



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/UZB/CO/3/Add.1
23 October 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Ответы Республики УЗБЕКИСТАН НА выводы и рекомендации
Комитета против пыток (CAT/C/UZB/CO/3)**

[11 февраля 2008 года]

** В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Комментарии к заключительным замечаниям Комитета против пыток

Республика Узбекистан высоко оценивает те позитивные моменты, которые отмечаются в Заключительных замечаниях Комитета.

Важно подчеркнуть, что выделены наиболее принципиальные и важные законодательные, административные и образовательные меры, принятые государством по борьбе с пытками за последние годы. Эти меры не носят разовый характер, а представляют собой систему государственной политики Республики Узбекистан. Эти системные меры являются составной частью судебно-правовой реформы, которая осуществляется в Узбекистане с момента утверждения независимости.

Вместе с тем государство не согласно с некоторыми моментами Заключительных замечаний, вызывающих озабоченность Комитета (пункты 5, 6, 7, 14, 19, 22).

В целом Заключительные замечания помогут Республике Узбекистан сформулировать и реализовать дальнейшие меры по реализации положений Конвенции против пыток и подготовить следующий национальный доклад в 2011 году.

Комментарии

Пункт 5. Мы не согласны с этим замечанием Комитета против пыток, так как пособничество в совершении пытки квалифицируется как совершение пытки по статье 235 УК Республики Узбекистан.

Преступление, предусмотренное статьей 235 УК "Пытка", находится в главе "Преступлений против правосудия", и субъектами этого преступления являются сотрудники правоохранительных органов и все лица, участвующие в процессе расследования преступлений в официальном качестве. Расширение круга лиц, действия которых подпадают под статью 235 "Пытка", потребует переноса этой статьи из главы "Преступления против правосудия" в другую часть УК, что повлияет на оценку и значимость общественной опасности деяния и её соответствия смыслу и духу статьи 1 Конвенции против пыток. Формулировка статьи 235 выполнена по всем правилам законодательной техники Узбекистана и соответствует цели и смыслу статьи 1 Конвенции против пыток.

Исполняемая роль (организатор, исполнитель, подстрекатель, пособник) при совершении преступления не изменяет квалификацию преступного деяния при привлечении лица к уголовной ответственности за совершение конкретного преступления.

Пункт 6 а). Все три ветви государственной власти публично осудили и осуждают применение пыток.

Регулярно на коллегиях Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры рассматриваются вопросы строгого соблюдения должностными лицами правоохранительных органов международных обязательств в соответствии с Конвенцией против пыток.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Узбекистан № 31 от 9 декабря 2004 года органами прокуратуры каждые десять дней производится проверка законности содержания заключённых в изоляторах временного содержания, расположенных в органах внутренних дел на местах. Приказом Генерального прокурора № 40 от 17 февраля 2005 года "О коренном улучшении прокурорского надзора в обеспечении прав и свобод лиц в уголовном процессе" на прокурорско-следственных работников возложена обязанность строгого соблюдения и исполнения положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Все вышеназванные приказы Генерального прокурора являются результатом рассмотрения и обсуждения этих вопросов на Координационном совете правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре.

Пункт 6 б). Органами прокуратуры ежеквартально обобщаются заявления, жалобы и сообщения о противоправных действиях работников правоохранительных органов, в том числе о допущении пыток. В 2006 году и первом полугодии 2007 года в результате проведенного обобщения на места были направлены ориентировочные письма и указания по точному и неукоснительному исполнению требований Конвенции о пытках и соответствующих норм национального законодательства.

Пункт 6 с). Генеральной прокуратурой была изучена практика отстранения сотрудников правоохранительных органов с занимаемых ими должностей, которые в соответствии со статьями 256-257 УПК Республики Узбекистан злоупотребляли своими должностными полномочиями и применяли пытки за период 2004-2005 годов. По статистическим данным в течение 2004 года было возбуждено 69 уголовных дел (за девять месяцев 2005 года - 38), из них 63 уголовных дела (за девять месяцев 2005 года -

36) в отношении 77 сотрудников правоохранительных органов (за девять месяцев 2005 года - 42) направлены с обвинительными заключениями в соответствующие суды. Также из 77 сотрудников привлечены к уголовной ответственности по статье 205 УК Республики Узбекистан за злоупотребление должностными полномочиями 74 сотрудника (за девять месяцев 2005 года - 40) и по статье 235 УК Республики Узбекистан за применение пыток 3 сотрудника (за девять месяцев 2005 года - 2). Кроме того, по постановлению следователя согласно статьям 255-257 УПК Республики Узбекистан 38 из 77 сотрудников правоохранительных органов отстранены от должности в 2004 году, а 13 из 42 сотрудников отстранены от должности в 2005 году.

