



**Общественный фонд «Нотабене»**

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕСПУБЛИКОЙ ТАДЖИКИСТАН МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПРАВОВЫЕ РАМКИ И  
ПРОЦЕДУРЫ**

(отчет о последующем мониторинге)

**Май 2018**

Настоящий документ подготовлен при финансовой помощи Делегации Европейского союза в Таджикистане. Содержание документа является исключительной ответственностью выпускающей его организации и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.



## ВВЕДЕНИЕ

Республика Таджикистан с приобретением независимости стала членом всех основных международных документов в области прав человека, тем самым взяв на себя обязательства по их выполнению. Конституция Республики Таджикистан закрепила, что Таджикистан является демократической страной, следует принципу верховенства закона, а права человека являются высшей ценностью. Конституция РТ определила, что международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики, в случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам, применяются нормы международно-правовых актов.

Согласно своим международным обязательствам, Республика Таджикистан должна была предоставить свои первоначальные доклады по первым ратифицированным документам еще в 1994 году, Однако до 2000 года, страна предоставила всего один доклад в Комитет по правам ребенка о ходе выполнения Конвенции по правам ребенка и просрочила предоставление докладов по всем остальным документам.

В июле 1999 года Правительство Таджикистана обратилось в Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОВКПЧ) за помощью в подготовке периодических докладов по шести главным инструментам ООН в области права человека. После получения обращения, была организована Техническая миссия УВКПЧ, которая посетила Таджикистан с 14 по 28 мая 2000 года для определения потребностей Таджикистана по реализации своих обязательств по главным документам о правах человека. Миссия рекомендовала создать соответствующий координационный орган в структуре Правительства, а также организовать тренинги по созданию национального потенциала для чиновников Правительства и НПО и проведение разъяснительной кампании среди населения.

В 2002 году Постановлением Правительства РТ была создана Комиссия при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека (Комиссия). Комиссия имеет широкие полномочия по выполнению международных обязательств в области прав человека, в том числе подготовки национальных докладов в органы ООН (Универсальный Периодический Обзор, периодические доклады в договорные органы), отвечает за коммуникацию по индивидуальным сообщениям, готовит визиты специальных процедур Совета ООН по правам человека и пр.

В период с февраля по ноябрь 2011 года Общественный фонд «Нотабене» провел мониторинг деятельности органов государственной власти Таджикистана по выполнению обязательств в области прав человека. Мониторинг включал в себя анализ национального законодательства, документов ООН в отношении Республики Таджикистан и проведение интервью с представителями органов государственной власти и неправительственных организаций. По результатам мониторинга были сделаны соответствующие рекомендации<sup>1</sup>.

В 2018 году был проведен мониторинг последующей деятельности о прогрессе в реализации Таджикистаном своих обязательств в области прав человека. В рамках мониторинга был проведен анализ законодательства, документов, подготовленных государственными рабочими группами, а также докладов институтов гражданского общества. Сотрудники Общественного фонда «Нотабене» принимают активное участие в процессах проведения национальных консультаций по обсуждению проектов национальных докладов, национальных планов по реализации

---

<sup>1</sup> Вы можете ознакомиться с мониторингом на <http://notabene.tj/Doc/Kaz/compl/Final%20Book%20Rus.pdf>

рекомендаций органов ООН, участвуют в качестве экспертов на тренингах для представителей государственных органов. Соответственно, в докладе использована информация, полученная в процессе осуществления деятельности в этом направлении.

Общественный фонд «Нотабене» выражает признательность Управлению гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, представителям государственных органов, Уполномоченному по правам человека в Республике Таджикистан, Уполномоченному по правам ребенка в Республике Таджикистан, представителям общественных организаций за оказание содействия в предоставлении информации и сотрудничество в процессе подготовки настоящего документа

Настоящая публикация предназначена представителям органов государственной власти, в частности, членам Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека, Министерству иностранных дел, судебным органам, НПО, профессорам права и студентам юридических факультетов, а также всем заинтересованным в информации о международном праве прав человека.

## **ГЛАВА 1. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Защита прав человека в системе ООН условно может быть подразделена на две основные части: а) механизмы, которые действуют в рамках уставных органов ООН; и, б) договорные (конвенционные) механизмы защиты прав человека.

Среди уставных органов по правам человека можно выделить **Совет по правам человека**<sup>2</sup>, вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН, учрежденный в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 60/251. Он заменяет и принимает на себя большинство мандатов, механизмов, функций и полномочий, которые ранее были возложены на Комиссию по правам человека. В состав Совета входят 47 государств – членов ООН.

Совет рассматривает ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и дает по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

**Универсальный периодический обзор**<sup>3</sup> (УПО) – это новый механизм Совета по правам человека, созданный 5 марта 2006 года в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН [60/251](https://www.un.org/ru/genassembly/doc/res/res60/res60251.htm), в рамках которого проводятся регулярные обзоры выполнения государствами-членами ООН обязательств и обязанностей в области прав человека. Благодаря УПО происходит обмен примерами наилучшей практики в области прав человека по всему миру. Обзор проводится рабочей группой УПО, состоящей из 47 членов Совета; однако любое из 192 государств-членов ООН может участвовать в рассмотрении, в том числе в интерактивном диалоге. Проведению обзора каждого государства содействует группа из трех докладчиков (так называемая «тройка»), представляющих три государства, которая отбираются путем жеребьевки перед каждой сессией рабочей группы.

---

<sup>2</sup> Более подробно о деятельности Совета по правам человека смотрите <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/Pages/Home.aspx>

<sup>3</sup> Более подробно о деятельности УПО смотрите <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx>

Обзор проводится на основе следующих документов:

- 1) информация от соответствующего государства (национальный доклад);
- 2) информация, содержащаяся в докладах независимых специалистов и групп экспертов в области прав человека, в том числе [специальных процедур](#), [договорных органов](#) по правам человека, и других структур ООН;
- 3) информация, предоставленная другими заинтересованными сторонами, в том числе неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями.

После проведения обзора государства подготавливается итоговый документ при участии рассматриваемого государства и содействию УВКПЧ. Он включает в себя вопросы, заключения и рекомендации, сделанные государствами во время обзора, а также ответы рассматриваемого государства.

**Процедура подачи жалобы<sup>4</sup> Совета по правам человека.** В соответствии с Резолюцией 5/1, был учрежден новый порядок предоставления жалоб с целью рассмотрения грубых и достоверно подтвержденных нарушений всех прав человека и всех основных свобод, совершаемые в любой части мира и при любых обстоятельствах. Данная процедура является усовершенствованной процедурой 1503 Комиссии по правам человека. Новая процедура сохраняет свой конфиденциальный характер с целью более тесного сотрудничества с государством.

В соответствии с процедурой учреждены две отдельные рабочие группы - Рабочая группа по сообщениям и Рабочая группа по ситуациям.

Рабочая группа по сообщениям осуществляет оценку приемлемости и существа сообщения, в том числе, свидетельствует ли сообщение отдельно или в сочетании с другими сообщениями о постоянной практике грубых и достоверно подтвержденных нарушений прав человека и основных свобод. Рабочая группа по ситуациям рассматривает сообщения, переданные ему Рабочей группы по сообщениям, в том числе ответы государств на них и представляет Совету итоговый доклад, а также дает рекомендации Совету о возможных мерах, которые необходимо предпринять.

Совет по правам человека рассмотрев сообщение, может предпринять следующие меры:

- a) Прекратить рассмотрение ситуации, если основания для ее дальнейшего рассмотрения или действий отсутствуют;
- b) Продолжать держать ситуацию в поле зрения и запросить соответствующее государство предоставить дополнительную информацию в разумные сроки;
- c) Продолжать держать ситуацию в поле зрения и назначить независимого и высококвалифицированного эксперта для наблюдения за ситуацией и представления доклада Совету;
- d) Прекратить рассмотрение вопроса в соответствии с конфиденциальной процедурой

---

<sup>4</sup> См. Резолюция 5/1. Институциональное строительство Совета по правам человека Организации Объединенных Наций

рассмотрения жалоб, с тем, чтобы приступить к открытому рассмотрению этого вопроса;

е) Рекомендовать УВКПЧ оказать соответствующей стране техническое содействие, помощь в укреплении ее потенциала или консультативные услуги<sup>5</sup>.

**"Специальные процедуры" Совета по правам человека<sup>6</sup>** - это общее название, данное механизмам, созданным Комиссией по правам человека и принятым Советом по правам человека для рассмотрения либо конкретных ситуаций в стране, либо тематических вопросов во всех частях мира. В настоящее время имеется 45 тематических мандатов и 12 мандатов по странам.

Мандаты по странам изучают, проводят мониторинг, консультирование и представляют открытую для публики информацию о положении в области прав человека в конкретных странах или на конкретных территориях, а тематические мандаты - о случаях нарушений прав человека во всем мире. Специальные процедуры могут предпринимать различные действия, включая ответы на жалобы отдельных лиц, проведение исследований, предоставление консультаций по вопросам технического сотрудничества на национальном уровне, а также участие в общей поощрительной деятельности.

Специальные процедуры означают либо отдельное лицо (именуемое "Специальный докладчик", "Специальный представитель Генерального секретаря", "Представитель Генерального секретаря" или "независимый эксперт"), или рабочую группу, состоящую обычно из пяти членов (по одному от каждого региона). Мандаты специальных процедур формулируются и определяются в устанавливающей их резолюции.

При поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) специальные процедуры предпринимают страновые визиты; реагируют на индивидуальные случаи нарушений прав человека и проблемы более широкого и структурного характера, путем направления государствам или другим лицам сообщений, привлекающих их внимание к предполагаемым нарушениям прав или злоупотреблениям; проводят тематические исследования и экспертные консультации, способствуют разработке международных стандартов в области прав человека, участвуют в информационно-просветительской деятельности, повышают осведомленность общественности и предоставляют консультации по вопросам технического сотрудничества. Специальные процедуры ежегодно отчитываются перед Советом по правам человека. Большинство мандатариев также отчитывается перед Генеральной Ассамблеей. Их задачи определены в резолюциях, учреждающих или продлевающих их мандаты.

### **Договорные механизмы защиты прав человека<sup>7</sup>.**

Одним из достижений ООН явилось создание всеобъемлющей нормативной базы в области прав человека. Впервые был сформирован всеобщий свод законов, касающихся защиты прав человека, к которому могли бы присоединиться все государства. В настоящее время в ООН

<sup>5</sup> Более подробно о процедуре смотрите <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/HRCComplaintProcedureIndex.aspx>, а также на [https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/ComplaintProcedure/ComplaintProcedurebooklet\\_R.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/ComplaintProcedure/ComplaintProcedurebooklet_R.pdf)

<sup>6</sup> Более подробно о процедуре см. <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx>

<sup>7</sup> См. Новые основные международные договоры по правам человека <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/newCoreTreatiesru.pdf>

действует более 100 отдельных конвенций, в числе которых наибольшее значение приписывается тем, которые создали органы, контролирующие исполнение государствами-участниками положений данных конвенций:

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Факультативный протокол к нему;
2. Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и два ФП к нему;
3. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и ФП к ней;
4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД);
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и ФП к ней;
6. Конвенция о правах ребенка (КПР), и Первый Факультативный Протокол к КПР, касающейся участия детей в вооруженных конфликтах, Второй Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Третий ФП, касающийся приема и рассмотрения индивидуальных жалоб;
7. Международная конвенция о праве всех трудящихся мигрантов и членов их семей;
8. Конвенция о правах лиц с инвалидностью и ФП к ней;
9. Конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

Международные договоры о правах человека создают для государств-участников юридические обязательства поощрять и защищать права человека на национальном уровне. В соответствии с каждым договором создается международный комитет (Комитеты по правам человека) независимых экспертов для наблюдения за осуществлением его положений с использованием различных методов.

