



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
25 October 2017
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Таджикистана*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Таджикистана (CRC/C/TJK/3-5) на своих 2226-м и 2227-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2226 и 2227), состоявшихся 13 сентября 2017 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2251-м заседании, состоявшемся 29 сентября 2017 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/TJK/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет дает высокую оценку конструктивному диалогу, состоявшемуся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию различных международных договоров, в частности Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединение к ним. Комитет также с удовлетворением отмечает законодательные, институциональные и политические меры, принятые в целях осуществления Конвенции, в частности Закон о правах ребенка (2015 год) и учреждение должности Уполномоченного по правам детей (2016 год).

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важное значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекоменда-

* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (11–29 сентября 2017 года).



ции, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: телесные наказания (пункт 22), семейное окружение (пункт 25), дети-инвалиды (пункт 29), охрана здоровья и медицинское обслуживание (пункты 31 и 33) и отправление правосудия по делам несовершеннолетних (пункт 47).

А. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

Законодательство

5. Отмечая принятие в 2015 году Закона о правах детей и решение правительства назначить Министерство образования и науки ведомством, ответственным за осуществление этого закона, Комитет рекомендует государству-участнику принять подзаконные акты и создать механизмы для обеспечения его осуществления. Комитет также рекомендует государству-участнику согласовать различные законы, касающиеся детей, в частности Семейный кодекс (2010 год), Закон о правах ребенка (2015 год), Уголовно-процессуальный кодекс (2016 год) и Закон об ответственности родителей за образование и воспитание детей (2011 год), обеспечив их соответствие положениям Конвенции, и гарантировать полную поддержку и защиту всех детей в государстве-участнике.

Всеобъемлющая политика и стратегия

6. Приветствуя политику и программы в различных областях, касающихся детей, Комитет рекомендует государству-участнику разработать и принять всеобъемлющую политику в отношении детей, которая бы распространялась на все области, охватываемые Конвенцией, и на основе этой политики выработать стратегию ее осуществления и выделить для этого достаточные людские, технические и финансовые ресурсы.

Координация

7. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить осуществление Положения о комиссиях по правам ребенка (2017 год) и оказывать соответствующую поддержку Отделу по защите прав ребенка в структуре Исполнительного аппарата Президента, Правительственной комиссии по правам ребенка и ее представительствам в областях и районах, в том числе путем выделения им необходимых людских, технических и финансовых ресурсов, с тем чтобы они могли лучше координировать всю деятельность, связанную с осуществлением Конвенции на кросс-секторальном, национальном, областном и районном уровнях, в целях повышения эффективности услуг по защите детей. Кроме того, он рекомендует государству-участнику завершить процесс институциональных реформ в целях избежания дублирования в работе органов опеки/попечительства и комиссий по правам ребенка.

Выделение ресурсов

8. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести всеобъемлющую оценку финансовых ресурсов, необходимых для осуществления прав детей, и, в соответствии со статьей 4 Конвенции, выделить надлежащие средства и, в частности, увеличить бюджетные ассигнования на нужды социальных секторов, а также устранить диспропорции на основе показателей, касающихся прав детей;

б) применять при составлении национального бюджета основанный на учете прав ребенка подход, используя для этих целей систему отслеживания выделения и использования ресурсов на нужды детей в рамках всего бюджета;

с) применять данную систему отслеживания для оценки отдачи вложений в любом секторе на предмет их эффективности в плане наилучшего обеспечения интересов ребенка, проводя при этом отдельную оценку влияния таких инвестиций на девочек и мальчиков;

д) принять безотлагательные меры по борьбе с коррупцией и укреплению институционального потенциала для эффективного выявления фактов коррупции, их расследования и уголовного преследования виновных.

Сбор данных

9. Отмечая ограниченный прогресс в деле сбора данных и принимая во внимание свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет:

а) напоминает о своих предыдущих рекомендациях, согласно которым государству-участнику следует собирать данные в отношении всех лиц в возрасте моложе 18 лет. Он особо отмечает, что такие данные необходимы для анализа положения детей в целях разработки адресной политики;

б) рекомендует, чтобы данные, собираемые и подготавливаемые статистическим агентством государства-участника, представлялись в разбивке по, в частности, возрасту, полу, географическому местоположению, этнической принадлежности и социально-экономическому статусу и эффективно использовались для информирования директивных органов и чтобы были предприняты усилия по укреплению потенциала правительственных учреждений в области анализа этих данных;

с) рекомендует государству-участнику обратиться в этой связи за технической помощью, в частности к Детскому фонду Организации Объединенных Наций.