За шесть месяцев 2007 года в органы прокуратуры поступило 1 144 жалобы, заявлений и сообщений о противоправных действиях работников правоохранительных органов, из них 102 - обращения по фактам применения угроз, истязаний и других методов давления, 14 - по фактам незаконных задержаний, 9 - по фактам проведенных незаконных обысков и изъятий, 57 - о необъективности ведения дознания и предварительного следствия. Из всех поступивших заявлений, жалоб и сообщений 874 поступило в отношении неправомερных действий работников органов внутренних дел, 95 - в отношении работников налогового и 43 - в отношении работников таможенного комитета, 15 - в отношении работников органов прокуратуры, 23 - в отношении работников Департамента по борьбе с налоговыми и валютными преступлениями и 74 - на неправомερные действия работников юстиции и суда.

По результатам проверок жалоб и заявлений в 713 случаях отказано в возбуждении уголовного дела, 90 работников правоохранительных органов привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено 129 уголовных дел, в том числе 3 уголовных дела по фактам применения угроз, истязаний и других методов давления.

Пункт 6 d). Действительно назрела необходимость разработки и принятия специальной программы защиты свидетеля от незаконного обращения или запугивания.

Пункт 7. Оценка правительства Узбекистана Андижанских событий в мае 2005 года как крупномасштабного террористического акта была принята международным сообществом на заседаниях Третьего комитета ООН в сентябре 2006 года.

Антитеррористическая операция, в которой участвовали военнослужащие и сотрудники спецслужб осуществлялась в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Пункт 8. В соответствии с Уголовным кодексом Республики Узбекистан статья 235 "Пытки" находится в главе 16 "Преступления против правосудия", которые относятся к серьезным преступлениям, санкция которой предусматривает лишение свободы от пяти

до восьми лет. Либерализация уголовного наказания не привела к смягчению санкций этого преступления.

Подозреваемые в правонарушении за совершение пыток в ходе следствия, осуществляемого сотрудниками органами прокуратуры, отстраняются от должности. Увольнение с военной службы за совершение правонарушения рассматривается как дисциплинарное наказание.

Пункт 9. В соответствии с рекомендациями Комитета против пыток и концепции реформирования пенитенциарной системы значительно улучшены условия содержания осужденных в учреждениях системы исполнения наказаний. С 2003 года осуществляются системные и последовательные меры по либерализации и совершенствованию системы исполнения наказаний.

За последние два года значительно улучшены условия в колонии Жаслык.

ГУИН МВД Республики Узбекистан проводит раз в пять лет, согласно плану, инспекторские проверки в каждом учреждении системы исполнения наказаний. Через один год по плану устранения выявленных недостатков в ходе ранее проводимой инспекторской проверки осуществляется контрольная проверка.

МВД Республики Узбекистан, согласно плану, утверждённому министерством внутренних дел, проводит комплексные инспекторские проверки с обязательным посещением учреждений системы исполнения наказаний.

Со стороны органов прокуратуры в учреждениях ГУИН МВД Республики Узбекистан осуществляются проверки по соблюдению законности в местах лишения свободы.

Разработано и применяется в необходимых случаях процедура независимых расследований фактов смерти лиц, находящихся в местах лишения свободы. Условия в местах содержания под стражей находятся под постоянным контролем руководства МВД.

Пункт 10. В Ответах на дополнительные вопросы Комитета (документ CAT/C/UZB/Q/3/Add.1) были подробно описаны гарантии право задержанного на доступ к адвокату, врачу и контакты с членами семьи. К сожалению, эти ответы не были приняты и оценены и вновь прозвучали в Заключительном замечании Комитета.

Право арестованного лица обращаться к врачу по его выбору закреплено статьей 24 Закона Республики Узбекистан "Об охране здоровья граждан".

Статья 24 Закона Республики Узбекистан "Об охране здоровья граждан" закрепляет, что при обращении за медицинской помощью и её получении пациент имеет право на выбор врача и лечебно-профилактического учреждения.

