

Семинар по правам человека для гражданского общества

**Практическое применение принципов  
гендерного равенства в Таджикистане**

**ОТЧЕТ О РАБОТЕ СЕМИНАРА**



**24-25 апреля 2018 г.**  
Душанбе



Заметка: Авторы данного отчета несут ответственность за мнения, отражённые в нём, которые ни в коей мере не представляют собой мнение Европейского Союза

|   |    |
|---|----|
| <b>СОКРАЩЕНИЯ</b> .....   | 3  |
| <b>1. ВВЕДЕНИЕ</b> .....  | 4  |
| <b>2. РАСШИРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ МОЛОДЫХ ДЕВУШЕК И ЖЕНЩИН</b> .....  | 6  |
| 2.1. Текущая ситуация с расширением экономических прав женщин в Таджикистане  | 6  |
| 2.2. Расширение экономических прав и возможностей женщин: определение и возможные стратегии, основанные на глобальном опыте .....                                     | 8  |
| 2.3. Стратегии борьбы с гендерным неравенством на рынке труда посредством образования: примеры из Кыргызстана и Таджикистана .....                                    | 10 |
| 2.4. Гендер и изменение климата: от обязательств на глобальном уровне до действий на местном уровне .....   | 14 |
| <b>3. ФИЗИЧЕСКАЯ И ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ДЕВУШЕК И ЖЕНЩИН</b> .....  | 15 |
| 3.1. Домашнее насилие в Таджикистане: обзор текущей ситуации и ответные меры государства .....  | 15 |
| 3.2. Трудности, связанные с получением полной картины распространённости домашнего насилия .....  | 18 |
| 3.3. Разработка мер реагирования на домашнее насилие на местном уровне в Таджикистане: опыт проекта, финансируемого ЕС .....  | 19 |
| <b>4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН</b> .....   | 21 |
| 4.1. Усиление политического участия женщин в Таджикистане .....   | 21 |
| 4.2. Продвижение участия женщин в политической жизни посредством действий НПО: опыт Кыргызстана и Латвии .....  | 23 |
| 4.3. Возможности организаций гражданского общества для мониторинга реализации ЦУР, связанных с гендерной проблематикой, и национального развития в Таджикистане. .... | 25 |
| <b>5. РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА – ТАДЖИКИСТАНА «ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ»</b> ..... | 26 |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОВЕСТКА ДНЯ</b> .....   | 31 |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СПИСОК УЧАСТНИКОВ</b> .....  | 35 |

## **СОКРАЩЕНИЯ**

|                 |   |
|-----------------|---|
| АБР             | Азиатский Банк Развития   |
| КЛДЖ<br>(CEDAW) | Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин  |
| ДМО             | Демографическое и медицинское обследование                          |
| ЕС              | Европейский Союз  |
| ПДГ ЕС          | План действий по гендеру Европейского Союза                         |
| НГП             | Насилие на гендерной почве  |
| ВИЧ/СПИД        | Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретённого иммунодефицита |
| МППЧ            | Международное партнёрство за права человека                         |
| ЛГБТ            | Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры                            |
| НСР             | Национальная Стратегия Развития                                     |
| НПО             | Неправительственная организация                                     |
| ОБСЕ            | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе               |
| ПДН/PDV         | Проект по домашнему насилию   |
| ЦУР             | Цели устойчивого развития   |
| НТИМ            | Науки, технология, инженерия и математика                           |
| ТС              | Таджикский сомони (национальная валюта)                             |
| ТПОО            | Техническое и профессиональное образование и обучение               |
| ООН             | Организация Объединённых Наций                                      |
| РСБООН          | Резолюция Совета Безопасности ООН                                   |
| ПОО             | Профессиональное образование и обучение                             |

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

В 2007 году Европейский союз (ЕС) принял «Стратегию нового партнерства», целью которой является дальнейшее развитие сотрудничества со странами Центральной Азии. Основной целью данной инициативы является развитие в области прав человека, верховенства права, разумного управления и демократизации в Центральной Азии путем расширения контактов с гражданским обществом. С этой целью делегация ЕС в Таджикистане организует серию ежегодных семинаров в рамках структурированного диалога по правам человека между Европейским Союзом и Таджикистаном. Это позволяет представителям правительства, экспертам и местным, а также европейским неправительственным организациям (НПО) регулярно встречаться с целью обмена информацией, опытом и передовой практикой в области прав человека и возможностей для усиления мер применения прав человека, а также для того, чтобы сформулировать рекомендации для соответствующих государственных учреждений.

Более семидесяти участников, представлявших организации гражданского общества Таджикистана, Кыргызстана и государств-членов ЕС, министерства, научные круги, средства массовой информации, международные организаций и дипломатические представительства были собраны в Душанбе 24-25 апреля 2018 года для участия в семинаре «Практическое применение принципов гендерного равенства в Таджикистане». Данный семинар был организован ЕС в партнерстве с Министерством иностранных дел Таджикистана и другими отраслевыми министерствами. Повестка семинара была созвучна Плану II действий ЕС по гендерным вопросам на 2016-2020 годы (ПДГВ ЕС/ЕС GAP II)<sup>1</sup>, посвященному трем тематическим областям ПДГВ ЕС II: 1) расширение экономических и социальных прав молодых девушек и женщин; 2) физическая и психологическая неприкосновенность девочек и женщин; 3) политические и гражданские права женщин. Повестка дня Семинара, а также список участников прилагаются в Приложении 1 и Приложении 2 к настоящему отчету.

Семинар был открыт официальным лицом Представительства ЕС в Республике Таджикистан, послами Франции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. От имени Правительства Таджикистана Семинар открыл представитель Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. В своем вступительном слове г-н Маргус Солнсон, Временный Поверенный в делах Представительства ЕС в Республике Таджикистан подчеркнул, что равенство между женщинами и мужчинами является основополагающей ценностью Европейского Союза, и для его продвижения в ЕС и за его пределами используются несколько инструментов. Одним из них является новая рамочная программа ЕС «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» на 2016-2020 годы, которая применима ко всем внешним связям и политике ЕС, межсекторальным программам, включая торговлю и, при необходимости, гуманитарную помощь во всех регионах. Другим примером инструмента является глобальная инициатива «Призыв к действию по защите от гендерного насилия почве в чрезвычайных ситуациях», в которой ЕС взял на себя глобальное лидерство.

