



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
7 May 2012
Original: Russian

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Конвенции**

Узбекистан*

Добавление

**Дополнительная информация Узбекистана об осуществлении
заключительных замечаний Комитета по правам человека
(ССПР/C/UZB/CO/3)**

[30 января 2012 года]

* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Информация о выполнении Узбекистаном пунктов 8, 11, 14 и 24 заключительных замечаний Комитета по правам человека по итогам рассмотрения третьего периодического доклада о выполнении положений Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/UZB/CO/3)

Пункт 8 рекомендации

1. Следует отметить, что андижанские события расследовались следственной группой, созданной из высококвалифицированных работников правоохранительных органов Узбекистана, сомневаться в объективности и беспристрастности которых нет оснований.
2. Республика Узбекистан неоднократно информировала международные организации о том, что для проверки андижанских событий была создана независимая парламентская комиссия из депутатов Олий Мажлиса Республики Узбекистан.
3. Помимо этого, из представителей дипломатического корпуса ответственных работников посольств Индии, Исламской Республики Иран, КНР, Кыргызской Республики, Пакистана, Республики Казахстан, Российской Федерации и Таджикистана была создана Рабочая группа по мониторингу за расследованием трагических событий в Андижанской области.
4. Кроме того, данный вопрос был всецело и всесторонне обсужден в ходе встреч группы экспертов Республики Узбекистан с делегацией экспертов Европейского Союза (ЕС), которые состоялись 11-16 декабря 2006 года и 1-4 апреля 2007 года. В ходе данных встреч представителями ЕС были заслушаны доклады об итогах расследования Андижанских событий, в том числе о соразмерности применения огнестрельного оружия сотрудниками силовых структур, получены ответы на интересующие вопросы, состоялась поездка в Андижанскую область, где представители европейской делегации посетили места террористических актов и ознакомились с последовательностью событий.
5. В конце встречи глава делегации ЕС П. Ойнонен отметил, что НПО и правозащитные организации в своих докладах в основном концентрировались на последствиях террористических атак и в меньшей степени освещали сами нападения боевиков.
6. Таким образом, по результатам встречи европейские эксперты сделали однозначный вывод, что андижанские события являлись серьезной террористической атакой против Узбекистана.
7. Судами республики рассмотрено 6 уголовных дела в отношении 39 работников органов внутренних дел и военнослужащих, признанных виновными в попустительстве, халатном отношении к служебным обязанностям, повлекшим захват террористами учреждения УЯ-64/Т-1, батальона патрульно-постовой службы УВД Андижанской области и большого арсенала оружия. Последние осуждены к различным срокам лишения свободы, а также к наказаниям в виде исправительных работ и направления в дисциплинарную часть.

Пункт 11 рекомендации

Подпункт "а"

8. В учебные программы Центра повышения квалификации юристов "Международные стандарты справедливого судопроизводства", "Значение Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" включены разделы, способствующие формированию у судей, кандидатов в судьи по уголовным судам, адвокатов навыков реагирования на заявления о применении пыток в ходе предварительного следствия. Слушатели получают необходимую информацию о требованиях Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обязательств государств, вытекающих из них.

9. В учебные программы включены специальные лекции и практические занятия по выявлению в ходе судебного разбирательства фактов нарушения прав и свобод граждан, вытекающих из требований ст. 235 УК Республики Узбекистан, т.е. обнаружению в уголовных делах случаев применения органами дознания и следствия пыток и других недопустимых, запрещенных методов в отношении подозреваемых и обвиняемых. Организовываются занятия по тщательной проверке со стороны судов поступающих к ним от участников судебного процесса жалоб и ходатайств на применение к ним пыток и других недопустимых методов при получении признательных показаний. Такие занятия проводятся судьями Верховного суда и квалифицированными специалистами в этой области.

10. 13-14 июня 2011 г. совместно с представительством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Узбекистане также проведен семинар-тренинг "Права и свободы человека, имплементация положений МПГПП в законодательство и правоприменительную практику". Тренинг проводился с использованием интерактивных методов обучения. Лекции проводились с использованием компьютерных презентаций, участники обсуждали вопросы обеспечения прав человека, участвовали в дебатах, изучали тексты международных документов и комментарии комитетов по толкованию отдельных прав, тексты национальных докладов о выполнении Узбекистаном международных договоров, работали в малых группах над казусами из практики Комитета по правам человека.