Независимый мониторинг

10. Комитет приветствует учреждение в 2016 году должности Уполномоченного по правам детей и в свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить независимость Уполномоченного, в частности в том, что касается его финансирования, мандата и иммунитетов;

б) повысить эффективность Отдела по правам ребенка в структуре Управления Уполномоченного по правам человека в том, что касается получения и расследования индивидуальных жалоб, непосредственно поступающих от детей, в том числе путем повышения информированности населения, в частности детей, о существовании такого механизма.

Распространение информации, повышение уровня осведомленности и подготовка

11. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации в отношении того, что государству-участнику следует разработать систематическую и долговременную программу по распространению информации об осуществлении Конвенции среди детей, родителей, гражданского общества и всех секторов и уровней управления по всей стране. Такая программа должна предусматривать разработку программ подготовки для всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей. Комитет рекомендует государству-участнику обратиться в этой связи за технической помощью, в частности к Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям (см. CRC/C/TJK/CO/2, пункт 21).

Сотрудничество с гражданским обществом

12. Приветствуя расширение сотрудничества с организациями гражданского общества, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять свое сотрудничество с гражданским обществом по вопросам, касающимся прав детей, в том числе посредством его систематического привлечения к участию в планировании, осуществлении, мониторинге и оценке политики, планов и программ, посвященных правам детей.

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

13. Комитет приветствует поправку, которая была внесена в Семейный кодекс в 2010 году и в соответствии с которой минимальный возраст для вступления в брак был увеличен до 18 лет, но по-прежнему обеспокоен тем, что 17-летние дети все еще могут вступать в брак в исключительных обстоятельствах. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть Семейный кодекс с целью недопущения никаких исключений из положения о минимальном возрасте вступления в брак как для девочек, так и для мальчиков, а также принять все необходимые меры для искоренения детских браков.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

14. Отмечая, что дискриминация запрещена законом, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу ранее поднимавшихся вопросов (см. CRC/C/TJK/CO/2, пункт 26) и рекомендует государству-участнику продолжать принимать безотлагательные меры в целях искоренения на практике дискриминации в отношении девочек, детей-инвалидов, детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, детей рома/джуги, детей в детских учреждениях, детей, проживающих в сельских и отдаленных районах, и детей из числа просителей убежища и беженцев, в том числе путем уделения первоочередного внимания оказанию поддержки этим группам посредством осуществления целевых программ по обеспечению равного доступа ко всем государственным услугам, в частности к услугам в сферах образования и здравоохранения, а также устранения соответствующих социальных и культурных установок и видов практики.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

15. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащий учет и последовательное толкование и применение этого права в рамках всех законодательных, административных и судебных процедур и решений, в частности с целью предотвращения необоснованного разлучения детей с их родителями и их помещения в учреждения интернатного типа, а также всех стратегий, программ и проектов, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие.

Уважение мнения ребенка

16. Комитет принимает к сведению закон, в соответствии с которым ребенок имеет право быть заслушанным только в случае рассмотрения семейных дел и дел об усыновлении/удочерении и то лишь по достижении 10 лет. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику установить в законодательном порядке, что все дети имеют право быть заслушанными при решении любых затрагивающих их вопросов. Кроме то-

го, он рекомендует государству-участнику осуществлять программы и информационно-просветительские мероприятия в целях формирования культуры уважительного отношения к мнению ребенка и поощрения осмысленного и полноправного участия всех детей в жизни семьи, общины и школы, а также организовывать подготовку по этим вопросам для всех специалистов, работающих с детьми или в их интересах.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7–8 и 13–17)

Регистрация рождений

17. С учетом наличия в государстве-участнике большого числа детей в возрасте моложе пяти лет, которые не имеют свидетельств о рождении, Комитет, напоминая государству-участнику о задаче 16.9 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, настоятельно призывает его продолжать облегчать доступ к процессу регистрации рождений путем расширения масштабов использования мобильных подразделений по регистрации актов гражданского состояния, ускорения обработки заявок, отмены всех дополнительных сборов, упрощения требований к подтверждающей документации и поощрения представления информации о рождениях на дому. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обратиться, в частности, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций за технической помощью в целях выполнения этих рекомендаций.