---

<sup>1</sup> Второй план действий по гендерным вопросам ЕС (GAP II) «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин: преобразование жизни девочек и женщин через внешние отношения ЕС 2016-2020» был принят Советом в октябре 2015 года. Он направлен на смену услуг Комиссии и Институциональной культуры EEAS, чтобы более эффективно выполнять обязательства ЕС в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Федерика Могерини, Верховный представитель ЕС/Вице-Президент по данной теме:

Гендерное равенство - это не просто моральный долг и вопрос социальной справедливости. Когда женщины наделены полномочиями, польза ощущается всем сообществом. Когда у них есть доступ к хорошему образованию и хорошей работе, легче преодолеть социальное и экономическое неравенство. Это часть устойчивости наших обществ, наших институтов, наших стран.

В своем вступительном слове, её Превосходительство, Г-жа Ясмин Гуедар, Посол Французской республики в Республике Таджикистан, особо подчеркнула важность политической воли высокого уровня для продвижения гендерного равенства и продвижения женщин на политической арене, основываясь на примере Франции. Его Превосходительство, г-н Хью Филпот, Посол Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Республике Таджикистан, присоединился к церемонии открытия и отметил роль отцов в поддержке своих дочерей и роли матерей в таком воспитании своих сыновей, чтобы те понимали и поддерживали своих сестёр и младших друзей.



*Г-н Маргус Солнсон, Временный Поверенный в делах Представительства ЕС в Республике Таджикистан, Г-н Шараф Каримзода, Исполнительный Аппарат Президента Республики Таджикистан, её Превосходительство г-жа Ясмин Гуедар, Посол Франции, его Превосходительство г-н Хью Филпот, Посол Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии открывают Семинар.*

Г-н Шараф Каримзода, заместитель начальника Управления гарантий прав человека Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистан, отметил, что приветствует формат семинара гражданского общества, на котором собираются представители правительства, гражданского общества и международных организаций для обсуждения чувствительных для всего общества вопросов. Такие обсуждения обеспечивают стабильность страны и поддерживают дух сотрудничества. Он также отметил политическую волю правительства Таджикистана на высоком уровне по продвижению гендерного равенства, что привело к принятию прочной правовой рамочной программы для обеспечения гендерного равенства, постоянный диалог с Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и реализацию рекомендаций Комитета. Для обеспечения лучшего соответствия Таджикистана международным стандартам гендерного равенства в Исполнительном Аппарате Президента Таджикистана создана межведомственная рабочая группа, которой поручено провести обзор законодательства для устранения гендерных стереотипов, продвижения прав женщин и усиления мер реагирования на домашнее

насилие. Правительство сохраняет приверженность разработке и принятию Плана действий по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН (СБ ООН) 1325 и 2122.

Каждая тематическая сессия Семинара включала дискуссии о выявлении пробелов в законодательстве в отношении обсуждаемой темы, об определении приоритетности проблем и вызовов, с которыми сталкиваются женщины и девочки, обмен передовым опытом и обсуждение ключевых механизмов и мер по улучшению положения девочек и женщин, а также разработку заключительных рекомендаций для Правительства Таджикистана и международных партнеров. Участники Семинара обсудили правовые аспекты, практическую реализацию и результаты, определенные в национальных законах и программах развития, а также международные договоры, ратифицированные Таджикистаном в области экономических и социальных прав и возможностей молодых девушек и женщин, физической и психологической неприкосновенности девочек женщин, а также политических и гражданских прав женщин. На протяжении всего Семинара участники разработали ряд рекомендаций, адресованных правительству и Европейскому союзу, и касающихся конкретных тематических областей семинара. Данные рекомендации перечислены и тематически сгруппированы в конце данного документа.

## **2. РАСШИРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ МОЛОДЫХ ДЕВУШЕК И ЖЕНЩИН**

### **2.1. Текущая ситуация с расширением экономических прав женщин в Таджикистане**

Национальная стратегия развития (НСР) Таджикистана до 2030 года (принятая в 2016 году) определяет приоритеты национального развития в свете реализации целей устойчивого развития (ЦУР). В Стратегии признается существующее неравенство женщин и мужчин в отношении доступа к экономическим ресурсам, занятости, образованию, предпринимательской деятельности, гражданской службе и процессу принятия решений, а также в отношении контроля над ними. Была создана Целевая группа по поддержке женского предпринимательства при Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом в поддержку развития женского предпринимательства в стране. Комитет по делам женщин и семьи распределяет Президентские гранты, направленные на поддержку предпринимательской деятельности женщин. В Таджикистане существует несколько проблем, связанных с предпринимательством женщин. Прежде всего, отсутствуют хорошие качественные и надежные данные о женском предпринимательстве в стране. Во-вторых, поддержка женщин для участия в предпринимательстве и расширения их бизнеса по-прежнему неадекватна. Нехватка необходимых знаний и навыков среди женщин, желающих участвовать в предпринимательской деятельности, является еще одной проблемой, которую необходимо решать для того, чтобы укреплять предпринимательство женщин.

Гендерная статистика, являющаяся компонентом традиционной статистики, отражает различные аспекты жизни женщин и мужчин и имеет первостепенное значение для разработки и развития гендерной политики. Агентство по



*Г-жа Насибахон Аминова говорит о трудностях, с которыми сталкиваются женщины,*

статистике при Президенте Республики Таджикистан является учреждением, ответственным за сбор статистических данных, включая статистические данные о расширении экономических возможностей женщин.

При поддержке Азиатского банка развития (АБР) была реализована Программа по разработке гендерной статистики в Таджикистане на 2014-2015 годы. Она была направлена на предоставление гендерной статистики, необходимой для мониторинга осуществления КЛДЖ, Пекинской платформы действий и Целей Развития Тысячелетия Организации Объединенных Наций (ООН).

Дополнительные показатели по доступу женщин к земельным ресурсам были включены в новую систему социально-экономических показателей для мониторинга НСР и Стратегии сокращения бедности. В настоящее время интернет-сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан [www.stat.tj](http://www.stat.tj) публикует гендерные статистические данные отдельно, включая статистику развития предпринимательства в целом и женского предпринимательства в частности. Данные могут быть поделены по отраслям, в которых работают женщины. Неопубликованные гендерные дезагрегированные данные об образовании для взрослых, начальном профессиональном образовании, дезагрегированные по признаку пола, могут быть получены по запросу в Министерстве труда, миграции и занятости населения. Тем не менее, составление исчерпывающей картины женского предпринимательства остается проблемой.