11. Основной целью семинара явились вопросы совершенствования механизмов реализации Конвенции против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, соблюдении международных стандартов в области отправления правосудия в деятельности судов и правоохранительных органов. В ходе семинаров национальными экспертами были освещены вопросы имплементации Конвенции против пыток и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания и законодательства Узбекистана, обучения судей, стандартов в области отправления правосудия и реагирования судами в вопросах применения пыток в системе правосудия.

12. 26 сентября 2011 года Центром повышения квалификации юристов совместно с ГСУ МВД Республики Узбекистан проведен круглый стол на тему "Некоторые вопросы имплементации норм Конвенции против пыток в уголовное законодательство Республики Узбекистан". В ходе семинара были обсуждены выводы и рекомендации Комитета и выработаны соответствующие Рекомендации.

13. Исследовательским центром при Верховном суде в марте 2012 года запланировано проведение совместно с Управлением по наркотикам и преступности учебного курса по вопросу предотвращения пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания для судей и работников правоохранительных органов.

Подпункт "b"

14. В республике законодательно закреплён порядок приема и рассмотрения жалоб на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе пыток. В частности, в соответствии со статьей 329 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Республики Узбекистан заявления, сообщения и иные сведения о преступлениях должны быть зарегистрированы и разрешены немедленно, а при необходимости должна быть проверена законность повода и достаточность оснований для возбуждения уголовного дела непосредственно либо с помощью органов дознания – не позднее 10 суток.

15. Кроме того, в соответствии с заключенными в 2008 году Генеральной прокуратурой соглашениями о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека Олий Мажлиса (Омбудсмен) Республики Узбекистан и Национальным центром по правам человека, представители вышеназванных организаций привлекаются к независимому расследованию заявлений, связанных с нарушениями сотрудниками правоохранительных органов прав человека.

16. В свою очередь, расследование жалоб и заявлений о незаконных методах обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, в соответствии с функциональной задачей, отнесена к компетенции специальных подразделений по обеспечению внутренней безопасности (специальные инспекции по личному составу), с вертикальной подчиненностью руководителю правоохранительного органа. Данные подразделения являются независимыми, так как борьба с преступностью, раскрытие и расследование преступлений в их функции не входит, и они в подчинении органов и подразделений, осуществляющих борьбу с преступностью, не находятся.

17. Кроме того, в республике эффективно функционирует Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека (МРГ), созданная Распоряжением № 112 Премьер-министра Республики Узбекистан от 24 февраля 2004 г. В состав МРГ, наряду с ответственными должностными лицами правоохранительных органов, также входят руководители министерств юстиции и иностранных дел, Национального центра по правам человека, Секретариата Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен), представители неправительственных и общественных организаций и другие лица.

18. В ходе заседаний МРГ рассматриваются заявления, в том числе поданные в УВКПЧ, о противоправных действиях сотрудников правоохранительных органов, проводится их проверка, по итогам которых принимается соответствующее решение. Тщательно изучаются обращения граждан о фактах применения сотрудниками правоохранительных органов пыток и других унижающих достоинство видов обращения, с активным участием национальных институтов и широкой общественности. Данный способ также является одним из элементов общественного контроля в уголовном процессе и дает независимую оценку результатов проверки заявлений и жалоб о противоправных действиях сотрудников правоохранительных органов.

19. Более того, в целях недопущения фактов незаконного обращения, приказом Генерального прокурора установлена обязанность строго соблюдать и исполнять требования Конвенции при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законов в сфере прав человека. В этой связи, органами прокуратуры каждые 10 дней проверяется законность содержания заключённых в изоляторах временного содержания. Кроме того, прокурорами ежемесячно проводятся проверки содержания лиц в следственных изоляторах, в ходе которых проверяются жалобы и заявления, поступившие от заключенных под стражу и осужденных. В случае обнаружения нарушений законов принимаются соответствующие меры прокурорского реагирования.