Каждый комитет состоит из независимых экспертов (от 10 до 23 человек), обладающих признанной компетентностью в области прав человека, которые назначаются или избираются государствами-участниками на четырехлетний срок с правом переизбрания.

Все договорные органы уполномочены получать и рассматривать регулярно представляемые государствами-участниками **доклады** с подробным изложением выполнения договорных положений в соответствующих странах. Они выпускают **руководящие принципы** для оказания государствам помощи в подготовке их докладов, разрабатывают **замечания общего порядка**, в которых толкуются положения договоров, и организуют обсуждения по темам, связанным с договорами. Договорные органы могут рассматривать жалобы или сообщения отдельных лиц с утверждениями о нарушениях их прав каким-либо государством-участником, если соответствующее государство согласилось на эту процедуру. Некоторые могут также проводить расследования<sup>8</sup>.

**Обязательство государств представлять доклады** - каждое государство-участник, обычно в течение одного или двух лет после вступления в силу договора в отношении этого государства, должно представить первоначальный доклад. Затем оно должно периодически представлять доклады в соответствии с положениями договора (обычно каждые четыре года или каждые пять лет) о дальнейших мерах по выполнению договора.

В докладах должны быть перечислены юридические, административные и судебные меры,

---

<sup>8</sup> Более подробно о каждом Комитете ООН по правам человека вы можете узнать, посетив страницу Комитета на <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/HumanRightsBodies.aspx>

принятые соответствующим государством для введения в действие положений договора, а также должны указываться любые факторы или трудности, которые встретились при обеспечении соблюдения прав. Чтобы добиться надлежащего составления докладов, позволяющего комитетам выполнять свою работу, каждый договорный орган подготовил **руководящие принципы** в отношении формы и содержания докладов государств.

Итогом рассмотрения доклада является принятие "заключительных замечаний", цель которых состоит в предоставлении соответствующему государству практических рекомендаций и поощрении его к принятию дальнейших мер по осуществлению прав, содержащихся в договоре. В своих заключительных замечаниях договорные органы признают позитивные шаги, предпринятые государствами, и выявляют те области, в которых следует принять дополнительные меры для полного приведения в действие договорных положений.

Государствам предлагается **публиковать заключительные замечания в своей стране** в целях информирования общественности о путях более эффективного осуществления договоров о правах человека.

После представления первоначального доклада государства должны направлять договорным органам дальнейшие доклады через регулярные промежутки времени. Они называются "периодическими докладами". Важным элементом любого периодического доклада является информирование комитета о шагах, предпринятых государством-участником по осуществлению рекомендаций договорных органов, содержащихся в заключительных замечаниях по предыдущему докладу, что замыкает цикл представления докладов.

**Рассмотрение индивидуальных сообщений.** Комитеты по правам человека могут принимать и рассматривать сообщения или заявления отдельных лиц, которые считают, что их права были нарушены государством-участником. Эта процедура является факультативной для государств-членов: Комитет не может рассматривать сообщения, касающиеся какого-либо государства-участника, если это государство прямо не признает соответствующую компетенцию этого договорного органа путем либо заявления согласно соответствующей статье договора, либо принятия соответствующего факультативного протокола.

**Расследования.** Пять договорных органов - Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам ребенка, Комитет по правам лиц с инвалидностью и Комитет по насильственным исчезновениям - могут по своей собственной инициативе начать расследование в случае получения надежной информации с обоснованными утверждениями о серьезных, тяжких или систематических нарушениях конвенций каким-либо государством-участником. Расследования могут проводиться только в отношении государств-участников, признавших компетенцию соответствующего комитета на проведение расследований. Данная процедура может быть инициирована, если Комитет получает достоверную информацию о систематическом нарушении закрепленных в Конвенции прав каким-либо государством-участником. Комитет может инициировать посещение страны для проведения конфиденциального расследования и срочного представления ему соответствующего доклада. Процедура является конфиденциальной, и на протяжении всей работы должны приниматься меры по установлению сотрудничества с государством-участником.

**Замечания общего порядка.** Каждый из договорных органов публикует свое толкование положений договоров о правах человека, за осуществлением которых он наблюдает, в форме замечаний общего порядка. Замечания общего порядка договорных органов охватывают

широкий спектр вопросов - от всестороннего толкования основных положений договоров (отдельных прав человека), до общих указаний относительно информации, которая должна быть представлена в докладах государств.

## **ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята резолюция 46/224 о приеме Республики Таджикистан в Организацию Объединенных Наций. Вступление страны в ООН заложило фундаментальную базу для развития ее сотрудничества со специализированными организациями, учреждениями и институтами ООН.

С того времени, Таджикистан ратифицировал практически все универсальные международные документы ООН по правам человека. *За период с 2012 по 2018 год, Таджикистан дополнительно ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2014 г.) и подписал Конвенцию о правах лиц с инвалидностью в марте 2018 года* (смотрите таблицу 2).

**Таблица 2. Таблица ратификаций универсальных документов ООН о правах человека**

<b>№</b>	<b>Название документа</b>	<b>Дата ратификации</b>	<b>Дата вступления в силу</b>
1.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)	04/01/99	04/04/99
1.1.	Факультативный протокол к МПЭСКП	-	-
2.	Международный Пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	04/01/99	04/04/99
2.1.	Первый Факультативный Протокол к МПГПП	04/01/99	04/04/99
2.2.	Второй Факультативный Протокол к МПГПП	-	-
3.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)	11/01/95	10/02/95
3.1.	Факультативный протокол к КПП	-	-
4.	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)	11/01/95	10/02/95
5.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	26/10/93	25/11/93
5.1.	Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ФП к КЛДЖ)	Подписана 07/09/2000	22/07/2014
6.	Конвенция о правах ребенка (КПР)	26/10/93	25/11/93
6.1.	Первый Факультативный Протокол к КПР, касающейся участия детей в вооруженных конфликтах	05/08/2002	05/09/2002
6.2.	Второй Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	05/08/2002	05/09/2002



7.	Международная конвенция о праве всех трудящихся мигрантов и членов их семей	08/01/2002	01/07/2003
8.	Конвенция о правах лиц с инвалидностью	Подписан: 22 марта 2018	
8.1.	Факультативный протокол к КПИ	-	-
9.	Конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений	-	-

Конституция Республики Таджикистан в статье 5 определяет, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Право и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством.

Конституция определяет приоритет международных документов над национальным законодательством. Так, в соответствии со статьей 10 «Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы. Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, является составной частью *правовой системы* республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов».

Республика Таджикистан выступает за неукоснительное соблюдение международных договоров и подтверждает свою приверженность *принципу обязательного и добросовестного выполнения международных договоров*<sup>9</sup>.

Процесс ратификации и официального опубликования международных документов в области прав человека регулируется двумя нормативно правовыми актами: Законом РТ «О нормативных актах» и Законом РТ «О международных договорах РТ». За период 2013-2019 г.г. оба документа были приняты в новой редакции.

30 мая 2017 года принят новый Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах»<sup>10</sup>. Закон определяет, что правотворческая деятельность в Республике Таджикистан осуществляется с целью признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина составляют цель и содержание законов и подзаконных нормативных правовых актов Республики Таджикистан, правотворческую деятельность всех субъектов правотворчества (ст. 4). Международные правовые акты, признанные Таджикистаном, являясь составной частью правовой системы Республики Таджикистан, вступают в силу после их официального опубликования и имеют непосредственное действие. Если законы республики противоречат признанным Таджикистаном международным правовым актам, применяются нормы международных правовых актов (ст. 10).

23 июля 2016 года был принят новый закон Республики Таджикистан «О международных договорах Республики Таджикистан»<sup>11</sup>. В соответствии с законом, международные документы, предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина подлежат ратификации (ст. 11) Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (ст. 10).

<sup>9</sup> Ст. 18 ч. 1. Закон РТ «О международных договорах», Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2016 г., №7, ст. 606

<sup>10</sup> (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017 г., №5, ч. 1, ст. 271)

<sup>11</sup> Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2016 г., №7, ст. 606

Международные документы подлежат опубликованию в официальных изданиях по представлению Министерства иностранных дел Республики Таджикистан. В случае, когда международные договоры не имеют аутентичных текстов на государственном языке, в сборнике "Бюллетень международных договоров" публикуется один из их аутентичных текстов на языке подписания, а также перевод международного договора на государственный язык (ст. 21).

Закон РТ «О нормативных правовых актах» определяет, что нормативные правовые акты, а также международные правовые акты, признанные Таджикистаном публикуются в официальных изданиях бесплатно. При опубликовании нормативных правовых актов Республики Таджикистан в других средствах массовой информации ссылка на официальный источник издания обязательна. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном языке и в переводе на русский язык (ст. 65).

*К сожалению, на сегодняшний момент, отсутствует официальный перевод международных документов в области прав человека на государственный язык. Официальные сайты Министерства иностранных дел РТ и Министерства юстиции РТ не содержат текстов международных документов РТ. Отсутствует информация и на централизованном банке правовой информации «Адлия» Министерства юстиции РТ.*

*Неофициальные переводы текстов международных документов в области прав человека доступны на сайтах Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека ([www.khit.tj](http://www.khit.tj)), Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан ([www.ombudsman.tj](http://www.ombudsman.tj)) и Национального центра Законодательства при Президенте РТ ([www.mnk.tj](http://www.mnk.tj)). При этом, следует отметить, что терминология, используемая в текстах не идентична и отсутствует ссылка на то, что данные документы являются неофициальными текстами.*

### **Выполнение международных обязательств в области прав человека**

Для выполнения своих международных обязательств в области прав человека многие государства все чаще применяют комплексные, более эффективные и устойчивые подходы в отношении подготовки докладов, взаимодействия и осуществления последующей деятельности путем создания государственной структуры нового типа, известной как **национальный механизм по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности (НМПД)**.

Национальный механизм по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности представляет собой постоянно действующий механизм или структуру, которая является частью правительства, осуществляет **координацию и подготовку докладов в** международные и региональные правозащитные механизмы (включая договорные органы, универсальный периодический обзор и специальные процедуры), **координирует и контролирует осуществление последующей деятельности на национальном уровне по выполнению** договорных обязательств. Национальный механизм выполняет эти функции в **координации** с министерствами, специализированными государственными органами, парламентом и судебными органами, а также проводя **консультации** с национальным правозащитным учреждением (учреждениями) и гражданским обществом. Используемый национальным механизмом **подход носит всеобъемлющий характер** и предполагает широкое сотрудничество по всем правам человека со всеми международными и региональными правозащитными механизмами и принятие последующих мер по рекомендациям и индивидуальным сообщениям, поступающим от всех подобных правозащитных механизмов. Национальный механизм **не занимается напрямую выполнением обязательств в области прав человека**, а готовит доклады государства и ответы на сообщения, посещения

независимыми экспертами, принимает последующие меры, содействуя отраслевым министерствам в выполнении решений, а также управляет знаниями по вопросам осуществления положений договоров, соответствующих рекомендаций и решений другими подразделениями правительственной структуры<sup>12</sup>.