Согласно данным Налогового комитета Республики Таджикистан, из 270 091 работающих в качестве индивидуальных предпринимателей (по состоянию на 2 января 2018 года), 20 133 были женщины-индивидуальные предприниматели, владеющие патентом, а 41 132 женщины владели Сертификатом индивидуального предпринимателя. Существует около двух тысяч малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, что составляет менее одного процента от общего числа малых и средних предприятий. Статистика доказывает, что женщины в основном занимаются предпринимательской деятельностью по патентам и сертификатам, а их валовой доход варьируется от менее 100 тыс. таджикских сомони (ТС) до 500 тыс. сомони соответственно. Это результат их слабого доступа к финансам.

### **Образ женщин-предпринимателей в Таджикистане резко изменился за эти годы**

По данным Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса, средние статистические характеристики городской женщины-предпринимателя малого и среднего бизнеса за последние семь лет значительно изменились. Раньше это была взрослая женщина в возрасте до 50 лет с хорошим образованием, полученным в Советский период (например, педагог, врач, экономист или юрист/адвокат), которой приходилось начинать бизнес по необходимости, потому что ей приходилось поддерживать свою семью. В настоящее время образ городской деловой женщины-бизнесвумен резко изменился. Нынче средний возраст женщины, начинающей заниматься предпринимательской деятельностью, составляет около 25 лет. Она имеет степень в области экономики. Она работает в сфере консалтинга и начинает свой собственный бизнес сознательно и ответственно. У нее есть бизнес-идеи, и ее участие в предпринимательстве преднамеренно, потому что у нее есть конкретная цель - создать прибыльные предприятия. Это новые аптечные компании и медицинские центры, детские учреждения или внеклассные дошкольные образовательные учреждения и так далее. Но есть предварительное условие: женщина должна иметь хорошее образование, в том числе университетское образование, или она может быть также женщиной в пенсионном возрасте. Образование может быть различным, но экономическое образование имеет решающее значение. Это включает в себя также современные тренинги, которые проводятся в основном при поддержке партнеров по развитию или другие короткие учебные курсы по введению в начало бизнеса и разработку бизнес-планов.

Анализ прав женщин и участия в сельском хозяйстве показал, что уязвимость женщин связана с низким уровнем образования, отсутствием специальных знаний о бизнесе, ограниченным доступом к ресурсам, включая финансы, традиционное понимание роли женщин в обществе и гендерные стереотипы. Сохраняется четкое отличие между женщинами-предпринимателями в городских и сельских районах. Женщины-предприниматели из сельской местности могут иметь слабое образование, но при этом обладать практическим опытом. Их основным выбором в бизнесе являются ремесленничество и сельское хозяйство, где женщины используют свои домашние наделы земли, управляют небольшими фермами, производят крупный рогатый скот, обрабатывают молоко и делают консервацию.

Участники подчеркнули, что в дополнение к гендерной проблематике следует учитывать взаимосвязь гендерных факторов и инвалидности. В настоящее время в программах поддержки не учитываются потребности женщин-инвалидов, которые сталкиваются с особыми проблемами в доступе к предпринимательству и работе. Необходимо предпринять усилия для сбора надежных статистических данных о женщинах, занимающихся предпринимательской деятельностью, чтобы иметь полное представление об их социально-экономическом профиле, типах бизнеса, в которых они участвуют, о трудностях, с которыми сталкиваются женщины, и о том, как они отличаются от мужчин и т. д.

### **2.2. Расширение экономических прав и возможностей женщин: определение и возможные стратегии, основанные на глобальном опыте**

Стратегии поддержки экономических прав и возможностей женщин должны разрабатываться с четким пониманием того, что понимается под «расширением



экономических прав женщин». Расширение экономических прав и возможностей женщин включает в себя множество аспектов, таких как участие в экономической деятельности, доступ к экономическим ресурсам и возможностям, включая рабочие места, перераспределение неоплачиваемой работы, доступ женщин к финансовым услугам, имуществу и другим производственным активам, развитие навыков и рыночная информация. Женщина экономически наделена полномочиями, когда у нее есть как способность к успеху, так и экономическая эффективность, а также способность принимать экономические решения и действовать во имя их исполнения. Необходимо проводить четкое различие между простым образованием доходов и предпринимательством. В первом случае женщины становятся предпринимателями из необходимости кормить семью и выполняют очень простые работы. Во втором случае у женщин есть бизнес-идея, которая помогает обеспечить семью, но способ, который они выбрали для этого, более изощрен, нежели шитье одежды или выпечка, и их целью является расширение бизнеса и получение прибыли.

Поддержка развития предпринимательства - это способ расширения прав и возможностей уязвимых групп женщин, что означает, что женские предприятия создаются из необходимости в качестве микробизнеса, в основном в сфере услуг или торговли, с ограниченными перспективами расширения, действующими на местных рынках и неофициально с неразвитым бизнесом; и социальная сеть должна трансформироваться в реальное предпринимательство с инвестированием в высокодоходное занятие, поддержкой секторов, ориентированных на экспорт, кластеризацией и сетями женщин в бизнесе и инвестированием в человеческий капитал.

Гендерно-дезагрегированные (разделённые по гендерному признаку) статистические данные о представленности женщин в национальной экономике, разделенные по секторам, отражающие долю всех женщин трудоспособного возраста, а также сравнение с данными по мужчинам предоставляют информацию о ситуации, помогают раскрывать проблемы, а также объясняют последствия, возникающие вследствие неполной представленности полов. Такие данные имеют важное значение для разработки и ориентации программ поддержки для девочек и женщин, для понимания того, какие виды образования, профессиональной подготовки, услуги, консультации необходимы. Важно понимать, в каких секторах национальной экономики женщины-предприниматели развивают свой бизнес, качество и подходящие должности и профессии, которые женщины занимают на предприятиях, в учреждениях и организациях, в которых они работают, а также долю времени, которую они посвящают выполнению неоплачиваемой работы; всё это в совокупности характеризует положение и роль женщин в стране.

В глобальном масштабе рынок труда характеризуется разрывом в доступе между мужчинами и женщинами, значительной частью неофициальной, в противоположность официальной, работы, причем женщины неактивны на рынке труда, в основном владея статусом помощниц членов домашних хозяйств. Занятость женщин характеризуется секторальной сегрегацией и низким участием на рынке труда, чрезмерным представительством в низкооплачиваемых и низко квалифицированных видах деятельности, неформальной занятостью, статусом женщин в сельском хозяйстве. Участие женщин на рынке труда сдерживается гендерными ролями, слабыми возможностями для поддержания баланса между работой и семьей, нехваткой транспорта и доступного медицинского обслуживанием, недостаточным доступом к возможностям образования и обучения, и к информации.