Задержанным и заключенным под стражу лицам обеспечивается их право на квалифицированную медицинскую помощь, а в случае необходимости оказывается помощь в медицинских учреждениях.

В статье 229 УПК Республики Узбекистан указано, что задержанные лица содержатся в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим правилам, медицинское обслуживание задержанных, лечебно-профилактическая работа в местах содержания задержанных организуется и проводится в соответствии с законом.

В соответствии с совместным Приказом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан № 248/625 от 4 декабря 2000 года "О мерах по повышению медицинского обслуживания лиц, заключенных под стражу и содержащихся в учреждениях исполнения наказания" ведется непрерывная работа по улучшению качества медицинского обслуживания. По мере необходимости осуществляется консультирование и лечение лиц, заключенных под стражу.

На практике заявление осужденного или арестованного, связанное с привлечением необходимого врача-специалиста, рассматривается начальником учреждения или надзирающим прокурором. В соответствии с этим обращением осужденному предоставляется консультация необходимого специалиста.

Оказание квалифицированной медицинской помощи в учреждениях исполнения наказания регламентируется совместным приказом МВД и Минздрава Республики Узбекистан № 231 от 2002 года, соответствующим статье 24 закона "Об охране здоровья граждан".

В соответствии со статьей 217 УПК Республики Узбекистан дознаватель, следователь, прокурор или суд, применив к подозреваемому, обвиняемому или подсудимому меру процессуального принуждения в виде задержания, содержания под стражей или помещения в медицинское учреждение для производства экспертизы, обязан не позднее чем через 24 часа уведомить об этом кого-либо из членов его семьи, а при

отсутствии их - родственников или близких лиц, а также сообщить об этом по месту работы или учебы.

Что касается установления контакта арестованного с членами его семьи, то в соответствии со статьей 230 УПК Республики Узбекистан свидания задержанным с родственниками и иными лицами предоставляются администрацией места содержания задержанных только с письменного разрешения следователя или дознавателя, в производстве которых находятся материалы о задержании.

В соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства лица, привлекаемые к уголовной ответственности, имеют право получать квалифицированную юридическую помощь адвокатов. Если обвиняемый или подсудимый содержится под стражей, защитник вправе иметь с ним свидание наедине без ограничения числа и продолжительности свиданий (статья 53 УПК Республики Узбекистан).

Согласно УПК лицу, задержанному, содержащемуся под стражей или помещенному в медицинское учреждение, должна быть обеспечена возможность иметь свидания со своим защитником наедине. Согласно части 3 статьи 49 УПК защитник допускается к участию в деле с момента предъявления гражданину обвинения или объявления постановления о признании его подозреваемым либо с момента его задержания.

Право получать осужденными квалифицированную юридическую помощь адвокатов закреплено статьей 10 УИК. Для получения юридической помощи осужденными по их заявлению предоставляются встречи с адвокатами. Встречи осужденных с адвокатами не засчитываются в число свиданий. Установленные настоящим Кодексом их количество и продолжительность не ограничиваются.

Установлен строгий внутриведомственный контроль (Министерства внутренних дел Республики Узбекистан) и прокурорский надзор за соблюдением права на защиту в отношении лиц, задержанных в порядке статьи 225 УПК Республики Узбекистан. Строго соблюдаются требования по разъяснению им их прав и обязанностей, предусмотренных статьей 48 УПК Республики Узбекистан. Адвокатам обеспечивается свидание с подзащитным наедине и беспрепятственный доступ к ним в местах временного содержания.

Считаем целесообразным проведение инвентаризации подзаконных актов и инструкций правоохранительных органов на предмет приведения в соответствие с требованиями Конвенции. Кроме того, необходимо увеличить количество посещений мест содержания под стражей неправительственными организациями Узбекистана и

международными организациями для проверки состояния обращения с подозреваемыми и обвиняемыми, а также транспарентности системы исполнения наказаний.

Пункт 11. Государство предпринимает все усилия для нормальной деятельности пенитенциарных учреждений. Информация, представленная как в самом докладе, так и в дополнительных ответах, подтверждает регулярность инспекционных и контрольных посещений и проверок мест лишения свободы. Посещения неправительственными организациями пенитенциарных учреждений осуществляется в соответствии с Инструкцией разработанной 2004 году. В соответствии с порядком, закреплённым в этой инструкции, ежегодно международными организациями и местными неправительственными организациями реализуется около 20 посещений.