Национальный механизм по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности выполняет следующие функции:

1. **Взаимодействие** и поддержание связи с международными и региональными правозащитными механизмами; организация и централизованное упрощение подготовки докладов в международные и региональные правозащитные механизмы, подготовка ответов на сообщения и осуществление последующей деятельности в связи с рекомендациями/решениями таких механизмов;
2. **Координация сбора информации**, поступающих от правительственных учреждений, парламента и судебных органов, для подготовки докладов и последующих мер по выполнению рекомендаций и решений, а также распространение информации между ними;
3. **Проведение консультаций** – проведение и руководство консультациями по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности с национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом;
4. **Управление информацией** – отслеживание, фиксирование и сведение в тематические группы рекомендаций и решений; определение правительственных учреждений, ответственных за их выполнение; разработка планов последующей деятельности, включая сроки; и управление информацией в отношении их выполнения.

### *Национальная практика*

В Республике Таджикистан, ответственность за принятие мер, направленных на обеспечение выполнения международных договоров Республики Таджикистан и определения должностных лиц или ведомств, на которые возлагается контроль над ходом реализации международных договоров Республики Таджикистан лежит на Президенте Республики Таджикистан и Правительстве РТ. Общее наблюдение за выполнением международных договоров Республики Таджикистан осуществляется Министерством иностранных дел Республики Таджикистан.

Таким образом, мы можем выделить два основных государственных органа, ответственных за выполнение международных обязательств в области прав человека: Правительство РТ и МИД РТ.

### **Министерство иностранных дел Республики Таджикистан**

МИД РТ ведет регистрацию международных договоров Республики Таджикистан в Секретариате Организации Объединенных Наций и в соответствующих органах других международных организаций, а также учет и регистрацию международных договоров Республики Таджикистан. Копии международных договоров Республики Таджикистан направляются в Министерство юстиции Республики Таджикистан для включения в Государственный реестр правовых актов.

---

<sup>12</sup> Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности. Практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с правозащитными механизмами. ООН. 2016 г.

В соответствии с Положением о Министерстве иностранных дел РТ<sup>13</sup>, полномочиями МИД в этой области являются:

- содействие согласованному взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти с тем, чтобы участие этих органов, их должностных лиц в международной деятельности обеспечивало соблюдение принципа единства внешней политики Республики Таджикистан и выполнение международных обязательств Республики Таджикистан;
- наблюдение за ходом выполнения международных договоров Республики Таджикистан;
- участие в подготовке предложений по приведению законодательства Республики Таджикистан в соответствие с ее международно-правовыми обязательствами;
- обобщение и разработка предложений по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в области международных отношений;
- обеспечение участия Республики Таджикистан в деятельности Организации Объединенных Наций, Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, и других международных и региональных организаций, конференций, форумов;

### **Правительство Республики Таджикистан**

Правительство Республики Таджикистан обеспечивает выполнение обязательств Республики Таджикистан по международным договорам, а также осуществляет систематический контроль за их исполнением органами государственного управления<sup>14</sup>. Правительство Республики Таджикистан образует постоянные комиссии, определяет задачи, порядок их деятельности и утверждает положения о них.

Начиная с 2014 года, началась реформа деятельности в области выполнения международных обязательств в области прав человека. Так, в соответствии с Указом Президента РТ от 17 января 2014 года, №116, «О реструктуризации Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан» упразднен отдел гарантий конституционных прав граждан и создано Управление гарантий прав человека, в функции которого входит, в том числе мониторинг эффективности реализации положений международных правовых актов по правам человека. Управление является секретариатом Комиссии при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека и Национальной комиссии о правах ребенка.

**Комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека при Правительстве Республики Таджикистан (далее Комиссия),** создана постановлением Правительства от 04 марта 2002 года.

01 апреля 2017 года, было принято новое Постановление Правительства «О Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека», в соответствии с которым были детализированы и расширены цели и задачи Комиссии, а также полномочия Председателя и Секретариата Комиссии.

---

<sup>13</sup> Положение Министерства иностранных дел РТ, (в редакции Постановления Правительства РТ от 2.11.2007г.№556, от 30.09.2010г.№467, от 26.02.2011г. №50, от 30.08.2011г.№397,от 01.09.2011г.№441, от 24.01.2012г.№36)

<sup>14</sup> Ст. 4, Конституционный закон Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан», Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2001 г., № 4, ст. 215; 2003 г., №4, ст. 152; 2008 г., №1, ч. 1, ст. 1; 2009 г., №12, ст. 813; 2016 г., №7, ст. 602; Конституционный закон РТ от 18.07.2017, №1455

Так, были включены задачи по обеспечению координации деятельности государственных органов по рассмотрению и выполнению решений и соображений соответствующего органа ООН, а также налаживанию сотрудничества с ответственными лицами министерств и ведомств за выполнение рекомендаций органов ООН.

В соответствии с Положением, Комиссия является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств и ведомств, ... по выполнению международных обязательств Республики Таджикистан в области прав человека.

***Полномочия Комиссии:***

- координация деятельности заинтересованных органов по выполнению международных обязательств в области прав человека;
- подготовка национальных докладов о ходе реализации международных договоров и других докладов в сфере прав человека для представления международным организациям, в том числе соответствующим органам Организации Объединенных Наций;
- обеспечение координации деятельности государственных органов по рассмотрению и выполнению решений и соображений соответствующего органа Организации Объединенных Наций;
- налаживание диалога и сотрудничества с международными организациями и другими государствами в области прав человека;
- содействие приведению законодательства Республики Таджикистан в соответствие с положениями международных правовых актов в области прав человека, признанных Республикой Таджикистан;
- содействие в установленном порядке ратификации международных договоров в области прав человека;
- изучение и оценка состояния законодательства Республики Таджикистан, в том числе проектов нормативных правовых актов в части их соответствия международным нормам в области прав человека;
- оценка эффективности участия Республики Таджикистан в международных договорах в области прав человека;
- рассмотрение предложений заинтересованных органов и подготовка консультативных заключений по вопросам формирования позиции Республики Таджикистан в отношении вопросов применения международных договоров в области прав человека;
- содействие в публикации и распространении информации о правах человека;
- проведение исследований, подготовка предложений в области применения и дальнейшего совершенствования норм по защите прав человека;
- налаживание сотрудничества с ответственными лицами за выполнение рекомендаций органов Организации Объединенных Наций и других вопросов по защите прав человека в министерствах, ведомствах и местных органах исполнительной власти;
- осуществление взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, представителями гражданского общества и международными организациями по вопросам защиты прав человека;

Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и других членов Комиссии:

1. Первый заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан - председатель Комиссии;
2. Начальник управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента

- Республики Таджикистан – заместитель председателя Комиссии;
3. Главный специалист управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан - ответственный секретарь Комиссии;
  4. Первый заместитель Председателя Верховного Суда Республики Таджикистан (по согласованию);
  5. Первый заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан (по согласованию);
  6. Первый заместитель директора Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан;
  7. Первый заместитель министра юстиции Республики Таджикистан;
  8. Первый заместитель министра внутренних дел Республики Таджикистан;
  9. Первый заместитель министра иностранных дел Республики Таджикистан;
  10. Первый заместитель министра образования и науки Республики Таджикистан;
  11. Первый заместитель министра финансов Республики Таджикистан;
  12. Первый заместитель министра труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан;
  13. Первый заместитель министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан;
  14. Первый заместитель министра здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан;
  15. Первый заместитель министра культуры Республики Таджикистан;
  16. Первый заместитель председателя Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан;
  17. Первый заместитель председателя Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан;
  18. Первый заместитель председателя Комитета по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан и заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан - Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан могут принимать участие на заседаниях Комиссии с правом совещательного голоса в качестве постоянных наблюдателей.

Представители гражданского общества на заседаниях Комиссии с правом совещательного голоса имеют право принимать участие с согласия председателя Комиссии. В целях обеспечения широкого участия общественности в работе Комиссии, представительство гражданского общества в работе Комиссии может периодически заменяться.

На заседаниях Комиссии с согласия председателя Комиссии могут принимать участие представители других государственных органов, международных организаций и другие заинтересованные лица.

*На сегодняшний день, официально в работе Комиссии не участвуют представители институтов гражданского общества. Отсутствует информация о заседаниях Комиссии, рабочих планах и принятых решениях по результатам рабочих встреч Комиссии.*

### **Комиссия по правам ребенка при Правительстве РТ**

Национальная комиссия по правам ребенка была создана в 2001 году в целях оказания содействия в обеспечении выполнения законодательства Республики Таджикистан и международно-правовых обязательств Республики Таджикистан в области защиты прав

ребёнка. Отдел по делам молодежи, спорта и туризма Исполнительного аппарата Президента РТ, главный специалист отдела являлся ответственным секретарем Комиссии.

В январе 2017 года Постановлением Правительства РТ утверждено новое Положение о комиссиях по правам ребенка. В соответствии с Положением, создается Национальная комиссия по правам ребенка - постоянно действующий межведомственный орган, который координирует деятельность государственных органов по исполнению международных обязательств Республики Таджикистан в области прав ребёнка, ... реализует государственную политику по обеспечению прав и интересов ребёнка и регулирует вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей.

В соответствии с новым положением, Комиссия имеет широкие полномочия по вопросам поощрения и защиты прав ребенка имеет свой секретариат, а также представительства на местах (областные, районные). Все члены Комиссии разделены на 6 экспертных групп, каждая из которых работает с определенной проблемой в отношении ребенка, такие как национальный доклад о соблюдении Конвенции по правам ребенка, де - институционализация, ювенальная юстиция, дети с особыми нуждами и т.д. Представители общественных объединений в состав Комиссии вносятся по предложению ее председателя и утверждаются Комиссией. В целях обеспечения широкого участия общественности в работе Комиссии, представительство общественных объединений в ней может периодически меняться. В работе Комиссии с правом совещательного голоса могут принимать участие представители заинтересованных органов, а также Детского фонда Организации Объединенных Наций (ООН) и других международных организаций, осуществляющих деятельность в области защиты прав ребёнка.

Комиссия осуществляет следующие задачи, связанные с выполнением международных обязательств в области прав ребенка:

- участвует в составлении нормативных правовых актов и программ защиты прав и законных интересов ребёнка, улучшения условий жизни, воспитания, учёбы, труда и его отдыха, предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и в рамках своих полномочий контролирует их применение;
- способствует координацию законодательства Республики Таджикистан положениям международных актов в сфере защиты прав ребёнка, признанных Таджикистаном;
- в установленном порядке способствует ратификации международных актов в сфере защиты прав ребёнка или присоединения Республики Таджикистан к таким актам;
- оценивает эффективность участия Республики Таджикистан в международных актах в сфере защиты прав ребёнка;
- рассматривает и подготавливает консультативные заключения по проектам международных актов и нормативных правовых актов Республики Таджикистан, связанные с защитой прав ребёнка;
- способствует распространению информации о национальных и международных нормах защиты прав ребёнка;
- с целью использования и дальнейшего совершенствования норм защиты прав ребёнка проводит исследования, готовит доклады и предложения;
- обеспечивает подготовку докладов Республики Таджикистан о процессе исполнения международных актов, признанных Таджикистаном в сфере защиты прав ребёнка для представления в соответствующие органы Организации Объединённых Наций;
- с целью обеспечения своевременного выполнения рекомендаций и соображений соответствующего органа Организации Объединённых Наций или других международных

организаций, принимает меры, в том числе создаёт рабочие группы, составляет национальные планы действий и утверждает их, проводит мониторинга;

- реализует другие полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Национальная комиссия по правам ребёнка образуется Правительством Республики Таджикистан, которое определяет её количество и состав:

1. Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан - председатель Комиссии;
2. Заведующий отделом по защите прав ребенка управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан - заместитель председателя Комиссии;
3. Главный специалист отдела по защите прав ребенка управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан - ответственный секретарь Комиссии;
4. Начальник управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан;
5. Начальник правового управления Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан;
6. Начальник управления науки и просвещения Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан;
7. Начальник управления социального развития Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан;
8. Заведующий отделом религии, упорядочения традиций, торжеств и обрядов Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан;
9. Первый заместитель директора Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан;
10. Первый заместитель директора Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан;
11. Первый заместитель министра юстиции Республики Таджикистан;
12. Первый заместитель министра финансов Республики Таджикистан;
13. Первый заместитель министра внутренних дел Республики Таджикистан;
14. Первый заместитель министра образования и науки Республики Таджикистан;
15. Первый заместитель министра труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан;
16. Первый заместитель министра здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан;
17. Первый заместитель председателя Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан;
18. Первый заместитель председателя Комитета по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан;
19. Первый заместитель председателя Комитета по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан;
20. Первый заместитель председателя Комитета по делам религии, упорядочения национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан и заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан - Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Таджикистан могут участвовать с правом совещательного голоса на заседаниях Национальной комиссии по правам ребёнка. Представители гражданского общества могут



участвовать на заседаниях Национальной комиссии по правам ребёнка с согласия председателя Национальной комиссии с правом совещательного голоса.