20. Как показывает анализ, за 9 месяцев 2011 г. органами прокуратуры было зарегистрировано 2 374 (за 9 месяцев 2010 г. - 2283) заявлений и сообщений о неправомερных действиях сотрудников правоохранительных органов. Следует отметить, что 1 844 (1 824) обращения поступило в отношении сотрудников МВД, 185 (185) - сотрудников Государственного налогового комитета, 110 (101) - сотрудников Министерства юстиции, 67 (51) - сотрудников Государственного таможенного комитета, 57 (50) - сотрудников судебной системы, 22 (18) - сотрудников Департамента по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов, 7 (15) - сотрудников прокуратуры, 2 (4) - сотрудников Службы национальной безопасности, 80 (35) - в отношении сотрудников других органов.

21. Из общего числа зарегистрированных заявлений и сообщений 130 (65) связаны с применением пыток и других унижающих достоинство видов обращения. В ходе проверок, проведенных по данным заявлениям, в отношении сотрудников правоохранительных органов возбуждено 9 (6) уголовных дел по ст. 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

22. В частности, инспектор профилактики органов внутренних дел Шурчинского района Сурханьдаринской области Турсунов С., злоупотребляя своими должностными полномочиями, с целью получения признания от несовершеннолетнего Хайталиева У. в совершении кражи и показания о виновности незаконно задержал и применил в отношении него пытки. По данному факту в отношении Турсунова С. 26.01.2011 года прокуратурой Сурханьдаринской области было возбуждено уголовное дело.

23. По приговору суда Турсунов С. был признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст.ст. 2411, 227 ч.2 п. "а", 205 ч.2 п. "в", 234 ч.1, 235 ч.2 пп. "а", "д" Уголовного кодекса Республики Узбекистан и ему назначено соответствующее наказание.

24. Также заместитель начальника органа внутренних дел города Янгиера Сырдарьинской области Джанибеков У. в своем служебном кабинете, вместе со старшим оперуполномоченным Эшанкуловым Ш., с целью получения признания от гражданина Бабакулова М. в совершении кражи нанесли ему телесные повреждения резиновой дубинкой. По данному факту 12.03.2011 года прокуратурой города Янгиера было возбуждено уголовное дело, по результатам расследования которого 10.06.2011 года Джанибекову У. и Эшанкулову Ш. было предъявлено обвинение по ст.ст. 206 ч.2 п. "в", 235 ч.2 пп. "а", "в" Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

25. Приговором суда города Янгиера от 08.09.2011 года Джанибеков У. и Эшанкулов Ш. были признаны виновными в совершении вышеуказанных преступлений и им назначено соответствующее наказание.

26. По всем фактам применения сотрудниками правоохранительных органов пыток, которые были выявлены в ходе проверок заявлений граждан, виновным лицам были предъявлены обвинения по ст. 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (Применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания), и они понесли законное наказание.

27. Органами прокуратуры продолжается систематический сбор и анализ информации о всех фактах применения незаконных видов обращения и наказания в отношении граждан, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства на всей территории республики.

28. Вместе с тем, в рамках диссертационных исследований соискателей кафедры уголовного процесса "Организация деятельности следователя по розыску обвиняемого" и "Гражданский иск в уголовном процессе" был проведен анализ эмпирических материалов о судебной практике, в том числе по выявленным фактам пыток, получения показаний путем физического или психологического давления.

29. Проведение обзора судебной практики по фактам выявления пыток или получения показаний путём физического или психологического давления, а также изучение судебной практики возмещения ущерба для жертв пыток запланировано Верховным судом по итогам 2011-2012 годов.

Подпункт "с"

30. Уголовно-процессуальное законодательство Узбекистана предусматривает реабилитацию лица, ее основания и последствия, а также порядок возмещения реабилитированному вреда и восстановления его в иных правах. В частности, в соответствии со статьей 83 (Основания для реабилитации) УПК подозреваемый, обвиняемый, подсудимый признается невиновным и подлежит реабилитации, если отсутствует событие преступления, по поводу которого было возбуждено уголовное дело и производилось расследование или судебное разбирательство; отсутствует в его деянии состав преступления; он непричастен к совершению преступления.

31. После признания лица реабилитированным оно имеет право на возмещение имущественного и устранение последствий морального вреда, причиненного ему незаконным задержанием, незаконным содержанием под стражей в качестве меры пресечения, незаконным отстранением от должности в связи с привлечением к участию в деле в качестве обвиняемого либо незаконным помещением в медицинское учреждение (ст.ст. 301-313 раздела 7 УПК). Также изучение судебной практики возмещения ущерба жертвам пыток Верховным судом запланировано по итогам 2011-2012 гг.