Свобода выражения мнений

18. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизмы для осуществления Закона о молодежи и государственной молодежной политике (2004 год), который закрепляет право детей высказывать свое мнение на всех этапах разработки, осуществления и оценки политики в рамках процессов принятия всех политических, экономических и других решений как в семье, так и в общественных местах.

Свобода мысли, совести и религии

19. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право каждого ребенка на свободное исповедование своей религии или убеждений, в том числе путем внесения поправок в Закон об ответственности родителей за образование и воспитание детей (2011 год), который разрешает получать религиозное образование только в имеющих государственные лицензии заведениях и лишь по достижении семи лет, а также запрещает детям посещать мечети.

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)

Пытки и другие жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания

20. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и с учетом задачи 16.2 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы положить конец, в частности, всем формам насилия в отношении детей, Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/TJK/CO/2, пункт 38) и настоятельно призывает государство-участник:

а) решить проблему существования для детей, согласно сообщением, высокого риска подвергнуться пыткам и жестокому обращению во время содержания под стражей в полиции, особенно в ходе ареста, достав-

ки в полицейский участок и допроса, путем применения положений действующего законодательства для уголовного преследования виновных и предоставлять пострадавшим детям надлежащую компенсацию;

b) незамедлительно запретить и прекратить использование одиночного заключения в качестве дисциплинарной меры в отношении детей, лишенных свободы;

c) выделить Управлению Уполномоченного по правам детей надлежащие ресурсы, с тем чтобы он мог продолжать мониторинг всех мест, где содержатся дети, лишенные свободы, включая закрытые учреждения и учреждения альтернативного ухода, в целях обеспечения того, чтобы дети были свободны от всех форм пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также имели доступ к конфиденциальному, безопасному и адаптированному к их нуждам механизму подачи жалоб, касающихся лишения их свободы, условий содержания под стражей, режима заключения и обращения с ними.

Телесные наказания

21. Комитет отмечает принятие Закона об ответственности родителей за образование и воспитание детей (2011 год), Закона о предупреждении бытового насилия (2013 год) и стратегического плана по его осуществлению (2014–2023 годы), Закона об образовании (2013 год) и Закона о правах ребенка (2015 год). Однако он глубоко обеспокоен тем, что:

a) законодательство эксплицитно не запрещает телесные наказания детей, в том числе дома, в учреждениях альтернативного ухода, дневных детских учреждениях и пенитенциарных заведениях;

b) хотя телесные наказания в школах запрещены, исполнение этого запрета на основании Закона об образовании (2013 год) по-прежнему является ненадлежащим в силу отсутствия официального механизма подачи жалоб.

22. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) эксплицитно запретить применение телесных наказаний во всех местах;

b) укреплять по всей стране потенциал и штат сотрудников, занимающихся вопросами предупреждения насилия в семье, и расширить их мандат с целью охвата всех мест, где дети подвергаются насилию, для осуществления надлежащего контроля за соблюдением запрета на насилие, в том числе запрета на телесные наказания, и обеспечения его соблюдения во всех местах;

c) создать механизмы подачи жалоб на применение телесных наказаний во всех местах и обеспечить незамедлительное и систематическое проведение расследований и возбуждение административных и судебных дел в связи со всеми случаями насилия в отношении детей, а также сбор дезагрегированных данных о соответствующих делах и вынесенных решениях;

d) усилить поддержку детей, ставших жертвами насилия, и обеспечить им доступ к надлежащим услугам по реабилитации и консультативной помощи;

e) поощрять с помощью информационно-просветительских кампаний и специально подготовленных специалистов, работающих с семьями, позитивные, ненасильственные и основанные на принципе участия формы воспитания детей и поддержания дисциплины.

Вредная практика

23. Будучи обеспокоен сохранением обряда «никох» в рамках религиозных брачных церемоний для детей в возрасте моложе 18 лет, в частности в отдаленных и сельских общинах, Комитет рекомендует государству-участнику принять национальную стратегию по борьбе с детскими браками и продолжать осуществлять комплексные информационно-просветительские программы, посвященные негативным последствиям вступления в брак для детей и ориентированные в первую очередь на религиозных лидеров в сельских районах.