### **Управление гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан.**

Секретариатом (ответственным секретарем) Комиссии является Управление гарантий прав человека Исполнительного Аппарата Президента РТ (здесь и далее Управление гарантий прав человека). Представители Управления являются заместителями Председателей обеих Комиссий, главные специалисты Управления выполняют функции ответственных секретарей Комиссий.

Секретариат осуществляет делопроизводство, подготовку материалов к заседаниям Комиссии, организует взаимодействие с соответствующими органами других государств, международными организациями и представителями гражданского общества, осуществляющими деятельность в области защиты прав человека; требует необходимые материалы по направлению деятельности от ответственных лиц за выполнение рекомендаций органов ООН и других вопросов по защите прав человека в министерствах, ведомствах и местных органах исполнительной власти.

### **Ответственные лица по правам человека министерств и ведомств.**

Министерства и ведомства органов исполнительной власти РТ активно вовлечены в процессы предоставления информации для целей подготовки докладов в органы ООН, а также процессов имплементации рекомендаций.

26 января 2016 года принято Постановление Правительства РТ «О результатах социально-экономического развития РТ в 2015 году и задачах на 2016 год», согласно п. 7 раздела 1 которого "в целях обеспечения своевременного и эффективного выполнения рекомендаций органов ООН и других вопросов по защите прав человека будут определять ответственных лиц".

После принятия вышеуказанного Постановления, поручением председателя Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека (от 20 сентября 2016 года, №32/3-234), были направлены всем министерствам и ведомствам примерные функциональные обязанности ответственных лиц по правам человека в министерствах и ведомствах, который носит обязательный характер.

В соответствии с поручением, в министерствах, ведомствах и местных органах исполнительной власти, без создания дополнительной рабочей единицы должны определить структурные подразделения или соответствующее должностное лицо в качестве ответственного за выполнение рекомендаций органов ООН и других вопросов по защите прав человека. Между тем, определение ответственного лица (контактное лицо) по защите прав человека в министерствах, ведомствах и местных органах власти не освобождает других сотрудников и структурных подразделений от обязательств эффективного и своевременного выполнения рекомендаций органов ООН, а имеет своей целью обеспечение эффективной внутриведомственной, а в необходимых случаях межведомственной координации. Контактные лица в сотрудничестве Комиссией при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека будет активизировать деятельность в этой области и способствовать устойчивости, преемственности, усилению потенциала, централизованного сбора информации, высокого уровня профессиональной подготовки.

В 2016 году, практически во всех министерствах и ведомствах назначены ответственные (контактные) лица по правам человека (один, два человека или же отдел или управление), которые

должны тесно взаимодействовать с Секретариатом Комиссии и быть контактными лицами по сбору и обработке информации в области прав человека. Некоторые министерства и ведомства привлекаются к работе по отчетности только по отдельным документам, например, КЭСКП. Однако, некоторые министерства и ведомства (их называют ключевые организации), например, Министерство юстиции, Генеральная прокуратура, Комитет по делам женщин и семьи привлекаются к работе практически по всем документам ООН.

Система работы в министерствах и ведомствах построена по - разному. Например, в Министерстве юстиции приказом Министра юстиции принят План работы по реализации национальных планов по выполнению рекомендаций органов ООН с указанием сроков и ответственных лиц. Координирует работу Управление международных отношений, в частности отдел по правам человека. Отдельные лица назначены в качестве ответственных лиц по отдельным документам. Каждое управление имеет свой рабочий план с указанием мероприятий и сроков реализаций. Все отдельные ответственные лица подотчетны заместителю министра юстиции.

В Генеральной прокуратуре ответственным лицом по правам человека является представитель Управления международных отношений и правовой пропаганды. Разные управления отвечают за сбор информации по отдельным документам в области прав человека. Например, Управление общего надзора за МПГПП и МПЭСКП, Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи отвечает за КПП и так далее. Обобщает всю информацию ответственное лицо по правам человека.

*В настоящий момент, не во всех министерствах и ведомствах в полной мере налажена работа по сбору и обработке информации, не своевременно предоставляется информация и при этом, информация зачастую неполная и недостаточно качественная.*

*Не достаточно разработан механизм взаимодействия между ответственными лицами по правам человека министерств и ведомств, а также между ответственными лицами по правам человека и Секретариатом.*

### **Национальные правозащитные учреждения в области прав человека.**

В апреле 2012 года Уполномоченный по правам человека в Республики Таджикистан прошёл процедуру аккредитации в Подкомитете по аккредитации Международного Координационного Комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, в результате которой УПЧ был аккредитован со статусом «В» и получил соответствующие рекомендации. Рекомендации также касались роли УПЧ в осуществлении деятельности по выполнению международных обязательств в области прав человека.

Так, Подкомитет (SCA) рекомендовал УПЧРТ включить функцию *способствования ратификации или присоединения к международным документам по правам человека*. Эта рекомендация Подкомитета (SCA) относятся к Парижскому принципу А. 3 - (с) и его общее замечание 1. 3 на «способствование, поощрение ратификации или присоединения к международным документам по правам человека».

В соответствии с поправками в Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в РТ» от 2016 года<sup>15</sup> функции УПЧ были дополнены нормами о «содействие ... *ратификации международных правовых актов по правам человека или присоединению Республики Таджикистан к ним*»<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> ЗРТ от 15.03.2016 г., №1281

Подкомитет (SCA) также отметил, что УПЧРТ участвует по УПО в составе правительственной делегации, которая компрометирует независимость или восприятие независимости института УПЧРТ. Подкомитет (SCA) подчеркивает важность участия НИПЧ для решения проблем в международной системе прав человека, в частности, в Совет по правам человека и ее механизмы (специальные процедуры и УПО), а также договорных органов, таким образом, что отражает принцип независимости. Это включает в себя предоставление независимых докладов (теневых отчетов) в этих процессах и последующей деятельности на национальном уровне по рекомендациям о выполнении международной системой права (прав человека). Вышеупомянутые рекомендации Подкомитета (SCA) относительно к Парижским принципам пункт А.3 и его общее замечание 1.4 на взаимодействие с международной системой прав человека.

Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в РТ» прямо не предусматривает компетенции Уполномоченного по правам человека по подготовке национальных докладов в органы ООН по правам человека. Статьи 25 закона определяет полномочия УПЧ по подготовке **специальных докладов**, однако ограничивает круг субъектов, которым может направлять специализированные доклады.

В тоже время, как уже было отмечено выше, в настоящий момент, Положениями о Комиссиях, Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка, не являются напрямую членами Комиссий, имеют право участвовать на всех заседаниях Комиссий с правом совещательного голоса. Соответственно, они могут выполнять, в том числе, функции мониторинга выполнения международных обязательств в области прав человека, а также мониторинга эффективности деятельности Комиссий.

Однако, следует отметить, что в настоящий момент, сотрудники Аппарата УПЧ являются членами рабочих групп по подготовке национальных докладов в рамках процедур ООН, а также членами рабочих групп по выполнению рекомендаций органов ООН.

До 2016 года, Уполномоченный по правам человека в РТ входил в состав официальной государственной делегации Правительства РТ при проведении интерактивных диалогов в ходе предоставления национальных докладов в органы ООН (УПО, договорные органы ООН). Начиная с 2017 года, Уполномоченный по правам человека в РТ и Уполномоченный по правам ребенка в РТ участвуют на заседаниях Комитетов ООН по правам человека (Комитет по ликвидации расовой дискриминации, август, 2017, Комитет по правам ребенка, сентябрь, 2017, Комитет против пыток май, 2018) в качестве независимых наблюдателей. Комитет против пыток в ходе слушания третьего периодического доклада Республики Таджикистан о выполнении Конвенции против пыток предложил Уполномоченному по правам человека в РТ провести отдельную закрытую встречу с членами Комитета, на что получил согласие УПЧ.

**Таким образом, в Республики Таджикистан, за последние пять лет совершенствована правовая база по механизмам выполнения международных обязательств в области прав человека, в том числе: а) детализированы цели и задачи правительственных комиссий по отдельным вопросам прав человека; б) осуществлена централизация деятельности в этом направлении через объединение секретариатов Комиссий в одном управлении; в) расширен состав и полномочия секретариата Комиссий; г) назначены ответственные лица в области прав человека в министерствах и ведомствах, определены их функциональные обязанности**

---

<sup>16</sup> См. ст. 11 пункт 1 «ё» Закона РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан».

**и разработаны механизмы взаимодействия и сотрудничества между государственными органами и секретариатом Комиссии.**

Анализирую существующие механизмы, в качестве **национального механизма по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности** мы можем выделить Комиссию при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека и Управление гарантий прав человека Исполнительного аппарата РТ. В настоящий момент, Управление гарантий прав человека выполняет все функции, которые определены для национальных механизмов, как то взаимодействие, координацию сбора и обработки информацией, проведение консультаций, а также управление информацией.

**В соответствии с рекомендациями Международного Координационного Комитета Национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, Уполномоченный по правам человека в РТ был выведен из состава Комиссии и имеет право совместно с Уполномоченным по правам ребенка в РТ принимать участие на всех заседаниях Комиссии с правом совещательного голоса.**

**Представители гражданского общества получили право участвовать на заседаниях Комиссии с правом совещательного голоса, предусмотрен механизм замены представителей гражданского общества в целях обеспечения широкого участия общественности в работе Комиссии.**

### **ГЛАВА 3. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ РАМКИ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Процесс реализации международных обязательств в области прав человека состоит из нескольких основных этапов<sup>17</sup>:

**Подготовка доклада.** Для целей подготовки доклада в рамках процедуры УПО и/или в соответствующий Комитет по правам человека Секретариатом Комиссии создается рабочая группа из числа представителей государственных органов. Координирует деятельность рабочей группы представитель Секретариата Комиссии. Представитель Уполномоченного по правам человека и/или Уполномоченного по правам ребенка входит в состав рабочей группы. Представители НПО не включаются в состав рабочей группы. Первый проект доклада составляется на основе имеющейся информации, включая информацию о реализации национальных планов действий, предоставляемую каждые шесть месяцев ответственными лицами по правам человека министерств и ведомств. Доработка документа осуществляется после проведения серий национальных консультаций и согласования документа с министерствами и ведомствами. По такому ж принципу разрабатываются промежуточные документы перед заседаниями органов ООН. Комитеты ООН по правам человека направляют списки вопросов по представленным национальным докладам. Рабочая группа готовит документ с ответами на поставленные вопросы. Данный документ также широко обсуждается в рамках проводимых национальных консультаций.