Основными препятствиями для женского предпринимательства и занятости являются семейные обязанности. Расширение экономических возможностей означает возможность использования ресурсов и принятия решений о производстве, результатах и методах эксплуатации, включая доступ к земле с гарантированными правами владения и пользования имуществом, доступ к финансовым ресурсам (ссуды, кредиты), доступ к технологиям, образованию, обучению, развитию навыков и рыночная информация. Наиболее эффективные подходы к расширению экономических прав и возможностей женщин являются целостными и комплексными, и они должны акцентироваться на следующем:

- создание условий для возможностей безопасного и справедливого трудоустройства женщин;
- обеспечение доступа к экономическим ресурсам и возможностям контроля над ними;
- обеспечение доступного обучения и образования;
- обеспечение социальной защиты и доступного ухода за детьми;
- создание условий и социального пространства, свободных от рисков насилия;
- обеспечение платформы для голоса и участия женщин;
- контроль за репродуктивным здоровьем и планирование семьи.

### 2.3. Стратегии борьбы с гендерным неравенством на рынке труда посредством образования: примеры из Кыргызстана и Таджикистана

Образование воспринимается как один из инструментов, который может укрепить существующие стереотипы, но также и эффективно бороться с ними, если в секторе образования применяется надлежащий подход к учету гендерной проблематики. На Семинаре были представлены два примера включения гендерной проблематики в области образования, один - из Кыргызстана, а другой - из Таджикистана. Оба примера продемонстрировали, как можно использовать образование для того, чтобы бросить вызов гендерным стереотипам, начиная со школы, а также использовать его в качестве инструмента для решения проблемы сегрегации женщин на рынке труда путем отбора нетрадиционных занятий.



Г-жа Зульфия Кочорбаева делится опытом Кыргызстана по гендерной экспертизе школьных учебников.

В Кыргызстане был осуществлен проект пересмотра гендерных стереотипов в образовательных программах на 2016-2017 годы. Национальная правовая основа в Кыргызстане устанавливает право на образование для всех. Это конституционное положение также отражено в других законах, стратегиях и в политике. Закон о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин (принятый в 2003 году и дополненный в 2008 году) предусматривает обязательную гендерную экспертизу любого законопроекта.

Несколько лет назад правительство приняло правила о проведении обязательной гендерной экспертизы каждого законопроекта. Однако нет никакого механизма, требующего гендерной экспертизы школьных учебников. В стандартных требованиях к учебникам нового поколения

упоминается, что разработанный учебник должен соответствовать принципу гендерного равенства. Но методология проведения какой-либо гендерной экспертизы или оценки соответствия учебника данному принципу не была разработана.

В этом отношении был реализован проект, направленный на проведение гендерного анализа учебников общеобразовательных учебных программ. Проект отобрал несколько учебников по различным предметам (гуманитарным и естественно-научным), изданных на русском и кыргызском языках. Данный анализ - обзор помог Проекту найти доказательства того, как учебники, изданные и внедренные в школы, фактически воспроизводят гендерные стереотипы, демонстрируя стереотипные занятия женщин и мужчин на фотографиях, в заданиях для учеников; показывающие изображения женщин и мужчин, вовлеченных в стереотипные дисциплины; рассказывая о достижениях людей в книгах по истории в обход истории женщин и т. д. Используя эти доказательства, Проекту удалось выдвинуть предложение о проведении гендерной экспертизы в сочетании с обязательной гендерной подготовкой групп, которым поручено разрабатывать учебники. Проект также выступил за принятие методологии гендерного анализа-обзора и утверждения учебников. В настоящее время продолжается работа по реализации данных предложений.

Другим примером, который был представлен вниманию участников, был проект АБР по реформе технического и профессионального образования и обучения (ТПОО) в Таджикистане, который начался недавно. Он имеет подход строгого учета гендерной проблематики. Проект был разработан для реагирования на текущие проблемы рынка труда, а именно:

- разницу между потребностью в рабочей силе и предложением рабочей силы с учетом большого числа населения трудоспособного возраста и отсутствия достойных рабочих мест в стране;
- большой объем занятости в неформальном секторе и низкий уровень заработной платы в официальном секторе;
- гендерное неравенство в сфере занятости;
- дисбаланс на рынке образовательных услуг и на рынке труда;
- низкое качество образования и навыков рабочей силы, особенно среди сельских женщин;
- высокую зависимость от доходов от внешней трудовой миграции и условий труда на рынке труда двух основных стран назначения внешней трудовой миграции (Российская Федерация и Республика Казахстан).

Женщины особенно часто сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к достойным рабочим местам. Это приводит к их неспособности достичь лучшего жизненного уровня, завоевать признание и стать видимыми в семье и обществе, а также стать продуктивным членом общества, делающим свой вклад в экономический рост страны. На рынке труда наблюдается высокая профессиональная сегрегация (разделение). Из-за занятости женщин в низкооплачиваемых секторах (сельское хозяйство, здравоохранение, образование) в Таджикистане женщины получают более низкие зарплаты. Например, в 2015 году средняя заработная плата женщин составила 61,1 процента от средней заработной платы мужчин (в 2010 году - 64,6 процента).

Профессиональное образование и тип выбранной профессии, подлежащей освоению, определяют способность женщин конкурировать за достойную работу. В Таджикистане женщины, особенно сельские женщины, сталкиваются с трудностями, связанными с доступом к профессиональному образованию. Женщины, которые поступают в учреждения профессионального образования, обычно выбирают традиционные профессии и занятия (например, образование, здравоохранение), которые являются низкооплачиваемыми занятиями. Проект ТПОО АБР направлен на решение проблемы низкого участия женщин и девочек в ТПОО с особым акцентом на вопросе выбора девочками нетрадиционных предметов.

**Права на образование для мужчин и женщин равны, но возможности неравны**

- девочки и женщины имеют неравный доступ к различным видам образования из-за коммерциализации системы образования; из-за ограниченных финансовых ресурсов домашних хозяйств; влияния гендерных стереотипов на роль женщин и мужчин и других факторов;
- В образовательной цепочке ежегодно по меньшей мере 9,1 процента молодых мужчин и 15,5 процента девочек не продолжают свое образование после 9-го класса, поскольку они ни зачисляются в 10-й класс, ни поступают на начальное профессиональное обучение.
- В последние годы наблюдается значительное усиление гендерного неравенства в доступе к начальному профессиональному образованию. Доля девочек среди учащихся в этих учебных заведениях снизилась с 34,4 процента в 2000 году до 19,2 процента в 2015 году.