Г. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

24. Комитет обеспокоен:

- а) по-прежнему высоким уровнем институционализации детей по причине неспособности родителей оплачивать воспитание своих детей (см. CRC/C/TJK/CO/2, пункт 42);
- б) разлучением детей с их семьями по причине внутреннего перемещения или международной миграции их родителей и отсутствием заботы об этих детях;
- в) участием детей в экономической деятельности для поддержки своих семей.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) существенно увеличить социальную и финансовую поддержку, а также пособия, предоставляемые семьям, которые находятся в уязвимом положении, с уделением особого внимания матерям-одиночкам, для оказания им помощи в деле обеспечения ухода за детьми внутри семьи, делая при этом главный акцент на предложении практических советов и рекомендаций в отношении воспитания детей;
- б) повышать осведомленность населения о негативных последствиях институционализации для развития детей;
- в) принимать меры по социальной защите детей трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Дети, лишенные семейного окружения

26. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания Организации Объединенных Наций по альтернативному уходу за детьми, Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная бедность или условия, которые непосредственно и исключительно обусловлены такой бедностью, никогда не должны служить единственным обоснованием для лишения ребенка родительского ухода и помещения его в учреждение по альтернативному уходу или для воспрепятствования социальной реинтеграции ребенка. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) развивать, когда это возможно, практику ухода за детьми в семьях в целях сокращения масштабов их институционализации путем реинтеграции детей в их биологические семьи и поощрения воспитания в приемных семьях и усыновления/удочерения;
- б) осуществлять положения об опеке/попечительстве (2017 год) с целью обеспечения надлежащих гарантий и четких критериев для решения вопроса о целесообразности помещения ребенка в условия альтернативного ухода с учетом потребностей, мнения и наилучших интересов ребенка;

с) доработать и принять проект новых типовых правил для детских домов в целях повышения уровня ухода в таких учреждениях;

д) систематически увеличивать число инспекций детских домов и приемных семей, проводимых Министерством здравоохранения и социального обеспечения, с целью проверки условий и качества ухода, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, отслеживания и устранения подобных ситуаций.

Усыновление/удочерение

27. Комитет отмечает увеличение числа случаев усыновления/удочерения внутри страны и рекомендует государству-участнику:

а) узаконить право родственников, проживающих за пределами государства-участника, усыновлять/удочерять детей, оставшихся без попечения родителей;

б) рассмотреть вопрос о присоединении к Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения (1993 год).

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

28. Приветствуя принятие Закона о социальной защите инвалидов (2010 год), Комитет испытывает серьезную озабоченность по поводу недостаточной защиты детей-инвалидов от дискриминации и, в частности:

а) неравномерного распределения финансовых средств, выделяемых государством-участником в интересах детей-инвалидов, рожденных до и после принятия Закона о социальной защите инвалидов (2010 год);

б) нехватки надежных данных, которая препятствует предоставлению и оценке услуг для детей-инвалидов;

с) по-прежнему ограниченной физической доступности общественных учреждений, транспорта и жилья;

д) ограниченного количества финансируемых государством служб раннего обнаружения и диагностики инвалидности и реабилитации;

е) отсутствия всеобъемлющего подхода к удовлетворению потребностей детей-инвалидов и их семей, и в частности потребностей девочек-подростков с ограниченными возможностями;

ф) недостаточного объема пособий по социальному обеспечению и услуг, предоставляемых особо нуждающимся детям-инвалидам и их семьям, из-за чего семьи не располагают достаточными стимулами и поддержкой для обеспечения того, чтобы их дети жили вместе с ними, в результате чего непропорционально высокое число детей-инвалидов по-прежнему находятся в специализированных учреждениях;

г) крайне ограниченного доступа детей-инвалидов к образованию.

29. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/TJK/CO/2, пункт 51) и настоятельно призывает государство-участник применять к инвалидности правозащитный подход, разработать комплексную стратегию в целях интеграции детей-инвалидов и:

a) собирать на систематической основе дезагрегированные данные о детях-инвалидах, что необходимо для разработки и осуществления соответствующей политики и программ в интересах таких детей;

b) обеспечить, с учетом принципов универсального дизайна, осуществление правил планирования и положений о доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения (2014 год) с целью облегчения детям-инвалидам доступа к общественным зданиям и транспортным службам;

c) принять незамедлительные меры для обеспечения детям-инвалидам доступа к медицинскому обслуживанию, включая программы ранней диагностики, медицинского вмешательства и реабилитации, путем, помимо прочего, завершения разработки и принятия проекта стратегических рамок раннего вмешательства;