**Национальные консультации.** После подготовки первого проекта документа, проводятся широкие консультации с представителями государственных органов, специализированных агентств ООН, международных организаций и институтов гражданского общества. Проект документа заранее направляется для ознакомления и предоставления письменных комментариев.

---

<sup>17</sup> Более подробно по каждому этапу смотрите в соответствующей разделах настоящего документа.

Далее проводится рабочая встреча, на которой проводится постатейное обсуждение документа. Национальные консультации могут проводиться несколько раз в процессе подготовки проекта доклада, а также перед направлением документа на утверждение Комиссии.

**Утверждение документа и направление в соответствующий орган ООН.** Проект документа направляется на утверждение в Комиссию и согласуется с Президентом Республики Таджикистан.

**Интерактивный диалог с Советом по правам человека или Комитетами ООН по правам человека.** Для участия в процессе интерактивного диалога с Советом ООН по правам человека (по процедуре УПО) или Комитетом по правам человека создается государственная делегация и назначается руководитель Делегации. Состав делегации формируется Секретариатом и утверждается Президентом Республики Таджикистан. На практике, в качестве руководителя делегации выступает Генеральный прокурор РТ или Министр юстиции РТ. Состав делегации состоит из руководителей министерств и ведомств или их заместителей, представителя Верховного суда РТ, а также представителей Секретариата Комиссии. Уполномоченный по правам человека или Уполномоченный по правам ребенка участвует в составе государственной делегации в качестве наблюдателя.

Далее, формируется рабочая группа из числа представителей государственных органов для оказания содействия Делегации в предоставлении дополнительной информации и подготовки ответов на вопросы, поступающие в процессе проведения интерактивного диалога. В обязанности группы входит сбор и обработка дополнительной информации, подготовка и предоставления ответов на вопросы, которые возникают у членов Совета по правам человека (по УПО) или Комитета по правам человека в ходе проведения интерактивного диалога, включая информацию по конкретным кейсам. Институты гражданского общества осуществляют онлайн трансляцию хода интерактивного диалога. Онлайн трансляции проводятся в больших залах, куда приглашаются все желающие, представители государственных органов и НПО и, в случае необходимости, обеспечивается синхронный перевод на русский и таджикские языки.

**Подготовка национальных планов действий по реализации рекомендаций органов ООН.** Рабочая группа формирует национальный план действий по реализации рекомендаций органа ООН, которая включает в себя конкретные действия (мероприятия) по реализации рекомендации, сроки реализации и ответственные государственные органы. Процесс подготовки документа схож с процессом подготовки докладов и проведением национальных консультаций. Национальные планы действий утверждаются на уровне Правительства РТ.

**Мониторинг реализации рекомендаций.** Ответственные лица по правам человека каждые шесть месяцев направляют отчеты о процессе реализации мероприятий, предусмотренных в национальных планах действий. Ответы обобщаются и публикуются на сайте Комиссии. В последующем, информация используется для целей подготовки периодических докладов. Институты гражданского общества (например, Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности») также проводят промежуточные мониторинги реализации рекомендаций органов ООН, которые широко обсуждаются с представителями Секретариата и государственными органами.

### **3.1. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ООН: ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДОВ**

Основной целью системы представления докладов является обеспечение четкой основы, с помощью которой государства смогут выполнять свои обязательства по представлению докладов по всем международным договорам в области прав человека, сторонами которых они являются,

посредством скоординированного и упорядоченного процесса.

*Государства-участники должны рассматривать процесс подготовки своих докладов для договорных органов не только как один из аспектов выполнения своих международных обязательств, но и как возможность оценки положения дел в области защиты прав человека на территории под их юрисдикцией для целей планирования и осуществления политики. Таким образом, процесс подготовки докладов предоставляет каждому государству возможность:*

- a) провести всеобъемлющий обзор принятых мер для приведения национального законодательства и политики в соответствие с положениями соответствующих международных договоров по правам человека, стороной которых оно является;*
- b) контролировать прогресс, достигнутый в деле поощрения реализации прав, закрепленных в договорах, в контексте поощрения прав человека в целом;*
- c) выявлять проблемы и недостатки, касающиеся своего подхода к осуществлению договоров;*
- d) планировать и разрабатывать соответствующие стратегии для достижения указанных целей<sup>18</sup>.*

### **Общий базовый документ**

Все доклады государств-участников должны состоять из двух частей: общего базового документа и документа по конкретному договору.

Общий базовый документ должен содержать информацию общего и фактологического характера, касающуюся осуществления договоров, участником которых является представляющее доклад государство и которая может относиться ко всем или нескольким договорным органам.

Общий базовый документ может быть разбит на три раздела и включать следующую информацию:

- 1) Общая информация о представляющем доклад государстве: общая фактическая и статистическая информация, которая позволила бы соответствующим комитетам составить представление о политическом, правовом, социальном, экономическом и культурном контексте, в котором соответствующее государство обеспечивает соблюдение прав человека: a) Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства; b) конституционная, политическая и правовая структура государства;
- 2) Общие рамки защиты и поощрения прав человека: c) принятие международных норм в области прав человека; d) Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне; e) рамки поощрения прав человека на национальном уровне; f) процесс представления докладов на национальном уровне; g) другая информация, связанная с правами человека;
- 3) Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты<sup>19</sup>.

Государствам следует сохранять актуальность их общих базовых документов и стараться обновлять общий базовый документ в тех случаях, когда они представляют документ по конкретному договору. Если представление обновленного варианта не считается необходимым, это должно быть указано в документе по конкретному договору.

<sup>18</sup> Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами - участниками международных договоров по правам человека. HRI/GEN/2/Rev.6 31 June 2009.

<sup>19</sup> Там же

### ***Национальная практика***

Таджикистан представил свой базовый доклад 12 февраля 2004 года. В документе содержится информация о территории и населения страны, краткий исторический обзор и политическая структура государства, информация о правовых механизмах защиты прав человека, ратифицированных международных и региональных документах о правах человека, а также распространении информации о правах человека.

На сегодняшний момент, большая часть информации, которая содержится в документе, требует своего обновления. На это обратили внимание и органы ООН, при рассмотрении докладов Таджикистана по международным обязательствам в области прав человека. Так, Комитет по правам ребенка рекомендовал Таджикистану «представить обновленный общий базовый документ, ... в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам по правам человека, в том числе в руководящих принципах подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и в соответствии с пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи»<sup>20</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации также рекомендовал Таджикистану «обновить его общий базовый документ, представленный в 2004 году (HRI/CORE/1/Add.128), в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I)»<sup>21</sup>.

### ***Периодические доклады***

Государства-участники обязуются представить первоначальный доклад о принятых или принимаемых мерах с целью осуществления положений конкретного договора в течение установленного периода после вступления договора в силу. Впоследствии государства-участники обязаны представлять на регулярной основе в соответствии с положениями каждого договора дальнейшие доклады о прогрессе, достигнутом за отчетный период. Периодичность докладов зависит от конкретного договора.

Для оказания помощи государствам-участникам в процессе подготовки и представления докладов, разработаны руководящие принципы в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами - участниками международных договоров по правам человека.

Так, предоставляемая информация должна быть краткой и упорядоченной, не превышать 40-60 страниц (базовый и первоначальные доклады не более 60 и периодические не более 40 страниц), формат страниц должен соответствовать листам размера А4, а текст должен быть набран шрифтом № 12 типа Times New Roman с интервалом в 1,5<sup>22</sup>.

Также приводятся конкретные рекомендации, касающиеся содержания периодических докладов, которые должны включать в себя конкретные меры по выполнению предыдущих рекомендаций, а также прогресса в осуществлении прав, предусмотренных в конкретном документе. При подготовке докладов должны указываться факторы и трудности, влияющие на осуществление

---

<sup>20</sup> См. CRC/C/TJK/CO/3-5. Заключительные рекомендации КПП по объединенным третьему-пятому периодическому докладу Таджикистана, опубликовано 25 октября 2017. П. 53

<sup>21</sup> CERD/C/TJK/CO/9-11. Заключительные замечания КЛРД по объединенным девятому–одиннадцатому периодическим докладом Таджикистана, опубликованы 9 сентября 2017 года. П. 34.

<sup>22</sup> Более подробно см., Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами - участниками международных договоров по правам человека. HRI/GEN/2/Rev.6 31 June 2009.

своих международных обязательств, пояснения относительно характера, масштабов и причин каждого такого фактора, а также подробную информацию о шагах, предпринятых для их преодоления.

Как уже было отмечено в предыдущем исследовании, начиная с 2004 года, страна, хоть и с опозданием, отчиталась по всем договорам по правам человека (смотрите таблицу 3)

**Таблица 3. Задолженность по предоставлению Таджикистаном докладов в договорные органы ООН**

№	Название документа	Первоначальный доклад должен представить	Первоначальный доклад рассмотрен	Задолженность
1.	КЛРД	1996 г.	2004 г.	8 лет
2.	МПЭСКИ	2000 г.	2006 г.	6 лет
3.	МПИП	2000 г.	2005 г.	5 лет
4.	КЛДЖ	1994 г.	2007 г.	13 лет
5.	КПИ	1996 г.	2006 г.	10 лет
6.	КПР	1997 г.	2000 г.	3 года
6.1.	КПР-ФПК	2004 г.	2017 г.	13 лет
6.2.	КПР-ФПТД	2004 г.	2017 г.	13 лет
7.	КПТМ	2004 г.	2012 г.	8 лет

Страна отчиталась по всем документам, по которым имелась задолженность. Так, в 2017 году, Комитет по правам ребенка рассмотрел первоначальные доклады о ходе выполнения двух факультативных протоколов, по которым не предоставлялась информация с 2004 года. На момент подготовки настоящего доклада, страна не имеет задолженности ни по одному из ратифицированных международных документов в области прав человека.

Как уже было отмечено выше, первоначальный проект периодического доклада составляется на основе полученной, от государственных органов, информации по результатам реализации национальных планов действий, а также дополнительной информации, направленной членами рабочей группы по подготовке конкретного доклада. Затем документ направляется на согласование и получения дополнительной информации в министерства и ведомства и институты гражданского общества.

В периодических докладах, в основном приводятся нормы национального законодательства, реже статистические данные и индивидуальные случаи. Периодические доклады не всегда основываются на вопросах и стандартах, предусмотренных в Руководящих принципах в отношении формы и содержания докладов, а также Замечаниях общего порядка Комитетов ООН, касающиеся конкретных статей международных документов. Периодические доклады, практически не содержат описание проблем и трудностей, которые могут влиять на эффективную реализацию международных обязательств по ратифицированным договорам в области прав человека.

## **ГЛАВА 5. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ООН: ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ**

Таджикистан является членом Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах с 3 апреля 1999 года и членом Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с 2014 года.



По состоянию на конец 2018 года в Комитете ООН по правам человека было зарегистрировано 35 индивидуальных сообщений, из них по 24 сообщениям Комитет признал нарушения прав, предусмотренных МПГПП, по 3 делам признал сообщения неприемлемыми, коммуникация по 4 сообщениям была прекращена и 4 сообщений находятся на коммуникации с Правительством.

Комитетом по ликвидации дискриминации женщин не зарегистрировано индивидуальных сообщений против Республики Таджикистан.

С момента подготовки последнего доклада по результатам исследования, не были предприняты шаги по разработки механизма исполнения решений органов ООН по индивидуальным сообщениям, хотя этот вопрос неоднократно поднимался во время различных форумов, встреч и в ходе проведения национальных консультаций.