Соглашение "О гуманитарной деятельности в отношении задержанных и заключённых лиц", подписанного между правительством Узбекистана и Международным комитетом Красного Креста в 2001 году, действует и поныне. Необходимо активизировать деятельность в соответствии с этим соглашением.

Пункт 12. Расследования по делам о пытках осуществляются, как правило, прокуратурой. Необходимо создать единую централизованную информационную базу данных и статистику как следственную, так и судебную по делам о пытках. Такой подход позволит, с одной стороны, выявлять причины и условия, способствующие преступлению и преодолевать их, а с другой стороны, собирать информацию о результатах расследований, которую требует Комитет против пыток. Такая статистика может собираться как в Генеральной прокуратуре, так и в Верховном суде. Обобщаться и анализироваться она должна в Межведомственной рабочей группе.

Пункт 13. Действительно в соответствии с Законом "Об обращении граждан" у граждан существует много вариантов обращения с жалобами и с заявлениями в различные государственные органы. И это, скорее, говорит о положительном явлении, чем об отрицательном. Статистика обращений к Омбудсмену показывает, что наибольшее количество заявлений о нарушении прав человека приходится на действия сотрудников правоохранительных органов. В связи с этим было бы целесообразно ежеквартально осуществлять анализ и обобщение обращений граждан к Омбудсмену о нарушениях прав человека сотрудниками правоохранительных органов. Эти аналитические обзоры должны обсуждаться на заседаниях Межведомственной рабочей группы.

Пункт 14. Государство осуществляет политику поддержки и развития структур гражданского общества. Подтверждением этого является принятие ряда законодательных актов по поддержке некоммерческих негосударственных организаций и созданию их

новых форм, а также создание ассоциации некоммерческих негосударственных организаций и фонда поддержки ННО. Кроме того, наблюдается рост ННО в определённых сферах. Как и в любой стране, структура гражданского общества осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством. Ни в одной стране мира посещение мест задержания и заключения неправительственными организациями не может осуществляться без определённой процедуры и соблюдения формальностей.

Пункт 15. Обучение сотрудников правоохранительных органов и персонала пенитенциарных учреждений по правам человека является стратегическим направлением образования в области прав человека в стране. Причём это направление осуществляется в определённой системе. В связи с большими изменениями в уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве (отмена смертной казни и введением института "хабеас корпус") это обучение должно стать содержательно более насыщенным и разнообразным по формам и методам подачи информации.

С учётом замечаний Комитета необходимо уделить внимание критериям эффективности всех проводимых тренингов. Эффективность может выявляться через опрос общественного мнения, качество и профессионализм деятельности сотрудников правоохранительных органов, выявляемые в процессе аттестации и посредством публикаций в СМИ. Обучение правам человека охватит все категории сотрудников следственных подразделений органов внутренних дел, прокуратуры службы национальной безопасности, пенитенциарных учреждений и медицинского персонала пенитенциарных учреждений.

Пункт 16. Действительно в Верховном суде отсутствовала информация по гражданским делам в соответствии со статьями 985-991 ГК о возмещении ущерба за нанесённый моральный и материальный ущерб лицам, подвергшимся пыткам или аналогичным видам жестокого обращения.

Причиной этого является неинформированность жертвы о своих правах, а также слабая работа адвокатов по этим вопросам. Судам также необходимо обратить внимание на разъяснительную работу среди потерпевших по делам о пытках. Вероятно, пленуму Верховного суда следует рассмотреть практику применения статьи 235 УК и дать рекомендацию судам по имплементации всех положений Конвенции против пыток, касающихся реабилитации и компенсации жертвам пыток.

Пункт 17. Государство постоянно уделяет внимание укреплению независимости судебной власти. Это выражается в поддержке материально технического обеспечения

судов и судей, повышении их профессионального уровня. Совершенствуется система назначения на должность судей и гарантии их независимости. С учётом введения института "хабеас корпус" объём работ судей по уголовным делам может резко возрасти, что потребует организационно-штатных мер по совершенствованию деятельности судей.