Проект был нацелен на пять приоритетных областей, а именно: сельское хозяйство и пищевая промышленность, строительство, энергетика, туризм и услуги, транспорт и связь, с тем чтобы увеличить число девушек и женщин, изучающих данные предметы. Кроме того, проект будет направлен на создание временных специальных мер по вовлечению женщин в данные нетрадиционные занятия и на сотрудничество с промышленными предприятиями (в которых традиционно заняты мужчины) для обеспечения обученных женщин работой в этих профессиях. Проект нацелен на девочек из малообеспеченных семей, которые стремятся завершить образование и готовы согласиться на предлагаемые рабочие места.

Проект столкнулся с некоторыми проблемами, включая стереотипы родителей о традиционных и нетрадиционных занятиях для девочек, и в результате их нежеланием допустить, чтобы их дочери изучали нетрадиционные предметы. Работодатели не стремились нанимать обученных девушек на работу. Существуют также юридические ограничения, запрещающие женщинам заниматься опасными, тяжелыми и небезопасными занятиями (список таких занятий насчитывает 300 видов работ). Девочки также разделяют гендерные стереотипы о традиционных и нетрадиционных занятиях, и они склонны выбирать традиционные занятия. Проект должен был реализовать программу повышения осведомленности в отдаленных кишлаках (деревнях).

### **Учет гендерного фактора в Проекте с помощью компонента инфраструктуры**

Один из компонентов Проекта АБР по ТПОО акцентирован на реабилитации школ и общежитий ПОО. Считается, что внедрение гендерных аспектов в инфраструктурные проекты является довольно сложной задачей. В рамках этого проекта строители обучались гендерным подходам. В результате все здания, которые будут отремонтированы и сданы в эксплуатацию, будут отвечать потребностям девочек и обеспечить их безопасность. Начиная со следующего года девочки, обучающиеся в школах профессионального образования и обучения (ПОО), будут обеспечены надлежащей безопасностью и необходимыми санитарно-гигиеническими условиями. Помимо гендерных вопросов, строители также будут обучены по другим вопросам, включая вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Тренинги и готовность строителей строить здания с учётом гендерной проблематики, являются предпосылками в выборе строителей для ремонта общежития. 120 девушек выразили свою заинтересованность участвовать в Проекте и быть зачисленными на нетрадиционные факультеты. Было сложно убедить людей, что девушка может быть электрогазосварщиком или водителем.

Участники обменялись опытом по вовлечению девочек в образование. Основываясь на опыте разработки программы «Гендерная дорожная карта в водоснабжении и санитарии» (ожидает утверждения), организация Оксфам совместно с Комитетом по делам женщин и семьи выявили, что высшие учебные заведения не имеют и не проводят политику гендерного равенства. У них нет системы поощрения и зачисления молодых женщин на учёбу, и их продвижения на работу в своих родных деревнях. Отсутствует система поддержки для сельских девушек, приезжающих на учебу в город, такой как безопасные общежития, стипендии и т. д., из-за чего родители не настроены отправлять девушек для обучения в университетах в городах. Работа по улучшению доступа сельских девочек к образованию должна восприниматься с более широкой точки зрения «безопасного города».

Необходимо также проделать работу с целью разъяснения родителям и девочкам о навыках, которые девочки приобретут после изучения нетрадиционных предметов. Например, считается, что девочки, изучающие предметы, связанные с водой и санитарией, смогут работать только водопроводчиками или фабричными рабочими. Родители и девочки не знают о различных вариантах рабочих мест, связанных с водой и санитарией, таких как лаборанты, ассистенты, исследователи, сотрудники исследовательских учреждений и т. д. Участники Семинара, представляющие организации и работающие по вопросам инвалидности, подчеркнули, что проекты редко учитывают доступ инвалидов к образованию, и рекомендации должны быть направлены на то, чтобы учитывать их потребности при пересмотре учебных программ и проектов по реформам образования. Было также отмечено, что школы и учебные планы ТПОО редко адаптируются к потребностям женщин-инвалидов.



*Г-жа Саша Габизон докладывает о воздействии климатических изменений на мужчин и женщин*

#### 2.4. Гендер и изменение климата: от обязательств на глобальном уровне до действий на местном уровне

Изменение климата влияет на повседневную жизнь миллионов людей, включая их перемещение, из-за природных катастроф. Сотни экстремальных погодных явлений, происходящих ежегодно приводят к гибели людей, природы и дикой флоры и фауны, имущества. Прогнозируется, что в 2050 году примерно один миллиард человек пострадает от потери средств к существованию.

Устойчивые источники возобновляемой энергии, устойчивость и солидарность общин являются теми мерами, которые должны помочь смягчить последствия изменения климата и адаптироваться к этим ситуациям. Очевидно, что действия как женщин, так и мужчин создают эти изменения, и они должны быть субъектами защиты климата. На изменение климата влияют принятые решения, и очень важный вопрос заключается в том, что мужчины и женщины по-разному испытывают воздействие, связанное с изменением климата.

Всеобщее понимание последствий изменения климата для следующих поколений привело к разработке и подписанию международных договоров о климатических стратегиях и национальных климатических стратегиях. Программы, созданные для смягчения последствий климатических изменений, имеют разный уровень гендерного реагирования и восприимчивости - они более восприимчивы в таких секторах, как сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство (57 процентов), водоснабжение и санитария (42 процента), а также общая защита окружающей среды (31 процентов), но гораздо менее восприимчивы в таких секторах, как транспорт и хранение (12 процентов), производство и поставка энергии (11 процентов).

В ходе Семинара международная НПО «Женщины за участие в общем будущем» поделилась своим опытом и передовой практикой в области содействия гендерному равенству и изменению климата, объясняя проблемы и стратегии снижения воздействия изменения климата на женщин. Был представлен один из реализованных в Грузии проектов, направленных на обеспечение энергией сельских домашних хозяйств и общественных зданий. Проект осуществлялся в сельских районах, которые не были охвачены национальными компаниями, занимающимися поставками газа, и которые не имели муниципальных возможностей содержать коммунальную службу для предоставления услуг. Обеспечить энергию было возможно либо через НПО, либо через отдельных лиц, либо через компанию. Моделью, выбранной Проектом, стало учреждение энергетических кооперативов. Четыре кооператива были созданы для охвата четырех регионов, почти по всей стране, и один зонтичный кооператив помогал всем четырем кооперативам приобретать по более низкой цене и привлекать иностранные инвестиции. Иностранные инвесторы заплатили 2 500 евро за акцию, а местные инвесторы заплатили 50 евро за акцию. Каждый инвестор имел одинаковое право голоса.