Подпункт "d"

32. На основании уголовно-процессуального законодательства на практике следственными подразделениями используются аудио- и видеозапись при производстве следственных действий, таких, как допрос, очная ставка, проверка показаний на месте события преступлений, следственный эксперимент, предъявления для опознания лица или других объектов, имеющих значения при установлении доказательств, осмотр места происшествия и других.

33. Помимо этого, в настоящее время прорабатываются вопросы дополнительного оснащения камер временного содержания, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания и пенитенциарных учреждений аппарату-

рами аудиозаписи и видео наблюдения. В перспективе оснащение вышеназванных помещений специальными техническими средствами позволит создать дополнительный барьер для недопущения применения сотрудниками правоохранительных органов незаконных методов обращения с участниками уголовного процесса.

Подпункты "е" и "г"

34. В период 2010-2011 гг. 55 врачей пенитенциарных учреждений МВД Республики Узбекистан прошли обучение на семинарах-тренингах по теме "Судебно-медицинские аспекты определения биологических признаков пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания" и получили соответствующие сертификаты.

35. В целях недопущения нарушения законности и прав человека в правоприменительной деятельности органов внутренних дел, в структурные подразделения МВД Республики Узбекистан и территориальные органы ежеквартально направляются обзоры и обобщения о состоянии соблюдения работниками органов внутренних дел республики законности и прав человека. Данные обзоры обсуждаются среди личного состава органов внутренних дел республики. Кроме того, вопросы соблюдения законности и защиты прав человека в служебной деятельности сотрудников регулярно рассматриваются на заседаниях Коллегии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, за последние 1,5 года деятельность по вышеуказанным вопросам рассматривалась 6 раз.

36. Национальное законодательство Узбекистана в полной мере обеспечивает защиту прав и свобод человека, включая не быть подвергнутым пыткам и другим жестоким, бесчеловечным видам обращения и наказания. Данное положение закреплено в ст. 26 Конституции Республики Узбекистан, которая полностью аналогична положениям статьи 5 Всеобщей декларации прав человека. В свою очередь нарушение данных положений влечет за собой уголовную ответственность. Вместе с тем проводимое Генеральной прокуратурой изучение показывает, что, несмотря на предпринимаемые в республике меры по недопущению применения сотрудниками правоохранительных органов в отношении граждан насилия и иного незаконного обращения, данные факты все еще имеют место быть. Необходимо отметить, что органами прокуратуры ведется систематический сбор и анализ информации о всех фактах применения незаконных видов обращения и наказания в отношении граждан, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства на всей территории республики.

37. За прошедший период 2011 года проведено около 2000 учебных занятий, семинаров среди личного состава органов внутренних дел по разъяснению норм и международных стандартов и национального законодательства, в том числе и по Конвенции против пыток. К примеру, в Высшей технической школе пожарной безопасности МВД Республики Узбекистан отведено 54 учебных часа по предмету "Права человека", в том числе:

28 февраля 2011 года проведен семинар на тему: "Проводимые реформы в судебно-правовой системе"

4 марта 2011 года проведен семинар на тему: "Роль женщины в развитии общества"

14 марта 2011 года проведен семинар на тему "Требование времени и экономические, социальные и культурные права"

4 апреля 2011 года проведен семинар на тему "Права ребенка"

38. В Центрах переподготовки и повышения квалификации сержантского состава в учебные планы включены темы лекций и учебных занятий по изучению международных стандартов по правам человека. Проводились семинары на тему "Правовые знания сотрудников ОВД в сфере прав человека", "Борьба с торговлей людьми" в Центрах г.Самарканда, г.Ташкента, г.Алмалыка Ташкентской области. Слушателям центра повышения квалификации высших Академических курсов Академии МВД Республики Узбекистан были проведены лекции на темы "Противодействие торговле людьми", "Опыт зарубежных стран в сфере противодействия торговле людьми".