С 2012 года по настоящее время, Комитетом было рассмотрено три сообщения в отношении Таджикистана:

1) Сообщение № 1500/2006, представлено М.Н. и др. против Таджикистана<sup>23</sup>, в котором автор утверждал о преследовании и дискриминации по признаку политических убеждений, нарушения свободы выражения мнений и свободы ассоциации, а также права быть избранным. Комитет признал сообщение неприемлемым как недостаточно обоснованное.

2) Сообщение №2173/2012 Джурабой Бобоев против Таджикистан<sup>24</sup>, в которой утверждалось, что в отношении его сына были применены пытки во время задержания, которые повлекли за собой смерть, а также не проведено эффективного расследования заявлений о применении пыток. Комитет, рассмотрев данное дело, признал о нарушении Таджикистаном прав Исмонбоя Бобоева, закрепленных в пункте 1 статьи 6 (право на жизнь) и пункте 7 (свобода от пыток), рассматриваемых отдельно и в совокупности с пунктом 3 статьи 2 (проведение эффективного расследования), Пакта, а также о нарушении прав автора, закрепленных в статье 7 (жестокое обращение), рассматриваемой отдельно и в совокупности с пунктом 3 статьи 2 (в связи с не проведением эффективного расследования смерти сына) Пакта.

3) Сообщения № 2680/2015 Саидов против Таджикистана<sup>25</sup>, в котором утверждалось, что его сын Зайд Саидов был незаконно задержан, судебный процесс был несправедливым, не соблюдались процессуальные гарантии, такие как презумпция невиновности и право на юридическую помощь. Утверждалось, что преследование в отношении г-на Саидова было начато по причине того, что он и его сторонники хотели создать новую политическую партию. Комитет, рассмотрев данное дело, признал о нарушении прав Зайда Саидова, закрепленных в части 1 статьи 9 (произвольное и незаконное задержание), пунктов 1, 2 и подпунктов b) и e) пункта 3 статьи 14 (основные гарантии права на справедливое судебное разбирательство), пункта 2 статьи 19 и пункта 1 статьи 22 (свобода выражения мнения и свобода ассоциации) Пакта.

30 ноября 2016 года, Комитетом по правам человека были приняты Руководящие принципы в отношении мер по возмещению в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. В тех случаях, когда Комитет приходит к выводу о том, что индивидуальное сообщение свидетельствует о нарушениях прав, закрепленных в Пакте, он предлагает меры, направленные на обеспечение возмещения ущерба жертвам в полном объеме, а также меры, направленные на предотвращение повторения

---

<sup>23</sup> Сообщение № 1500/2006, представлено М.Н. и др. против Таджикистана. (106-я сессия, 29 октября 2012)

<sup>24</sup> Сообщения № 2173/2012, представлено Джурабоем Бобоевым (представлен адвокатом Сергеем Романовым) против Таджикистана (120-я сессия 03 -28 июля 2017г).

<sup>25</sup> Сообщения № 2680/2015 представлено Хайрулло Саидовым (представлен адвокатом из организации «Свободу сейчас») против Таджикистана (122-я сессия 12 марта-06 апреля 2018г).

аналогичных нарушений в будущем. Эти меры включают в себя:

- **Реституция** предусматривается в целях восстановления нарушенных прав, например, прием жертвы обратно на работу, если увольнение стало результатом нарушения, или в делах, связанных с лишением свободы, либо пересмотреть дело, либо освободить лицо, о котором идет речь в сообщении.
- **Реабилитация** - возмещение должно включать средства для как можно более полной реабилитации, государство-участник должно предоставить потерпевшему или его или ее семье медицинскую или психологическую помощь или средства для оплаты такой помощи.
- **Компенсация** - как правило, Комитет не уточняет размер денежного возмещения, а определяет, что компенсация должна покрывать материальный и моральный (или нематериальный) вред.
- **Меры сатисфакции** могут включать следующие элементы: а) признание нарушений Комитетом могут сами по себе являться формой возмещения ущерба; б) проведение расследования актов, которые, как было установлено, являются нарушением прав, предусмотренных Пактом. Такие расследования должны проводиться оперативно, тщательно и беспристрастно и что лица, совершившие эти деяния, должны предстать перед судом; в) принятие мер для смягчения, сокращения или отмены приведения приговора в исполнение; г) предоставить информацию о месте захоронения лиц, которые были приговорены к смерти и казнены; д) принести публичные извинения, особенно в случаях грубых или систематических нарушений, когда ущерб не может быть полностью возмещен путем реституции или компенсации; е) другие меры сатисфакции, например, возможность возведения памятника, установления памятной таблички или изменения названия улицы или других общественных мест в случаях, связанных с серьезными или систематическими нарушениями.
- **Гарантии неповторения** являются общими по своему характеру и имеют решающее значение для предотвращения таких нарушений прав человека, которые послужили основанием для сообщения, рассмотренного Комитетом. Например, а) если установлено, что законодательные или нормативные положения в государстве-участнике противоречат обязательствам по Пакту, Комитету следует просить их отмены или изменения, с тем чтобы привести их в соответствие с положениями Пакта. Комитету следует уточнить, какие законы или подзаконные акты или их положения следует изменить, определяя надлежащие международно-правовые стандарты, применимые в этом случае. Если нарушение проистекает из отсутствия определенных правовых положений, меры по возмещению ущерба должны включать в себя принятие необходимых законов или правил; б) улучшение условий в местах содержания под стражей в соответствии с международными стандартами; в) изменения в официальных процедурах и практике; г) меры по профессиональной подготовке и повышению осведомленности органов, ответственных за нарушения, в том числе, по мере необходимости, сотрудников правоохранительных органов, представителей судебной власти, а также медицинского и административного персонала, в целях недопущения повторения нарушений, подобных тем, которые явились причиной направления соответствующего сообщения<sup>26</sup>.

В деле Бобоев против Таджикистан Комитет рекомендовал Таджикистану, в частности, предпринять надлежащие шаги для: а) проведения оперативного и беспристрастного расследования пыток и смерти Исмонбоя Бобоева, а также привлечения к ответственности и наказания виновных; б) постоянного информирования автора о ходе расследования; в) предоставления автору компенсации за гибель его сына, применение к его сыну пыток и его

---

<sup>26</sup> См. Комитет по правам человека. Руководящие принципы в отношении мер по возмещению в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. ССРР/С/158, 30 ноября 2016

собственные боль и страдания в результате смерти сына. Государство-участник также обязано предпринять все необходимые шаги для недопущения аналогичных нарушений в будущем. На момент подготовки настоящего документа, рекомендации Комитета не были исполнены.

В деле Саидов против Таджикистан Комитет рекомендовал Таджикистану предоставить г-ну Саидову эффективное средство правовой защиты в форме полного возмещения, в частности, а) отменить приговор, вынесенный г-ну Саидову, освободить его и в случае необходимости провести новое судебное разбирательство в соответствии с принципами справедливого судебного разбирательства, презумпции невиновности и другими процессуальными гарантиями; б) предоставить г-ну Саидову надлежащую компенсацию. Кроме того, государство-участник обязано принять меры для обеспечения того, чтобы аналогичные нарушения не повторялись в будущем.

Следует отметить, что **ни одно из решений Комитета по правам человека по индивидуальным сообщениям не было исполнено государством.**

В июле 1990 года Комитет установил процедуру мониторинга последующей деятельности в связи с его сообщениями согласно пункту 4 статьи 5 Факультативного протокола и в этой связи учредил мандат **Специального докладчика по вопросу о последующей деятельности в связи с сообщениями.** Специальный докладчик запрашивает у государств-участников информацию о последующей деятельности.

В течение длительного времени, Специальный докладчик вел переговоры с представителями Таджикистана как непосредственно через проведение личных встреч, так и посредством письменной коммуникации. В 2013 году, Комитет по правам человека приостановил или прекратил диалог о последующей деятельности с Таджикистаном в связи с неудовлетворительным выполнением его рекомендаций по всем индивидуальным сообщениям, принятым до 2013 года<sup>27</sup>:

- 964/2001, *Саидов* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. A/67/40, гл а ва VI);
- 973/2001, *Халилов* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. A/67/40, гл а ва VI).
- 985/2001, *Алибоев* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. A/67/40, гл а ва VI).
- 1042/2002, *Боймурудов* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. A/67/40, гл а ва VI).
- 1096/2002, *Курбанов* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. A/67/40, гл а ва VI).
- 1108 и 1121/2002, *Каримов, Аскарлов и Давлатов* - Комитет принял решение завершить диалог по последующей деятельности в отношении дела г - на А. Давлатова и приостановить диалог, обнаружив, что его рекомендация выполняется

---

<sup>27</sup> Ежегодный доклад Комитета по правам человека. A/68/40 (VOL II, part 2)

неудовлетворительно, в отношении г-на Каримова, г - на Аскарлова и г - на Н. Давлатова (см. А/67/40, глава VI).

- 1117/2002, *Хомидова* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1200/2003, *Сатторова* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1208/2003, *Б. Курбанов*, - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1209/2003, 1231/2003 и 1241/2004, *Рахматов, Сафаров и Салимов и Мухаммадиев*, А/63/40 - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1263/2004 и 1264/2004, *Хусейнов и Бутаев* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1276/2004, *Идиев* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1348/2005, *Ашуров* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1401/2005, *Кирпо*, - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).
- 1519/2006, *Хостикоев* - Комитет принял решение приостановить диалог по последующей деятельности, обнаружив, что его рекомендация выполняется неудовлетворительно (см. А/67/40, гла а ва VI).

В Перечне вопросов Комитета по правам человека в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Таджикистана, Комитет запросил информацию о мерах, принятых в целях обеспечения полного выполнения Соображений, принятых в отношении следующих сообщений, касающихся государства-участника: Назриев (CCPR/C/86/D/1044/2002), Дунаев (CCPR/C/95/D/1195/2003), Искандаров (CCPR/C/101/D/1499/2006) и Бобоев (CCPR/C/120/D/2173/2012)<sup>28</sup>.

## ГЛАВА 8. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### 8.1. ВИЗИТЫ В СТРАНЫ

Как уже было отмечено в главе 1 настоящего документа, Специальные процедуры осуществляют визиты в страны для изучения ситуации с правами человека в стране. Для того, чтобы Специальные процедуры имели возможность посетить страну, необходимо специальное приглашение. Необходимо ответить, что Правительство Таджикистана **направляет приглашения для визита в страну во всех случаях** поступления таких запросов со стороны

---

<sup>28</sup> См. Комитет по правам человека. Перечень вопросов в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Таджикистана. CCPR/C/TJK/Q/3. 29 ноября 2018 года. Пункт 1.

специальных процедур.