d) расширить доступ детей-инвалидов к надлежащей социальной помощи и пособиям, в том числе путем повышения уровня осведомленности об их наличии;

e) доработать и принять проект кодекса об образовании, который в настоящее время содержит главу об инклюзивном образовании;

f) обеспечить осуществление Национальной стратегии развития образования (2012–2020 годы), которая предусматривает постепенный перевод детей-инвалидов в общую систему образования, а также обновление и осуществление Национальной концепции инклюзивного образования для детей с ограниченными физическими возможностями (2011–2015 годы) и распространить ее на детей с психосоциальными и/или умственными расстройствами;

g) готовить и направлять в школы преподавателей и специалистов для ведения занятий в смешанных классах, а также оказывать индивидуальную поддержку и уделять должное внимание детям, испытывающим трудности в учебе;

h) проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией детей-инвалидов и предрассудками в их отношении, а также поощрять формирование позитивных представлений о таких детях.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

30. Приветствуя реформу сектора здравоохранения, проводимую государством-участником, и значительное сокращение показателей детской и младенческой смертности, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что:

a) финансирование государством-участником системы здравоохранения является недостаточным и неэффективным, в результате чего реализация Стратегического плана развития первичной медико-санитарной помощи по принципу семейной медицины (2016–2020 годы) зависит от донорских средств;

b) эффективность медицинского обслуживания снижается по причине плохого состояния инфраструктуры и оборудования, при том что в больницах зачастую нет воды и электричества и не работают канализационные системы;

c) медицинские работники не обладают хорошими знаниями и навыками, а показатель младенческой смертности обусловлен низким качеством ухода за новорожденными;

d) случаи смерти младенцев являются в своем большинстве предотвратимыми, происходят главным образом в сельских районах и не регистрируются;

е) система плановой иммунизации становится все менее и менее эффективной из-за проблем в области надзора, контроля и представления отчетности в отношении охвата программ иммунизации, управления запасами вакцин и устойчивого финансирования мероприятий по иммунизации.

31. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и с учетом задачи 3.2 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно принять необходимые меры для увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на систему здравоохранения, в целях обеспечения всем детям надлежащего доступа к системе первичной медико-санитарной помощи с уделением особого внимания детям, проживающим в сельских районах, и детям из семей с низким уровнем доходов, в том числе путем осуществления Стратегического плана дальнейшего реформирования финансирования сферы здравоохранения (2015–2018 годы) и введения обязательного медицинского страхования, как это предусмотрено Законом о медицинском страховании (2008 год);

б) выделить достаточные ресурсы для обеспечения осуществления Национальной программы иммунизации (2016–2017 годы) с целью устранения существующих в государстве-участнике пробелов в охвате всех детей;

в) принять и соблюдать положения подготовленного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Технического руководства по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

г) обратиться в этой связи за технической помощью, в частности к Детскому фонду Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения.

Питание

32. Комитет обеспокоен тем, что значительная часть сельских жителей, включая детей, живут в условиях, в которых они беспокоятся о продовольственной безопасности и потребляют недостаточное количество продовольствия, а также тем, что многие граждане не имеют достаточных денежных средств для покупки основных продуктов питания. Он также обеспокоен тем, что отсутствие у семей и тех, кто ухаживает за детьми, знаний и навыков в области ухода за детьми и их правильного кормления стало одной из причин широких масштабов недоедания среди детей в государстве-участнике и, как следствие, – задержек в росте, анемии и дефицита йода.

33. Комитет обращает внимание на задачу 2.2 Целей в области устойчивого развития – покончить со всеми формами недоедания и рекомендует государству-участнику в полном объеме осуществить свою Национальную стратегию развития (на период до 2030 года) в целях обеспечения продовольственной безопасности и доступа к качественному питанию для своего населения, в том числе путем:

а) завершения разработки и принятия межсекторального рамочного плана действий в области питания в целях обеспечения функционирования Национальной платформы по вопросам питания;

б) обеспечения доступности основных микроэлементов, включая витамины А и D, для детей в возрасте до пяти лет с уделением особого внимания детям в сельских районах и из семей с низким уровнем доходов и содействия созданию возможностей для получения консультативной помощи по вопросам питания при распределении соответствующих продуктов;

с) активизации усилий по повышению уровня осведомленности населения и, в частности, тех, кто ухаживает за детьми, о важности грудного вскармливания младенцев и правильного питания детей в целом.