39. 10 января 2011 года в Шерабадском РОВД 11 марта 2011 года в Управлении внутренних дел Сурхандарьинской области проведены учебные занятия по изучению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство обращений". 3 февраля 2011 года в Управлении въезда-выезда и гражданства МВД Республики Узбекистан проведены учебные занятия по изучению норм международных стандартов по правам человека. 4 февраля 2011 года в Управлении внутренних дел Бухарской области, 23 февраля в Каганском ГОВД, 5 марта в Гиждуванском ГОВД проведены учебные занятия по изучению положения "Международного Пакта о гражданских и политических правах". 14 февраля 2011 года в УВД и во всех городских-районных отделов органов внутренних дел Навоийской области, 16 февраля 2011 года в Управлении "Охрана", УИН, КИН проведены учебные занятия по разъяснению положений Международного пакта о гражданских и политических правах, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

40. 24 марта 2011 года в УВД Ташкентской области проведены учебные занятия для личного состава на тему "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", "Международный пакт о гражданских и политических правах". В течение 2010 года органами прокуратуры было проведено 116442 (за 3 мес. 2011 г. -32677) мероприятий в сфере пропаганды законодательства, включая 97877 (26649) - конференций, семинаров и лекций, 21565 (6028) -выступлений на телевидении, радио, а также статей в печатных СМИ. Из общего количества 12890 (3916) - составили мероприятия в области защиты прав и свобод человека, в том числе по предупреждению пыток и наказанию виновных лиц за их совершение.

41. Также Министерством внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальными органами на местах по вопросам защиты прав человека осуществлено 1483 выступлений в средствах массовой информации, проведено 2072 мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов, выступлений) среди населения, издано 78 учебных и учебно-методических пособий, 358 наглядных пособий, в том числе и по вопросам недопущения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

42. 1 июня 2011 года Министерством внутренних дел Республики Узбекистан в Национальном пресс-центре проведена пресс-конференция на тему "Производство расследования сложных, тяжких, особо тяжких преступлений, причины и условия, способствующие их совершению, обеспечение прав человека при организации следственной деятельности". В работе пресс-конференции приняли участие сотрудники МВД, представители средств массовой информации-телевидения, радио, газеты.

43. Следует также отметить, что в республике запрещено использование доказательств, полученных под принуждением. В частности, в статье 17 (Уважение чести и достоинства личности) УПК указано, что судья, прокурор, следова-

тель и дознаватель обязаны уважать честь и достоинство участвующих в деле лиц. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему честь и достоинство человека обращению.

44. Помимо этого в части 2 статьи 22 (Установление истины) УПК сказано, что для установления истины по делу могут быть использованы только те сведения, которые обнаружены, проверены и оценены в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством страны. Статья запрещает домогаться показаний подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, потерпевшего, свидетеля и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз, ущемления их прав и иных незаконных мер.

45. В ходе оценки доказательств показания подозреваемого о совершенном им преступлении и признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения лишь при подтверждении такого признания совокупностью имеющихся доказательств. Данные, устанавливаемые показаниями подозреваемого и обвиняемого, как и другие доказательства, подлежат проверке и оценке в связи со всеми обстоятельствами дела как в случае признания, так и в случае отрицания обвиняемым своей виновности (Статья 112 "Оценка показаний подозреваемого и обвиняемого" УПК).

46. Наряду с этим, в Постановлении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан "О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту" от 19 декабря 2003 г., указано, что доказательства, полученные способом, нарушающим права человека, в том числе с применением пыток, не могут быть признаны доказательствами по уголовному делу.

47. Кроме того, принятым 24 сентября 2004 года Пленумом Верховного суда Постановлением "О некоторых вопросах применения норм Уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств" к недопустимым доказательствам отнесены, в частности, показания, в том числе признательные, полученные с применением пыток, насилия и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также путем обмана и других противозаконных методов.

48. Разъяснения Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по вопросам применения законодательства обязательны для судов, других органов, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, применяющих законодательство, по которому дано разъяснение (ч.3 ст.21 Закона Руз "О судах"). В свою очередь, Верховный суд Республики Узбекистан в своих решениях ссылается на нормы международных договоров, в том числе и в сфере обеспечения прав человека.

49. В случае, если в ходе судебного разбирательства подсудимый заявляет о применении в отношении него пыток и других недозволенных методов обращения для получения признательных показаний, суд, если имеется повод и достаточные основания, обязан возбудить уголовное дело (статья 321 УПК). При этом поводами и основаниями к возбуждению уголовного дела являются заявления лиц; сообщения предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и должностных лиц; сообщения средств массовой информации; обнаружение сведений и следов, указывающих на преступление, непосредственно органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором или судом; заявление о повинной. Кроме того, основаниями для возбуждения уголовного дела являются данные, указывающие на наличие признаков преступления (статья 322 УПК).