Преимуществом кооперативов была возможность привлечь в компанию всех, даже домохозяйства с низким доходом и женщин с инвестициями в 50 евро, которые имели те же права, что и люди, которые инвестировали несколько тысяч евро. Инвесторы кооператива получали услуги, энергию и дивиденды и имели полномочия принимать решения (как в ассоциации). Закон о кооперативах в Грузии позволяет управлять им как бизнес-моделью, таким образом, позволяя им привлекать иностранные и национальные инвестиции от банков, Фонда Зеленого Климата (Green Climate Fund), и от других национальных фондов по климату. Это было основной причиной создания этих юридических лиц, а также это был самый простой способ открытия юридического лица.

Этот механизм стал одним из самых инклюзивных для женщин. В этом случае модель оказалась наиболее успешной, поскольку женщины были основными сторонницами изменений, и теперь они получают большую часть преимуществ: у них меньше неоплачиваемых работ по уходу; воздух меньше загрязняется, и затраты уменьшились. Это была лишь одна из образцовых моделей малых и средних предприятий. Другой пример был представлен из Кыргызстана. Союзы водопользователей, работающие над обеспечением водоснабжения, были созданы как ассоциации. Некоторые из них очень хорошо работали с женщинами-директорами, но они могли бы стать более профессиональными продавцами солнечной энергии и других коммунальных услуг.

### **3. ФИЗИЧЕСКАЯ И ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ДЕВУШЕК И ЖЕНЩИН**

#### **3.1. Домашнее насилие в Таджикистане: обзор текущей ситуации и ответные меры государства**

В течение последних двух лет Таджикистан усилил свои ответные меры, связанные с насилием в семье. В частности, был принят закон о правовой и социальной профилактике домашнего насилия и специальная государственная программа по предупреждению домашнего насилия на 2014-2023 годы. Для студентов-юристов был введен специальный учебный курс по защите женщин и детей в рамках семейного права. Академия Министерства внутренних дел также представила и ввела факультативный курс по насилию в семье. Этот вопрос широко обсуждается на различных мероприятиях. В 2010 году Министерство внутренних дел открыло специальные комнаты по предотвращению насилия в семье. К настоящему времени количество комнат достигло 14 по всей республике. Специальная инструкция по реагированию на случаи домашнего насилия со стороны сотрудников полиции утверждена Министром МВД. В Закон о милиции и в Административный Кодекс были внесены поправки для защиты жертв насилия в семье различными способами, включая ограничительные ордера, административные наказания.

Министерство внутренних дел сообщило о том, что существуют некоторые положительные примеры сотрудничества между полицией, местными исполнительными органами и организациями гражданского общества в Кулябе, Раште, Джайхунском районе. Результатом такого сотрудничества была оперативная поддержка жертв насилия. Министерство внутренних дел считает, что предотвращение насилия в семье является более широким аспектом реформы полиции, направленной на учет гендерной проблематики в работе милиции и развитие мер реагирования на особые ситуации женщин. О некоторых результатах вмешательства Министерства внутренних дел (по состоянию на 2017 год) было рассказано участникам, в частности: 2911 заявлений-жалоб на домашнее насилие были рассмотрены местными районными работниками милиции, из них 2368 были жалобами на действия со стороны мужчин, 538 – на действия со стороны женщин; пять случаев были связаны с несовершеннолетними детьми. В результате рассмотрения данных заявлений было открыто 168 уголовных дел, 950 административных дел по статьям, связанным с домашним насилием, и 185 административных дел по другим статьям Административного кодекса; выдано 911 защитных предписаний; было выявлено 1113 проблемных семей, и все они находятся под контролем.

Выступавшие и участники признали, что проблема домашнего насилия является сложной и требует координации между всеми государственными органами. Было также отмечено, что такая координация остается проблемой, и ее отсутствие снижает эффективность вмешательств Министерства внутренних дел. Домашнее насилие по-прежнему воспринимается как личное дело. Существует ряд других факторов, таких как социально-экономические, культурные и психологические, которые способствуют

возникновению насилия в семье. По мнению участников, одним из основных препятствий является преобладание традиционных стереотипов и норм, патриархальных социальных структур, которые способствуют и укрепляют доминирование мужчин.

Министерство внутренних дел тесно сотрудничает с Проектом по домашнему насилию (PDV), финансируемым Швейцарским офисом по сотрудничеству. В рамках этого сотрудничества предполагается разработать специальную оперативную меру по работе с обидчиками (агрессорами). У Министерства внутренних дел есть своя горячая линия «Мадад», а операторы «горячей линии», а также сотрудники пресс-центра министерства прошли подготовку в рамках данного проекта о том, как реагировать на вызовы, связанные с домашним насилием. В сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Министерство планирует провести встречи в школах, чтобы побудить девочек поступать в Академию Министерства внутренних дел, и всем заинтересованным сторонам было предложено присоединиться к этой инициативе.

Представитель Международного партнерства по правам человека (IPHR) поделилась выводами исследования, которое было проведено в партнерстве с Польским Хельсинским фондом по правам человека и НПО Нота Бене (Nota Bene) в Таджикистане в рамках регионального проекта ЕС «Действие за свободу от пыток в Казахстане и Таджикистане». В этом докладе была дана оценка ответных мер государства на проблему домашнего насилия. Одним из основных выводов было то, что общество слишком часто обвиняет жертву, а не обидчика. Выяснилось также, что представителям правительства не удалось донести до широкой общественности, идею нулевой терпимости к домашнему насилию. Исследователи пришли к выводу, что Закон о предупреждении насилия в семье не предусматривает криминализацию всех форм домашнего насилия. Он не дает четкого посыла широкой общественности о неприемлемости преступления домашнего насилия. Закон не устанавливает четких механизмов реализации и стандартов качества, а также не устанавливает ответственности различных государственных органов. Например, в Законе не предусматривается, что местные власти юридически обязаны предоставлять приюты для жертв домашнего насилия, из чего следует, что всего несколько приютов было открыто фактически. Координация между государственными органами по предоставлению услуг жертвам домашнего насилия была оценена как слабая.