В некоторых случаях, страна может направить «Открытое приглашение» всем специальным процедурам. На июнь 2018 года, **открытого приглашения специальным процедурам от Таджикистана не поступало.**

Начиная с 2005 году, страну посетили семь специальных докладчика:

№	Специальная процедура	Дата посещения	Доклад
1.	Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов, г-на Леонардо Деспуи	23-30 сентября 2005 года	<a href="#">E/CN.4/2006/52/Add.4 30 December 2005 Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов.</a>
2.	Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений г-жи Асмы Джахангир	26 февраля - 1 марта 2007 года	<a href="#">A/HRC/7/10/Add.2 27 November 2007 Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений.</a>
3.	Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк	Май 2008 года	<a href="#">A/HRC/11/6/Add.2 26 May 2009 Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.</a>
4.	Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Хуана Э. Мендеса	10–18 мая 2012 года	<a href="#">A/HRC/22/53/Add.1 28 January 2013 Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Хуана Э. Мендеса.</a>
5.	Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Ананда Гровера	24–31 мая 2012 года	<a href="#">A/HRC/23/41/Add.2 2 May 2013 Доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Ананда Гровера.</a>
6.	Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, Хуан Э. Мендес (последующий визит)	10-12 февраля 2014 года	<a href="#">A/HRC/28/68/Add.2 5 February 2015 Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, (Дополнительный доклад).</a>
7.	Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги о его миссии в	4-12 августа 2015 года	<a href="#">A/HRC/33/49/Add.2 13 July 2016 Доклад Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги о его</a>

	Таджикистан		<u>миссии в Таджикистан.</u>
8.	Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение о его миссии в Таджикистан	3–9 марта 2016 года	<u>A/HRC/35/22/Add.2 13 October 2017, Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение о его миссии в Таджикистан.</u>

По согласованию с Правительством Республики Таджикистан, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию планировал посетить Таджикистан в 2010 году, однако по неизвестным причинам посещение не состоялось. Правительством страны приняты запросы о посещении Таджикистана Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (предварительно июнь 2019 года) и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом<sup>29</sup>.

**Не предпринимаются эффективные меры по реализации рекомендаций Специальных процедур.** Только, в одном случае, рекомендации Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания по результатам визита в 2012 году были включены в национальный план действий. Это, в том числе и связано с тем, что публикация доклада совпала с вынесением рекомендаций Комитета против пыток, предоставленные по результатам рассмотрения второго периодического доклада страны о ходе выполнения Конвенции против пыток в ноябре 2012 года.

## **8.2. ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ, КОММУНИКАЦИЯ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ**

За период с 2012 года по настоящее время, Специальными докладчиками были направлены письма Правительству Республики Таджикистан по 4 делам, по трем из которых были получены от Правительства полные и развернутые ответы и по одному делу Правительство ответило с опозданием и не в полном объеме.

Специальный докладчик о ситуации с правозащитниками по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания получил три сообщения, которые были направлены Правительству: а) утверждения о применении пыток и последующей смерти заключенного в колонии № 4 г. Душанбе; преследования и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство видов обращения и наказания (в отношении смерти г-на Икромзода); б) предполагаемый арест, задержание и насильственное исчезновение докторанта и журналиста г-на Александра Содикова и в) предполагаемый произвольный арест, содержание под стражей и уголовное преследование, основанное на ложных обвинениях адвоката по правам человека Шухрата Кудратова.

Специальный докладчик с удовлетворением отметил подробные ответы по всем трем коммуникациям, ...с глубоким анализом национальных и международных правовых норм, имеющих отношение к рассматриваемым делам. В тоже время, специальный докладчик выразил обеспокоенность: а) сообщениями о расправах, включая применение пыток и ложных обвинений против правозащитников из-за их сотрудничества с международными правозащитными механизмами (свидетели смерти Икромзода); б) несмотря на то, что г-н Содиков был выпущен на свободу и вернулся в Канаду, уголовное дело в отношении него продолжается за его законное и мирное осуществление права на свободу выражения мнений и убеждений и свободу ассоциации в

<sup>29</sup> [https://spinternet.ohchr.org/\\_Layouts/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=ru](https://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=ru)

контексте его исследования; и, в) арестом и длительным приговором г-ну Кудратову, который, как полагают, связан с его законной работой в области прав человека, в частности, представление оппозиционных активистов<sup>30</sup>.

Специальный докладчик по вопросам свободы мирных собраний и ассоциаций, в котором утверждались об отсутствиях процессуальных гарантий в деле против Ассоциации молодых юристов «Ампаро». Не было получено своевременного ответа от Правительства, ответ был предоставлен позже и. Специальный докладчик выразил сожаление о том, что к сообщению от 20 ноября 2012 года ответа не получено. Он рассматривает ответы на свои сообщения в качестве важной части сотрудничества правительств с его мандатом и настоятельно призвал власти как можно скорее представить подробные ответы на все проблемы, поднятые в его сообщении. Специальный докладчик выразил обеспокоенность закрытием Ассоциации молодых юристов Таджикистана (Ампаро), он отметил, что полученные утверждения указывают на отсутствие прозрачности и четких процедурных руководящих принципов в отношении проведения проверок, а также значительных нарушений в процессе проверок. Специальный докладчик призвал власти принять все соответствующие меры для обеспечения того, чтобы любое физическое и юридическое лицо могло мирно осуществлять свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций. Он отметил, что должно проводиться тщательное и независимое расследование любых утверждений о любых предполагаемых нарушениях прав человека, включая случаев запугиваний или преследований, совершенных против лиц, осуществляющих свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций; ответственные лица должны нести ответственность; и жертвы должны быть обеспечены полным возмещением<sup>31</sup>.

## **ГЛАВА 9. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОРГАНОВ ООН**

Начиная с 2013 года, Правительством Республики Таджикистан приняты национальные планы действий по реализации рекомендаций органов ООН. Так, 3 апреля 2013 года, Президентом Республики Таджикистан был утвержден Национальный план Республики Таджикистан по реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН в связи с Универсальным периодическим обзором Республики Таджикистан по правам человека на 2013 -2015 годы. Национальные планы действий включают в себя наименование рекомендаций, перечень мероприятий для реализации рекомендаций, сроки, исполнителей, источники финансирования, а также результаты деятельности.

Кроме национального плана по УПО за этот период приняты:

- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей на 2013 – 2017 годы от 28 июня 2013г.
- План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета против пыток ООН и Спецдокладчика ООН по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видов обращения и наказания Хуана Мендеса (2013)
- План мероприятий по заключительным замечаниям по шестому-восьмому периодическому докладу Таджикистана, принятые Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его восемьдесят первой сессии (от 14 ноября 2013г.)
- Национальный план мероприятий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации

<sup>30</sup> A/HRC/28/63/Add.1. 4 March 2015. Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, Michel Forst. Observations on communications transmitted to Governments and replies received. Par. 441-446

<sup>31</sup> A/HRC/23/39/Add.2. 30 May 2013. Report of the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, Maina Kiai. Observations on communications transmitted to Governments and replies received. Par. 390-395

дискриминации в отношении женщин к объединенному четвертому и пятому периодическому докладу Таджикистана (2014)

- Национальный план по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам человека ко Второму периодическому докладу РТ о реализации Международного пакта о гражданских и политических правах (2014)
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам на 2015-2020 годы (2015)
- Национальный план действий по реализации рекомендаций государств-участников Совета ООН по правам человека согласно процедуре Универсального периодического обзора (второй период) на 2017-2020 г.г. (2017)
- Национальный план действий о выполнении рекомендаций по объединенному третьему и пятому периодическому докладу о ходе выполнения Конвенции о правах ребенка на 2018-2022 (2018)
- Национальный план действий о выполнении рекомендаций по первоначальному докладу о ходе выполнения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии на 2018-2022 г.г.
- Национальный план действий о выполнении рекомендаций о выполнении рекомендаций по первоначальному докладу о ходе выполнения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах на 2018-2022 (2018)
- Национальный план действий по реализации рекомендаций Комитета против пыток на 2019-2022 годы (2019)

Планы предусматривают комплекс мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций, а также сроки и ответственные государственные органы (государственный орган, указанный в начале списка в графе «исполнитель» является координирующим). Стоит отметить, что мероприятия, указанные в планах действий не детализированы, не всегда содержат конкретные мероприятия для целей реализации конкретных рекомендаций, отсутствуют четкие индикаторы и показатели, а также система мониторинга реализации мероприятий. Национальные планы действий приняты в отношении каждого органа ООН, не решен вопрос по повторяющимся рекомендациям.

По рекомендациям специальных процедур, за исключением Специального докладчика по вопросам о пытках, не приняты планы действий по реализации рекомендаций.

Министерства и ведомства каждые шесть месяцев предоставляют в Секретариат Комиссии информацию о процессе реализации мероприятий, закрепленных в национальных планах действий. При этом, предоставленная информация общая, не содержит качественных статистических данных, как того требуют рекомендации органов ООН, не описывается прогресс в реализации конкретных мероприятий. При подготовке информации, министерства и ведомства принимают во внимание мероприятия, указанные в национальных планах. Если рекомендация не включена в национальный план действий, по ним не готовится конкретная информация о процессе ее реализации. Это связано, в том числе и в системе сбора и обработки информации ответственными лицами по правам человека в министерствах и ведомствах, а также отсутствием конкретных индикаторов и показателей в национальных планах действий. Отчеты о процессе реализации мероприятий по выполнению национальных планов действий не всегда размещаются на сайте Комиссии.

### **Единая национальная стратегия в области прав человека**

Правительство Республики Таджикистан убеждено, что одной только правовой основы недостаточно для обеспечения надлежащей защиты прав человека в государстве, для поощрения и эффективной защиты прав человека необходимы принятие политик, создание и



совершенствование государственных институтов и разработка комплексных мероприятий. В связи с чем, Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 7 июня 2017 года был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН согласно процедуре УПО на 2017-2020 годы, которая предусматривает разработку и принятие Национальной Стратегии РТ в сфере защиты прав человека до 2025 года.

Для реализации данного мероприятия создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта Национальной стратегии. Стратегия будет определять долгосрочные цели и задачи Правительства в области прав человека, рассматривать вопрос о разработке прогрессивной и единой межсекторальной политики, направленной на укрепление защиты прав человека в государственных органах и содействие надлежащему управлению в стране в целом. В основу Национальной Стратегии лягут рекомендации органов ООН в области прав человека, представленные Республике Таджикистан за период 2010-2019 годы.

## ГЛАВА 10. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Одним из обязательств государств – участников является распространение информации о ратифицированных документах, а также о заключительных рекомендациях и соображениях Комитетов по правам человека. Комитеты по правам человека во всех своих заключительных рекомендациях рекомендовали Таджикистану распространять информацию среди государственных органов и широких кругов населения, как о докладах, так и о принятых рекомендациях. Так, Комитет по правам ребенка рекомендовал Таджикистану «обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей ...»<sup>32</sup>. Аналогичные рекомендации о широком распространении информации, в том числе и на национальном языке были предоставлены Комитетом по социальным, экономическим и культурным правам<sup>33</sup>, Комитетом по правам человека<sup>34</sup>, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>35</sup>, а также Комитета по правам трудящихся мигрантов<sup>36</sup>.

На сегодняшний день, несколько официальных сайтов государственных органов публикуют документы в области прав человека. Среди них, Министерство иностранных дел Республики Таджикистан (частично), Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан (частично), Уполномоченный по правам ребенка в РТ (все документы, которые касаются прав ребенка).

В 2015 году, при поддержке Регионального управления Верховного комиссара ООН по правам

---

1. CRC/C/OPAC/TJK/CO/1 Заключительные замечания КПП о ходе выполнения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, опубликованы 1 ноября 2017 г. п. 34 и CRC/C/OPSC/TJK/CO/1 Заключительные замечания КПП о ходе выполнения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, опубликованы 3 ноября 2017 г. П. 3

<sup>33</sup> E/C.12/TJK/CO/2-3. Заключительные рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по объединенному второму и третьему периодическому докладу Таджикистана, принятые 6 марта 2015 года опубликованные 25 марта 2015 г., п. 38

<sup>34</sup> CCPR/C/TJK/CO/2. Заключительные рекомендации ко второму периодическому докладу Таджикистана, принятого 23 июля 2013 года и опубликованного 22 августа 2013 г., п. 26

<sup>35</sup> CEDAW/C/TJK/CO/4-5. Заключительные рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин к объединенному четвертому и пятому периодическому докладу Таджикистана, принятых 9 октября 2013 года и опубликованного 29 октября 2013 г., п. 8 а

<sup>36</sup> CMW/C/TJK/CO/1. Заключительные замечания Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей к первоначальному докладу Таджикистана, принятые 26 апреля 2012 года и опубликованные 16 мая 2012 г. П. 49

человека по Центральной Азии был разработан сайт Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека. На сайте собрана максимально полная информация о предоставляемых докладах, рекомендациях органов ООН, национальных планов действий о реализации рекомендаций органов ООН, а также частично размещена информация о ходе реализации национальных планов действий.