Пункт 14 рекомендации

50. Изучение международной практики задержания и заключения под стражу лиц, совершивших преступления, показало, что в странах постсоветского пространства судебный порядок применения меры пресечения в виде заключения под стражу также предусмотрен в Уголовно-процессуальных законодательствах таких стран, как Азербайджан, Армения, Грузия, Молдова, Россия, Украина и Эстония.

51. В рамках изучения данного вопроса проанализировано соответствующее законодательство зарубежных стран, где функционирует судебный контроль за досудебным производством, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, устанавливающие, что права и свободы личности являются незыблемыми и никто не вправе без суда лишить или ограничить их. Были всесторонне проанализированы законодательство и судебно-правовая практика государств (Азербайджан, Англия, Армения, Германия, Молдова, Россия, США, Франция и другие).

52. Кроме того, 18 июня 2011 года в МВД Республики Узбекистан из Исследовательского центра по демократизации и либерализации судебного законодательства, обеспечению независимости судебной системы при Верховном суде Республики Узбекистан за № ТМ/7-83-10 от 15 июня 2011 года поступила аналитическая справка по результатам изучения практики применения института "Хабеас корпус".

53. Исследовательским центром при Верховном суде подготовлена аналитическая информация по национальному законодательству о сроках временного задержания подозреваемых или обвиняемых. После принятия Закона Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу" был проведен цикл семинаров по разъяснению положения названного закона. Многие участники семинаров, особенно адвокаты, считали, что в соответствии с международными стандартами в области прав человека срок задержания не должен превышать 48 часов. Установление в Уголовно-процессуальном кодексе срока задержания до 72 часов не соответствует международным стандартам. Такое мнение существует до сих пор среди ученых, судей и адвокатов. По данному вопросу следует отметить, что международные акты оперируют такими терминами, как "в срочном порядке", "в разумный срок", "безотлагательно" (статья 9 МПГПП, статья 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека)). Анализ законодательства ряда стран показывает, что общий срок (с учетом срока, продленного судом) задержания, как правило, не превышает 5 суток.

54. Однако общая тенденция в большинстве государств - это установление 48-часового срока задержания, поэтому по мере развития применения информационных технологий в деятельности правоохранительных органов представляется целесообразным сократить этот срок до 48 часов. Также рекомендуется срок заключения под стражу исчислять не "с момента доставления задержанного в милицию или иной правоохранительный орган", а с момента фактического задержания лица. Уголовно-процессуальное законодательство Республики Узбекистан в полном соответствии с требованиями международных стандартов определяет основания и порядок задержания лица на 72 часа, подозреваемого в совершении преступления. Данный срок может быть продлен судом ещё на 48 часов, после чего в отношении задержанного решается вопрос о привлече-

нии его к участию в уголовном деле в качестве обвиняемого и избрания меры пресечения или же освобождения из под стражи.

55. В исключительных случаях судом в отношении задержанного подозреваемого может быть применена мера пресечения в виде заключения под стражу. При этом подозреваемому должно быть предъявлено обвинение в течение десяти дней со дня его задержания. В противном случае мера пресечения отменяется, и лицо освобождается из-под стражи (ст.226 УПК).

56. Касательно процедуры применения института "Хабеас корпус" необходимо отметить, что его введение было осуществлено посредством принятия Указа Президента Республики Узбекистан "О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу", который вступил в силу с января 2008 года. То есть с 2008 года была осуществлена передача от прокурора судам права выдачи санкции на заключение под стражу в качестве меры пресечения. Внедрение этого института явилось важным фактором защиты конституционных прав и свобод человека, его неприкосновенности.

57. Следует указать, что в 2010 году прокурорами в суды было направлено 17 013 ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу и в 92 случаях судами было отказано в их удовлетворении. Вместе с тем, аналитическая справка по результатам изучения практики применения института "Хабеас корпус", представленная Исследовательским центром по демократизации и либерализации судебного законодательства обеспечению независимости судебной системы при Верховном суде Республики Узбекистан, направлена во все структурные подразделения МВД и территориальные органы внутренних дел для изучения и внесения предложений в национальное законодательство.