Пункт 18. В уголовно-процессуальном законодательстве, а также пленумах Верховного суда была подтверждена неприемлемость доказательств, полученных с помощью пыток. Это - позиция государства, закреплённая как на уровне закона, так и решениями высших судебных органов. В соответствии с рекомендацией Верховному суду необходимо изучить практику применения статьи 235 УК, дать обзор дел по этой статье и принять решение пленума Верховного суда с рекомендациями для судей.

Пункт 19. Необходимы глубокие научные и социологические исследования, сбор статистических данных о случаях насилия против женщин, включая места заключения. Результаты серьёзных комплексных исследований могут лечь в основу принятия соответствующих законодательных, административных и социальных мер.

Пункт 20. Будут осуществлены глубокие научные и социологические исследования, сбор статистических данных о случаях торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации. Результаты этих серьёзных комплексных исследований лягут в основу принятия соответствующих законодательных, административных и социальных мер.

Пункт 21. В соответствии с рекомендацией Комитета государство осуществит сбор и исследование фактов о насилии между заключёнными, а также расследование и наказание лиц, признанных виновными

Пункт 22. Государство планирует изучить информацию Комитета о 700 признанных беженцах, проживающих в Узбекистане, которые нуждаются в защите и переселении.

Государство изучит предложения Комитета о присоединении к Конвенции о статусе беженца от 1951 года и ее Факультативному Протоколу от 1967 году.

Пункт 23. Государство изучает вопрос о целесообразности перевода системы тюрем из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции.

Пункт 24. В связи с отменой смертной казни с 1 января 2008 года и фактическим неприведением в исполнения высшей меры наказания с 1 августа 2005 года данное замечание Комитета считаем необоснованным.

Пункт 25. Присоединение Узбекистана к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей 1990 года и к Дополнительному протоколу к Конвенции против пыток изучается правительством и парламентом Узбекистана.

Ратификации Римского статута МУС, принятого на Дипломатической конференции в Риме 17 июля 1998 года и вступившего в юридическую силу 1 июля 2002 года, который Республика Узбекистан подписала 29 декабря 2000 года, должна предшествовать гармонизация текущего законодательства в уголовной, уголовно- процессуальной сферах законодательства.

Римский статут содержит некоторые положения, несовместимые с Конституцией Республики Узбекистан, в частности по вопросам невыдачи граждан, иммунитетов должностных лиц, осуществления правосудия исключительно национальными судами, которые, несомненно, могут быть разрешены при помощи национальных механизмов, таких, как решение (заключение) Конституционного суда после соответствующего обращения.

Перед осуществлением ратификации, как показывает опыт многих государств как ближнего, так и дальнего зарубежья (Франции, Германии, России, Азербайджана), необходимо провести работу по гармонизации внутреннего законодательства с положениями Статута.

Учитывая дополнительный характер юрисдикции МУС, необходимо укрепить уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в сфере осуществления сотрудничества с Судом.

Исходя из положений статьи 87 (5) Римского статута государство - неучастник Статута может осуществлять сотрудничество на основе специальной договорённости или соглашения. Данный вариант является наиболее приемлемым до принятия решения о ратификации.

В Республике Узбекистан проводятся научные исследования, которые определяют возможности и пути гармонизации законодательства. Учитывая небольшой период времени прошедший с момента вступления в силу Статута и начала деятельности Суда, хотелось бы увидеть на практике реализацию всех процессуальных стадий и убедиться в устранении политических препятствий в ходе деятельности Суда.

Пункт 26. При подготовке следующего национального доклада в Комитет против пыток будут представлены статистические данные с разбивкой по гендерной специфике, этническому и национальному происхождению, возрасту, географическим регионам, типу и расположению мест заключения в отношении жалоб, связанных со случаями применения пыток.

Пункт 27. Узбекистан представит свой базовый документ в соответствии с требованиями Общего базового документа в Согласованных руководящих принципах по подготовке докладов, одобренного международными конвенционными органами по правам человека и содержащегося в документе HRI/GEN/2/Rev.4, в сроки следующего национального доклада.

Пункт 28. Государство в ближайшее время распространит представленные в Комитет доклады Узбекистана, ответы на перечень вопросов, краткие отчеты о заседаниях, заключения и рекомендации Комитета на соответствующих языках через официальные вебсайты и СМИ.

Пункт 29. Информацию о своих ответах на рекомендации Комитета, содержащихся в вышеуказанных параграфах 6,7,9,10,11 и 14 Узбекистан предоставит в октябре 2008 года.