Психическое здоровье

34. Ввиду нехватки в государстве-участнике квалифицированных специалистов в области охраны психического здоровья для удовлетворения психосоциальных потребностей детей и подростков Комитет рекомендует государству-участнику расширить существующие службы по психологическому консультированию и увеличить число социальных работников в школах и общинах, а также обеспечить наличие у специалистов, работающих с детьми, соответствующей подготовки по вопросам выявления и устранения склонностей к самоубийству и проблем с психическим здоровьем.

Здоровье подростков

35. Приветствуя поправку к Закону о репродуктивном здоровье и репродуктивных правах (2015 год), в результате которой возраст для получения подростками согласия родителей на свободный доступ к информации о репродуктивном здоровье и конфиденциальным качественным услугам был снижен с 18 до 16 лет и которая гарантировала подросткам доступ к половому воспитанию в учебных заведениях, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что этот закон не соблюдается и что, в частности, девочкам-подросткам по-прежнему трудно получить доступ к противозачаточным средствам. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свою программу предоставления учитывающих интересы молодежи медицинских услуг, с тем чтобы она способствовала получению девочками и мальчиками доступа к информации и услугам в интересах снижения показателей подростковой беременности и расширения доступа к противозачаточным средствам, особенно в сельских районах.

ВИЧ/СПИД

36. Комитет приветствует внесение изменений в Закон о противодействии ВИЧ/СПИДу (в 2014 году), с тем чтобы, в частности, повысить возраст, с которого дети имеют право на получение социальных пособий, а также гарантировать их право на тестирование. Однако Комитет обеспокоен значительным увеличением в государстве-участнике случаев инфицирования ВИЧ среди детей в возрасте до 10 лет, ростом числа детей, больных туберкулезом с попутным заражением ВИЧ, задержками с началом прохождения антиретровирусной терапии беременными женщинами, живущими с ВИЧ, и заражением большинства детей, живущих с ВИЧ, в результате медицинского вмешательства. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить систему обязательного тестирования всех беременных женщин на ВИЧ на раннем этапе беременности в целях предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку;

б) улучшить последующее лечение инфицированных ВИЧ/СПИДом матерей и их младенцев в целях обеспечения ранней диагностики и скорейшего начала терапии;

с) осуществить свою национальную программу по борьбе со СПИДом на период 2017–2020 годов в целях устранения наиболее распространенных способов передачи ВИЧ-инфекции детям и улучшить их доступ к качественным и соответствующим возрасту услугам в области лечения ВИЧ/СПИДа и охраны сексуального и репродуктивного здоровья;

d) обратиться в этой связи за технической помощью, в частности к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Детскому фонду Организации Объединенных Наций.

Уровень жизни

37. Приветствуя значительный прогресс, достигнутый в деле сокращения масштабов нищеты в государстве-участнике, Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что это явление все еще не искоренено и что риск оказаться в нищете особенно велик для семей с детьми. Он рекомендует государству-участнику выделить необходимые ресурсы на осуществление Национальной стратегии развития (на период до 2030 года), уделяя особое внимание повышению уровня жизни детей в государстве-участнике, и, в частности, гарантировать детям доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, а также обеспечить защиту их семей от принудительных выселений. Он также рекомендует государству-участнику предоставлять семьям, сталкивающимся с социальными и экономическими трудностями, надлежащую поддержку и социальные услуги для недопущения того, чтобы их дети занимались детским трудом. В этой связи следует разрабатывать целевые программы при конструктивном участии детей.

Воздействие изменения климата на права ребенка

38. Отмечая, что изменение климата приводит в государстве-участнике к увеличению частоты и интенсивности стихийных бедствий и, как следствие, гибели людей, утрате имущества и нанесению ущерба социально-экономической и культурной инфраструктуре, Комитет настоятельно призывает государство-участник применять в рамках борьбы с изменением климата и адаптации к нему ориентированный на детей подход и учитывать интересы детей при реализации Национальной стратегии адаптации к изменению климата (2016–2030 годы), уделяя особое внимание детям-инвалидам и девочками, следуя задаче 13.b Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

39. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования и с учетом задач 4.1 и 4.2 Целей в области устойчивого развития – к 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования и имели доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста – Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжать принимать меры в целях повышения качества образования, найма и непрерывной подготовки учителей и строительства образовательных учреждений на всей территории государства-участника, уделяя особое внимание сельским и отдаленным районам, на основе транспарентного и эффективного финансирования сектора образования;

b) учитывать социальные факторы, включая поддержку со стороны родителей и культурные представления о роли девочек и женщин, в целях обеспечения девочкам равного доступа к образованию всех уровней, включая высшее образование, и уделять особое внимание программам образования, направленным на расширение прав и возможностей девочек;

с) повысить качество дошкольного образования и сделать его более доступным с физической и финансовой точек зрения, в том числе для детей из маргинализованных семей;

d) обеспечить наличие качественных данных о системе образования в разбивке по полу, этническому происхождению, географическому охвату и другим показателям и использовать их для целей планирования, принятия решений и контроля.

Отдых, досуг, рекреация, культурные мероприятия и художественное творчество

40. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право ребенка на отдых и досуг путем принятия и осуществления стратегий в области организации игр и досуга, которые бы обеспечивались достаточными и устойчивыми ресурсами и в рамках которых отводились бы время и места для участия детей в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих их возрасту.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

41. Приветствуя пересмотр в 2014 году Закона о беженцах, в соответствии с которым ходатайства о предоставлении убежища, представленные несопровождаемыми или разлученными со своими семьями детьми, рассматриваются в рамках процедур определения статуса беженца, а также принятие в 2015 году Конституционного закона о гражданстве Республики Таджикистан, который содержит общие гарантии, защищающие детей от безгражданства при рождении, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять всеобъемлющую политику в целях интеграции детей из числа просителей убежища и беженцев, которая бы гарантировала им доступ к образованию, в том числе к курсам таджикского языка, профессиональной подготовке, медицинским услугам и Национальной системе социальной защиты, уделяя особое внимание детям из семей, находящихся в уязвимом положении, и детям-инвалидам;

b) рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Дети, принадлежащие к группам меньшинств

42. Комитет рекомендует государству-участнику проанализировать особое положение детей рома/дзуги и принять меры для облегчения им доступа к официальным личным документам, службам социальной защиты и программам социальной интеграции, с тем чтобы их семьи имели доступ к государственным услугам.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

43. Приветствуя принятие в 2016 году нового Трудового кодекса, в соответствии с которым минимальный возраст для приема на работу составляет 15 лет и который содержит положения о защите прав детей в возрасте от 15 до 18 лет на рабочем месте, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что экономической деятельностью, согласно имеющимся сведениям, занимается приблизительно четверть всех детей в возрасте 5–17 лет из семей, сталкивающихся с социальными и экономическими трудностями. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) укреплять потенциал сектора мониторинга детского труда и местных комитетов по мониторингу детского труда, созданных для выявления детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда, и обеспечивать их вызволение, реабилитацию и реинтеграцию путем предоставления соответствующих социальных услуг, уделяя при этом особое внимание увеличению числа детей, занятых в неформальном секторе, в том числе в качестве бесплатных домашних работников;

б) продолжать работать в тесном сотрудничестве с Международной программой по ликвидации детского труда Международной организации труда в целях выполнения этих рекомендаций.

Безнадзорные дети

44. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 21 (2017) о безнадзорных детях Комитет рекомендует государству-участнику:

а) немедленно прекратить проводимые Министерством внутренних дел рейды, в рамках которых беспричинно задерживаются и помещаются под стражу безнадзорные дети;

б) проводить систематическую оценку положения детей, живущих и/или работающих на улице, с целью определения коренных причин их безнадзорности;

в) в координации с неправительственными организациями обеспечивать предоставление адресной социальной помощи и защиты в целях реабилитации и реинтеграции безнадзорных детей, включая обеспечение приютов, образования и профессиональной подготовки, надлежащего доступа к медицинской помощи и другим социальным услугам, в том числе к программам по борьбе с наркотической зависимостью и консультационным услугам по вопросам психического здоровья.

Торговля детьми

45. С учетом того, что государство-участник является страной происхождения женщин и детей, которые становятся объектом торговли людьми, Комитет рекомендует государству-участнику принять подзаконные акты, необходимые для обеспечения соблюдения Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам (2014 год). Кроме того, он рекомендует государству-участнику на систематической основе предоставлять всем жертвам эксплуатации услуги по защите, включая медицинскую и психосоциальную помощь, правовую помощь и профессионально-техническую подготовку, и оказывать содействие в целях воссоединения семей.