Пункт 24 рекомендации

58. За 2010 г. и 9 месяцев 2011г. органами прокуратуры, СНБ и внутренних дел уголовных дел по фактам угроз, запугивания и нападения на журналистов-"правозащитников" не расследовалось. В Министерстве юстиции отсутствует информация о фактах отказа во въезде в Узбекистан представителей национальных и международных организаций, а также лишения свободы, подвергания физическим нападениям, притеснениям и запугивания журналистов и правозащитников. Помимо этого данный вопрос не входит в компетенцию управления.

59. В 2010 году и за 3 месяца 2011 года органами внутренних дел, СНБ и прокуратуры уголовных дел по фактам угроз, запугивания и нападения на журналистов не возбуждалось и дела данной категории судами не рассматривались. Вопрос въезда иностранных граждан регулируется "Порядком въезда в Республику Узбекистан и выезда из Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства", утвержденным постановлением № 408 Кабинета Министров Республики Узбекистан 21 ноября 1996 года.

60. Согласно пункту 1 данного порядка в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, иностранные граждане, включая граждан государств-участников СНГ и лиц без гражданства, могут въезжать в Республику Узбекистан и выезжать из неё по частным и служебным делам, в качестве туристов, на отдых, учебу, работу, лечение и на постоянное жительство.

61. Наряду с этим, Республика Узбекистан имеет сообщить, что Министерство юстиции в соответствии с Законом Республики Узбекистан "О негосударственных некоммерческих организациях" осуществляет аккредитацию иностран-

ных сотрудников представительств и филиалов международных и иностранных ННО, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

62. Кроме того, в Республике Узбекистан значительное внимание уделяется развитию средств массовой информации, обеспечению прозрачности и свободы в их деятельности. Сформирована прочная, соответствующая общепринятым международным нормам и принципам нормативно-правовая база в сфере регулирования деятельности СМИ, основу которой образуют, в первую очередь, Конституция Республики Узбекистан, а также законы "О средствах массовой информации", "О гарантиях и свободе доступа к информации", "О принципах и гарантиях свободы информации", "О защите профессиональной деятельности журналиста", "О рекламе", "О телекоммуникациях", "Об информатизации", "Об издательской деятельности", "О связи".

63. Осуществляется системная и непрерывная работа в области укрепления материально-технической базы информационной сферы, результатом которой становится значительный рост в качестве и количестве медиа-продукции. Сегодня в стране существует около 1200 печатных и электронных СМИ, более 60 процентов из которых действуют в регионах страны, а также 90 издательств и более 1300 полиграфических предприятий. Увеличивается число негосударственных СМИ, к которым относятся свыше 50 процентов всех теле- и радиоканалов. Более того, благодаря внедрению и широкому использованию современных медиа технологий и цифровых оборудований повысилось техническое качество вещания многих государственных и негосударственных телерадиостудий.

64. Однако при всем этом следует отметить, что вопросы дальнейшего совершенствования и укрепления деятельности средств массовой информации всегда стоят в центре внимания в деле демократизации и либерализации общества и построения демократического правового государства. Так, вопросы дальнейшего укрепления самостоятельности и независимости средств массовой информации, внедрения в информационную сферу рыночных механизмов, повышения эффективности деятельности и защиты экономических интересов участников информационного рынка, создания дополнительных экономических преференций и другие, стали важными составляющими доклада Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова "Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране", озвученного на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 ноября 2010 года.

65. В данной Концепции, наряду с другими законодательными предложениями, выдвинута идея о принятии Закона "О гарантиях государственной поддержки СМИ". Законодательный акт, предлагаемый главой государства, являясь логическим продолжением существующей с первых же дней государственной независимости совокупности государственных мероприятий по поддержке деятельности средств массовой информации, в сущности предусматривает определение правовых, экономических, организационных основ государственной поддержки средств массовой информации и нацелен на обеспечение прав граждан на получение объективной информации, на свободу слова, а также на обеспечение независимости средств массовой информации.