Кроме этого, информация распространяется и в ходе проведения национальных консультаций при обсуждении проектов национальных докладов, полученных заключительных рекомендаций, а также в процессе подготовки национальных планов действий в области прав человека. Обычно, такие рабочие встречи проводятся за счет средств международных доноров или неправительственных организаций.

Заключительные рекомендации не переводятся на национальный язык, а также широко не распространяются среди представителей государственных органов. В системах повышения квалификации государственных органов нет требования о включении данной информации в образовательные процессы.

## **ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

За период с 2012 по 2019 годы совершенствована законодательная база и правоприменительная практика по механизмам и процедурам выполнения международных обязательств в области прав человека.

1. Отсутствует официальный перевод международных документов в области прав человека на государственный язык. Осуществлены неофициальные переводы международных документов в области прав человека, которые доступны на официальных сайтах государственных органов. При этом, терминология, используемая в текстах не идентична и отсутствует ссылка на то, что данные документы являются неофициальными текстами.
2. За период 2012-2019 годы, в Республики Таджикистан совершенствована правовая база по механизмам и процедурам выполнения международных обязательств в области прав человека, в том числе: а) детализированы цели и задачи правительственных комиссий по отдельным вопросам прав человека; б) осуществлена централизация деятельности в этом направлении через объединение секретариатов Комиссий в одном управлении; в) расширен состав и полномочия секретариата Комиссий; г) назначены ответственные лица в области прав человека в министерствах и ведомствах, определены их функциональные обязанности и разработаны механизмы взаимодействия и сотрудничества между государственными органами и секретариатом Комиссии.
3. Положением «О Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека» детализированы полномочия Секретариата Комиссии. В тоже время, формально не урегулирован вопрос о деятельности экспертных рабочих групп, их функциях и полномочиях, отсутствует открытая информация о составе рабочих групп по подготовке национальных докладов в органы ООН. При этом, следует отметить, что такая информация, без промедления предоставляется Секретариатом заинтересованным лицам при направлении соответствующего запроса.
4. В соответствии с рекомендациями Международного Координационного Комитета Национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, Уполномоченный по

правам человека в РТ был выведен из состава Комиссии и имеет право совместно с Уполномоченным по правам ребенка в РТ принимать участие на всех заседаниях Комиссии с правом совещательного голоса.

5. Представители гражданского общества получили право участвовать на заседаниях Комиссии с правом совещательного голоса, предусмотрен механизм замены представителей гражданского общества в целях обеспечения широкого участия общественности в работе Комиссии. В тоже время, данная норма не работает на практике и в настоящий момент, институты гражданского общества официально не представлены в работе Комиссии. Несмотря на открытое сотрудничество Секретариата Комиссии и рабочих групп с институтами гражданского общества, НПО формально не вовлечены в деятельность рабочих групп по подготовке докладов.
6. В соответствии с Указом Президента РТ от 17 января 2014 года, №116, «О реструктуризации Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан» упразднен отдел гарантий конституционных прав граждан и создано Управление гарантий прав человека, в функции которого входит, в том числе мониторинг эффективности реализации положений международных правовых актов по правам человека. Управление является секретариатом Комиссии при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека и Национальной комиссии о правах ребенка. Увеличен штат сотрудников Секретариата, распределены обязанности и ответственность за отдельные документы в области прав человека.
7. В 2016 году, практически во всех министерствах и ведомствах назначены ответственные (контактные) лица по правам человека (один, два человека или же отдел или управление), которые должны тесно взаимодействовать с Секретариатом Комиссии и быть контактным лицом по сбору и обработки информации в области прав человека. Назначение ответственных лиц по правам человека не предусматривает выделение отдельной штатной единицы в министерствах и ведомствах, назначенные сотрудники осуществляют данную деятельность в дополнение к своим функциональным обязанностям, что в некоторых случаях создает риски того, что этой работе может быть уделено не достаточно времени.
8. В настоящий момент, не во всех министерствах и ведомствах в полной мере налажена работа по сбору и обработке информации, не своевременно предоставляется информация и при этом, информация зачастую неполная и недостаточно качественная. Механизм взаимодействия между ответственными лицами по правам человека министерств и ведомств, а также между ответственными лицами по правам человека и Секретариатом не работает на должном уровне.
9. Не предприняты шаги по разработки механизма исполнения решений органов ООН по индивидуальным сообщениям, хотя этот вопрос неоднократно поднимался во время различных форумов, встреч и в ходе проведения национальных консультаций. Положение о Комиссии при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека предусматривает лишь общие рамки деятельности Комиссии по «обеспечению координации деятельности государственных органов по рассмотрению и выполнению решений и соображений соответствующего органа Организации Объединенных Наций». В тоже время, не предусмотрена ответственность и механизмы исполнения Соображений Комитета по правам человека в связи с индивидуальными сообщениями. При подготовке ответов на коммуникацию Комитета по вопросам приемлемости и существу индивидуальных сообщений, государство

ограничивается лишь изучением материалов уголовных дел, и не проводит анализа заявлений о нарушениях прав, предусмотренных МПГПП. Ни одно из решений Комитета по правам человека по индивидуальным сообщениям не было исполнено государством.

10. На сегодняшний момент, налажен механизм своевременного предоставления докладов в органы ООН, Таджикистан не имеет задолженности по предоставлению докладов, а также своевременного предоставления дополнительной информации на списки вопросов и/или другим механизмам.
11. Не обновляется информация, предоставленная в базовом документе страны, предоставленная в органы ООН в 2004 году. Большая часть информации, которая содержится в базовом документе, устарела и требует своего обновления.
12. Периодические доклады в Комитеты ООН по правам человека не всегда основываются на вопросах и стандартах, предусмотренных в Руководящих принципах в отношении формы и содержания докладов, а также Замечаниях общего порядка Комитетов ООН, касающиеся конкретных статей международных документов. В докладах, в основном предоставлена информация о законодательстве страны, реже статистическая информация, практически не содержится описание проблем и трудностей, которые могут влиять на эффективную реализацию международных обязательств по ратифицированным договорам в области прав человека.
13. В 2017 году создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта Национальной стратегии в сфере защиты прав человека до 2030 года. Стратегия будет определять долгосрочные цели и задачи Правительства в области прав человека, рассматривать вопрос о разработке прогрессивной и единой межсекторальной политики, направленной на укрепление защиты прав человека в государственных органах и содействие надлежащему управлению в стране в целом. В основу Национальной Стратегии лягут рекомендации органов ООН в области прав человека, представленные Республике Таджикистан за период 2010-2019 годы. В 2019 году началась работа по подготовке первого рабочего плана к проекту Национальной стратегии.
14. Начиная с 2013 года, Правительством Республики Таджикистан приняты национальные планы действий по реализации рекомендаций органов ООН. Планы предусматривают комплекс мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций, а также сроки и ответственные государственные органы (государственный орган, указанный в начале списка в графе «исполнитель» является координирующим). Стоит отметить, что мероприятия, указанные в планах действий не детализированы, не всегда содержат конкретные мероприятия для целей реализации конкретных рекомендаций, отсутствуют четкие индикаторы и показатели, а также система мониторинга реализации мероприятий. Национальные планы действий приняты в отношении каждого органа ООН, не решен вопрос по повторяющимся рекомендациям. По рекомендациям специальных процедур, за исключением Специального докладчика по вопросам о пытках, не приняты планы действий по реализации рекомендаций.
15. Не предпринимаются эффективные меры по реализации рекомендаций Специальных процедур. Только, в одном случае, рекомендации Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания по результатам визита в 2012 году были включены в национальный план действий. Это, в том числе и связано с тем, что публикация доклада совпала с вынесением

рекомендаций Комитета против пыток, предоставленные по результатам рассмотрения второго периодического доклада страны о ходе выполнения Конвенции против пыток в ноябре 2012 года.

16. Министерства и ведомства каждые шесть месяцев предоставляют в Секретариат Комиссии информацию о процессе реализации мероприятий, закрепленных в национальных планах действий. При этом, предоставленная информация общая, не содержит качественных статистических данных, как того требуют рекомендации органов ООН, не описывается прогресс в реализации конкретных мероприятий. При подготовке информации, министерства и ведомства принимают во внимание мероприятия, указанные в национальных планах. Если рекомендация не включена в национальный план действий, по ним не готовится конкретная информация о процессе ее реализации. Это связано, в том числе и в отсутствие эффективной системы сбора и обработки информации ответственными лицами по правам человека в министерствах и ведомствах, а также отсутствием конкретных индикаторов и показателей в национальных планах действий. Отчеты о процессе реализации мероприятий по выполнению национальных планов действий не всегда размещаются на сайте Комиссии.
17. С 2015 года действует официальный интернет сайт Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека. На сайте собрана максимально полная информация о предоставляемых докладах, рекомендациях органов ООН, национальных планов действий о реализации рекомендаций органов ООН, а также частично размещена информация о ходе реализации национальных планов действий.
18. Заключительные рекомендации не переводятся на национальный язык, а также широко не распространяются среди представителей государственных органов. В системах повышения квалификации государственных органов нет требования о включении данной информации в образовательные процессы.

## **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

1. Принять срочные меры по переводу всех международных документов в области прав человека, ратифицированных Республикой Таджикистан на государственный язык и обеспечить официальную публикацию текстов этих документов в официальных изданиях в соответствии с требованиями законодательства Республики Таджикистан о нормативных правовых актов.
2. Разработать и принять единую официальную терминологию в области прав человека.
3. Продолжить дальнейшие меры по реформированию механизмов и процедур, отвечающих за выполнение международных обязательств в области прав человека для создания единого централизованного механизма, обладающего всеми необходимыми качествами (обученный, ответственный персонал, эффективные коммуникации, межведомственная координация), закрепленный законодательно, обеспеченный административными процедурами и имеющий плановый характер (в том числе и финансовый план).
4. Привлекать институты гражданского общества в работу Комиссии при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека, как того требуют нормы Положения «О Комиссии при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека».
5. Выделить необходимые ресурсы для эффективного осуществления деятельности секретариата Комиссии и ответственных лиц по правам человека, которая была бы ответственна не только за процесс подготовки национальных докладов в договорные

органы ООН, но и за проведение постоянного эффективного мониторинга выполнения рекомендаций органов ООН по правам человека. Для эффективной работы, эти сотрудники должны систематически повышать квалификацию по вопросам прав человека и практики Комитетов по правам человека.

6. При Секретариате создать единую ресурсную базу данных по статистической и иной информации о деятельности Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека (государственная статистическая информация, отчеты и исследования, предыдущая коммуникация с органами ООН и др.), доступную всем ответственным лицам государственных органов. База данных позволит создать институциональную основу для деятельности государственных органов в этом направлении, систематически накопленная информация позволит оперативно обрабатывать информацию для целей подготовки национальных докладов в органы ООН.
7. Разработать механизм исполнения Соображений международных органов по правам человека по индивидуальным сообщениям.
8. Разработать систему широкого распространения информации о международных обязательствах РТ по правам человека (тексты международных документов, национальных докладов, заключительных рекомендаций, соображений Комитетов по правам человека).