Отправление правосудия по делам несовершеннолетних

46. Комитет приветствует создание в 2011 году в структуре Министерства юстиции Отдела по ювенальной юстиции, а также усилия по реформированию системы правосудия. Однако Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

а) важность принятия эффективных мер для предотвращения конфликта детей с законом понимается недостаточно, особенно когда дети совершают статусные правонарушения, а на проведение рейдов делается излишний акцент;

б) дети лишаются свободы путем их помещения в специальные школы, специальные профессиональные школы и колонию для мальчиков в Душанбе на том основании, что их родители не могут заботиться о них;

в) мероприятия по укреплению потенциала судей, прокуроров и сотрудников полиции по вопросам, касающимся прав детей и отправления правосудия по делам несовершеннолетних, проводятся нерегулярно и не финансируются на устойчивой основе;

d) в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, не применяются внесудебные меры;

e) в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, недостаточно применяются меры, альтернативные содержанию под стражей, причем как на этапе досудебного разбирательства, так и на стадии вынесения судебного приговора;

f) дети, лишённые свободы, не всегда содержатся отдельно от взрослых как на этапе досудебного разбирательства, так и после вынесения приговора;

g) дезагрегированные данные о детях, столкнувшихся с системой уголовного правосудия, не собираются и не публикуются на систематической основе.

47. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) разработать эффективные меры для предотвращения конфликта детей с законом и декриминализировать статусные правонарушения;

b) доработать и принять проект новой программы по реформе системы ювенальной юстиции (2017–2021 годы);

c) активизировать процесс создания во всех районных судах государства-участника адаптированных к нуждам детей отделений и в срочном порядке разработать специализированные процедуры отправления правосудия по делам несовершеннолетних, назначить специальных судей по делам детей и обеспечить прохождение такими судьями, сотрудниками правоохранительных органов, сотрудниками по делам несовершеннолетних, прокурорами, социальными работниками и медицинским персоналом надлежащей подготовки по правам детей;

d) предоставлять на систематической основе всем детям, находящимся в конфликте с законом, оплачиваемую государством юридическую помощь, причем как на ранней стадии, так и на всех последующих этапах судебного производства;

e) поощрять использование внесудебных мер в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, таких как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, probation, посредничество, консультирование или общественные работы, и, по возможности, назначать альтернативные виды наказания, следя за тем, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока и чтобы подобные меры регулярно пересматривались на предмет их возможной отмены;

f) расширить экспериментальный проект по оказанию несовершеннолетним правонарушителям вспомогательных услуг, с тем чтобы психосоциальные реабилитационные услуги предоставлялись в стране всем детям, находящимся в конфликте с законом, независимо от того, были ли они выведены из системы уголовного правосудия или отбыли наказание, связанное или не связанное с лишением свободы;

g) обеспечивать, когда заключение под стражу неизбежно, раздельное содержание детей и взрослых и соответствие условий содержания международным стандартам, в частности в том, что касается доступа к образованию и медицинскому обслуживанию;

h) укреплять потенциал группы по мониторингу в составе представителей неправительственных организаций и Управления Уполномоченного по правам человека, с тем чтобы она могла посещать все места, где дети могут быть лишены свободы;

i) собирать и публиковать данные о детях, столкнувшихся с системой уголовного правосудия, в разбивке, в частности, по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению и социально-экономическому положению.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

48. Приветствуя внесение в 2016 году поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, которые касались проведения допросов несовершеннолетних, Комитет рекомендует государству-участнику внести в Кодекс дополнительные изменения с целью полного учета в нем Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (см. резолюции Экономического и Социального Совета 2005/20, приложение).

J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

49. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав ребенка ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных договоров по правам человека

50. В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации следующих основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является:

- a) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней;
- b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- c) Факультативного протокола к Конвенции против пыток;
- d) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

V. Меры по осуществлению и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует широко распространить на используемых в стране языках объединенные третий–пятый периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов, а также настоящие заключительные замечания.

В. Следующий доклад

52. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 24 мая 2022 года и включить в них информацию о мерах по выполнению настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

53. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный общий базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам по правам человека, в том числе в руководящих принципах подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в соответствии с пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.