66. Государственная поддержка средств массовой информации прежде всего означает правовые, экономические, социальные, организационные и другие мероприятия государственного содействия укреплению и развитию информационной отрасли и ее инфраструктуры. Государственная поддержка охватывает широкий спектр мероприятий по активной помощи и стимулированию со сто-

роны государства, а именно предоставления экономических преференций, установления льготного режима налогообложения для медиа-продукции, включая льготный налог на добавленную стоимость, льготные почтовые тарифы, специальный инвестиционный режим и освобождение от профессионального налога, сокращение цены печати, подготовка и повышение квалификации кадров.

67. Более того, государственная поддержка средств массовой информации включает меры по созданию благоприятных социальных и иных условий, обеспечению политического, идеологического и культурного разнообразия, свободы мысли и слова, независимости медиаструктур, а также прав граждан искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Данная законодательная идея подразумевает предоставление определенных налоговых, таможенных, финансовых и иных льгот и преференций тем структурам средств массовой информации (издательствам, организациям по распространению печатной продукции, полиграфическим предприятиям), которые по объективным причинам не могут компенсировать свои расходы через размещение рекламы, продажу тиража и так далее.

68. Действительно, экономические факторы государственного содействия СМИ способствуют количественному и качественному росту продукции как печатных, так и электронных средств массовой информации. Свидетельством тому может служить соответствующий опыт некоторых передовых зарубежных стран. В частности, в Великобритании действует нулевая ставка налога на добавленную стоимость на печатную продукцию при стандартной ставке этого налога 17,5 процентов, тогда как в Италии такая ставка на печатную продукцию установлена на уровне 4 процентов, в то время как стандартная ставка - 36 процентов. В Германии для периодики и газет установлена ставка налога на добавленную стоимость в размере 7 процентов, в то время как стандартная ставка действует на уровне 15 процентов. Так, зарубежная практика показывает, что предоставление государством таких экономических преференций и льгот средствам массовой информации в указанных выше странах приводит к росту в качестве и количестве медиапродукции.

69. В целях реализации поставленных задач в Узбекистане был взят курс на осуществление реформ по углублению процессов демократизации в средствах массовой информации. Анализ пройденного пути развития национальных СМИ, процесс имплементации международных правовых норм и демократических стандартов в деятельность отечественных СМИ и другие аспекты либерализации информационной сферы показывает их приоритетное значение в процессе формирования правового, демократического общества. В Узбекистане приняты более 10 законов, свыше 20 подзаконных актов, других регламентирующих документов, регулирующих деятельность средств массовой информации:

Закон "Об информатизации" (7.05.1993г.), 2000г., 2002г.

Закон "Об издательской деятельности" (30.08.1996г.)

Закон "О гарантиях и свободе доступа к информации" (24.04.1997г.), 2000г.

Закон "О защите профессиональной деятельности журналиста" (24.04.1997г.)

Закон "О средствах массовой информации" (26.12.1997г.), 2002г., 2007г.

Закон "О рекламе" (25.12.1998г.), 2008 г.

Закон "О телекоммуникациях" (20.08.1999г.), 2004г., 2005г.

Закон "О принципах и гарантиях свободы информации" (12.12.2002г.)

Закон "Об авторском праве и смежных правах" (20.07.2006г.)

70. Примечательно то, что почти каждый из законов со времени их принятия претерпели не одно изменение, дополнение, а то и новую редакцию. Это говорит о том, что в ходе развития общества и СМИ, появление новых тенденций и обстоятельств эти законы совершенствовались, и процесс этот продолжается.

71. Морально-этическую сторону деятельности журналистов призван обеспечить "Профессиональный Кодекс журналистов Узбекистана", принятый на национальном медиафоруме в сентябре 2008 г. Следует отметить, что на современном этапе развития в информационном пространстве Узбекистана уже успешно функционирует негосударственный медиа-сектор, появились принципиально новые виды средств массовой коммуникаций, форсированно осваивается Интернет. Таким образом, появление широкого круга субъектов информационного ландшафта создают реальные предпосылки как для формирования целостного медийного пространства страны, так и для определения степени развитости отечественных СМИ, с точки зрения общепринятых международных норм и стандартов.

72. В настоящее время образованными экспертными группами ведется работа по разработке проектов законов "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", "О телерадиовещании", "Об экономических основах деятельности средств массовой информации", "О гарантиях государственной поддержки средств массовой информации", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в сфере средств массовой информации и доступа к информации", "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан о телекоммуникациях". Эти документы разрабатываются с учетом требований общепризнанных принципов и норм международного права.