В ходе исследования было выявлено, что реакция на домашнее насилие со стороны правоохранительных органов по-прежнему неадекватна. НПО сообщили, что в районах, где работают специализированные инспектора милиции, обученные по вопросам домашнего насилия, были улучшены меры реагирования на домашнее насилие. Но этого числа специализированных инспекторов милиции было недостаточно. В тех районах, где не было таких специализированных – инспекторов милиции, меры реагирования на домашнее насилие не были эффективными, поскольку обычные милиционеры неохотно принимали заявления от потерпевших и работали с этими заявлениями. Исследование показало, что жертвы домашнего



*Г-жа Зумрад Абдуллозода  
представила доклад о мерах  
реагирования МВД на случаи  
домашнего насилия*



насилия сталкиваются с препятствиями, связанными с прохождением бесплатного медицинского осмотра, а также со сбором показаний и доказательств у свидетелей о систематическом насилии. Для некоторых жертв, получивших незначительные травмы от насилия (статьи 112 и 116 Уголовного кодекса Республики Таджикистан), еще одним препятствием для защиты было требование собрать жалобы против своих агрессоров в частном порядке без поддержки. Был сделан вывод о том, что жертвы становятся более уязвимыми к давлению со стороны агрессоров или родственников, требующими не предъявлять обвинения. Даже если дело против обидчика попало в суд, жертва домашнего насилия сталкивается с дополнительными препятствиями. Судьи иногда уделяли приоритетное внимание защите семейной ячейки и оттесняли вопросы домашнего насилия на второй план. Исследование показало, что преследование за домашнее насилие прекращалось, когда жертва примирялась с преступником.

Участники озвучили следующие проблемы, связанные с ответными мерами государства на домашнее насилие:

- сокращение числа женщин среди судей;
- отсутствие материалов для повышения осведомленности, инструкции о том, где жертва домашнего насилия может получить поддержку;
- законодательство не включает такие механизмы поддержки, как убежище, что означает, что открытие приютов невозможно;
- поскольку насилие в семье не является криминализированным, статистика Министерства внутренних дел не дает четких указаний о том, включает ли общая статистика преступлений домашнее насилие;
- отсутствие контроля за осуществлением Закона о социально-правовой профилактике домашнего насилия;
- отсутствие руководящих принципов или методологий для оценки рисков домашнего насилия; данные принципы могут использоваться инспекторами милиции, врачами, социальными работниками во время вмешательства в случаи домашнего насилия;
- борьба с домашним насилием ограничивается реакцией на проблему, но анализ коренных причин домашнего насилия проводится редко;
- несмотря на преобладание многоженства, оно редко обсуждается и рассматривается;
- эффективность защитных предписаний является сомнительной, поскольку также отсутствует последующая работа с обидчиком;
- малое количество женщин, работающих в органах внутренних дел из-за сложных условий труда;
- система реагирования на домашнее насилие не в полной мере учитывает положение женщин-инвалидов, ВИЧ-инфицированных, секс-работниц, а также женщин, употребляющих наркотики;
- Дети не получают эффективную защиту в случаях домашнего насилия, поскольку нынешняя система реагирования не включает меры по защите детей и вспомогательные услуги детям, которые живут в семьях, где произошло домашнее насилие;
- отсутствие финансирования Государственной программы и отсутствие контроля за осуществлением этой Государственной программы.

### **3.2. Трудности, связанные с получением полной картины распространенности домашнего насилия**

Отсутствие надежных статистических данных о домашнем насилии является одним из основных препятствий для решения проблемы домашнего насилия и разработки эффективных стратегий. Текущая официальная статистика не способствует пониманию полной степени и распространенности насилия в семье. Позитивным событием является принятие закона о социальной и правовой профилактике домашнего насилия, который устанавливает четкое определение насилия в семье и содержит список видов насилия. Однако улучшение нынешней статистики требует хорошей координации между государственными органами и организациями гражданского общества. Важное значение имеет также финансовая и методологическая поддержка со стороны международных организаций.

В настоящее время имеющиеся статистические данные о домашнем насилии собираются посредством административных данных, собранных министерством внутренних дел, прокуратурой, судами; централизованные государственные статистические обзоры/исследования проводятся Государственным Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Например, демографическое и медицинское обследование (ДМО) включает отдельный модуль (13) по семейным отношениям. Он помогает собирать данные о причинах домашнего насилия, о виновниках домашнего насилия и обидчиках, частоте насилия со стороны мужа/партнера, заявлении о помощи и защите, превентивных мерах, физическом насилии со стороны родителей в детстве. Регулярное компиляционное статистическое издание «Женщины и мужчины Республики Таджикистан» включает статистику по правоохранительным органам (по уголовным и административным делам) на основе данных, предоставленных Аналитическим центром Министерства внутренних дел и судов. В этой статистике не применяется единая классификация и нумерация дел, переданных органами внутренних дел в судопроизводство. Нет согласованных показателей и совместного сбора данных. Это приводит к тому, что ограничиваются возможности для проведения мониторинга конкретных случаев, преступлений, связанных с домашним насилием, начиная с подачи заявления до принятия решения суда по данному вопросу. Статистические данные, собранные этими органами, отражают только характер преступлений и дезагрегированные по признаку пола данные о преступниках, но не о жертвах преступлений. Другим источником статистических данных о домашнем насилии в Таджикистане является статистика кризисных/женских центров. Однако данная статистика не является полной и отражает только данные об услугах, оказываемых этими центрами.

**Проблемы, связанные со сбором достоверных статистических данных о домашнем насилии в Таджикистане:**

- Нехватка и отсутствие доступности официальных и альтернативных данных о домашнем насилии;
- Степень надежности имеющихся в настоящее время данных;
- Отсутствие согласованных единых межведомственных показателей по сбору данных о домашнем насилии;
- Слабая координация между производителями и пользователями статистики по этому вопросу;
- ограниченное число экспертов, которые способны использовать и интерпретировать/объяснять имеющиеся статистические данные при составлении различной аналитической информации и отчетов о домашнем насилии;
- Ограниченный опыт проведения анализа текущей методологии сбора данных о домашнем насилии и определения (формулирования) необходимых показателей измерения домашнего насилия;
- Ограниченная или полная нехватка финансовых ресурсов для совершенствования механизмов сбора первичной статистической информации государственными органами и/или проведения независимых исследований;
- Отсутствие интереса или слабое понимание необходимости и важности сбора данных о домашнем насилии со стороны персонала органов статистики. Это результат их низкой гендерной чувствительности.

Участники выразили озабоченность по поводу включения уязвимых групп в модуль по ДМО для понимания распространенности домашнего насилия в отношении женщин-инвалидов, ВИЧ-инфицированных, секс-работниц, а также женщин, употребляющих наркотики. Агентство по статистике сообщило, что в течение 2018-2020 годов предусматривается проведение исследований по предупреждению насилия в семье, и в него будет входить ситуация с уязвимыми группами. Другим источником информации о распространенности насилия в семье может стать исследование по детям, проводимое Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и офисом ЮНИСЕФ. В нем будет опрошено 5000 респондентов, и Комитет по делам женщин и семьи включил в это исследование модуль по изучению вопросов домашнего насилия.

**3.3. Разработка мер реагирования на домашнее насилие на местном уровне в Таджикистане: опыт проекта, финансируемого ЕС.**

Существует несколько проектов, направленных на борьбу с домашним насилием. ЕС внес вклад в разработку мер реагирования на домашнее насилие посредством предоставления финансирования Проекту «Совершенствование системы отчетности и урегулирования гендерного насилия (ГН) в Таджикистане». Он реализуется Фондом Евразия Центральной Азии в тесном сотрудничестве с партнерскими НПО в 15-ти районах Хатлонской и Согдийской областей и РРП. В рамках этого Проекта предусматривалось создать механизм реализации Закона о правовой и социальной профилактике домашнего насилия на местном уровне.

Проект начался с исследования, с тем чтобы понять ситуацию в исследуемых районах. Выводы, представленные в ходе исследования, показали следующее: недостаточную информированность населения о проблемах гендерного насилия в стране и о Законе

Республики Таджикистан о предупреждении домашнего насилия; подавляющее большинство респондентов считали, что муж не имеет права применять насилие в отношении своей жены, в то же время они думали, что женщина должна терпеть насилие ради сохранения семьи; отсутствует связь между органами, занимающимися реализацией законодательства и политикой по предотвращению домашнего насилия; отсутствует четкий механизм реагирования правоохранительных органов на случаи домашнего насилия. В ходе исследований должное внимание уделялось роли неформальных лидеров, таких как религиозные лидеры, местные лидеры. Исследование показало, что обычно жертвы обращаются за поддержкой к своим родителям, руководителям махали (местного сообщества), к милиции и т. д.

Данный проект включал в себя мощный компонент наращивания потенциала. В целевых районах проекта была проведена тщательная подготовка и обучение неформальных и формальных лидеров, сотрудников правоохранительных органов и персонала других органов, на которых возложено осуществление Закона. Это обучение было сосредоточено на их обязанностях в соответствии с законодательством и возможности создания совместных мер реагирования на домашнее насилие на местном уровне. Закон о предупреждении насилия в семье не предусматривает создание систем координации и перенаправления и принятия соответствующих совместных инструкций по скоординированному реагированию на домашнее насилие. В рамках Проекта было возможно принять инструкцию о скоординированном реагировании на насилие в семье со стороны милиции и других государственных органов, которые перечислены законом в качестве его исполнителей на местном уровне. Инструкция была принята решением местных органов власти регионов Проекта. Эта инструкция включала единую форму отчетности, форму для перенаправления потерпевшего/потерпевшей и форму для получения согласия жертв на вмешательство.

Проект также содержит компонент коммуникации и повышения осведомленности. В Согдийской области на телеканале «Сугд» транслировались 3 телевизионные программы и 7 радиопрограмм. В Душанбе на Радио «Садои Душанбе» («Голос Душанбе») транслировалось 12 радиопрограмм. Эти программы будут транслироваться вплоть до окончания Проекта. В Душанбе телевизионная программа «Минбар» транслировалась при поддержке этого проекта. В этой программе приняли участие представители Министерства внутренних дел, Комитета по делам женщин и семьи, Главный психиатр г-н Давлатов. Среди аудитории данной программы было много молодых людей.

Проект показал, что существует ряд проблем, связанных с реагированием на домашнее насилие на местном уровне. Одна из них – низкий уровень заявлений на случаи домашнего насилия. По оценкам, только одна из тридцати жертв обращается за поддержкой. Были случаи, когда жертвы домашнего сексуального насилия обращались в милицию, но подвергались сексуальному насилию уже со стороны сотрудников милиции. Среди других проблем были выявлены следующие:



*Г-н Азимджон Сайфиддинов поделился опытом мер реагирования на домашнее насилие на местном уровне в пилотном проекте, финансируемом ЕС*

- связь между государственными органами на местном уровне очень слаба. Имеющийся механизм (реагирования) отличается бюрократичностью;
- низкая осведомленность государственных служащих о законодательстве по предотвращению домашнего насилия;
- нехватка персонала в государственных органах (в некоторых районах отсутствуют женщины-госслужащие) и в Министерстве внутренних дел;
- низкая гендерная чувствительность среди сотрудников отделов Министерства внутренних дел. В некоторых районах, например, в Фархорском районе, не было ни одной женщины в Отделе внутренних дел. В системе Министерства внутренних дел нет женщин детективов и следователей;
- отсутствие межведомственных механизмов координации между государственными органами;
- отсутствие систематического финансирования Государственной программы;
- отсутствие контроля за реализацией Государственной программы и Закона о предотвращении домашнего насилия.

Фонд «Евразия» также работает над созданием реестра услуг поддержки для жертв домашнего насилия по всей республике. В данный реестр будут включены Центры поддержки женщин, финансируемые донорами; 14 комнат по предотвращению домашнего насилия, находящихся в распоряжении Министерства внутренних дел; районные инспекторы Министерства внутренних дел; ресурсные и консультативные центры Комитета по делам женщин и семьи. Предусматривается также открыть ресурсный центр по вопросам предупреждения домашнего насилия в Комитете по делам женщин и семьи, а также ввести горячую линию для жертв домашнего насилия. Продолжаются переговоры с мобильными телефонными компаниями с тем, чтобы сделать так, чтобы звонки на эту горячую линию были бесплатными для жертв.

#### **4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН**

##### **4.1. Усиление политического участия женщин в Таджикистане**

Согласно «Глобальному докладу по гендерному разрыву» за 2017 год, Таджикистан занимает 95 место из 144 стран. Он потерял свой рейтинг с 2016 года, когда он занимал 93 место из 144 стран из-за нескольких факторов, включая низкое политическое участие женщин. Рейтинг политического участия страны снизился с 102 до 117 места. Участие женщин в парламенте на протяжении многих лет оставалось на уровне 20,6 процента. Таджикистан включил в качестве приоритета пункт об усилении политического участия женщин в Национальную стратегию развития до 2030 года, в Среднесрочную программу развития до 2020 года и в Государственную программу «Об образовании, найме и назначении на руководящие должности Республики Таджикистан одаренных женщин и девушек» на 2017-2022 г.г. Эти приоритеты в основном направлены на увеличение числа женщин на государственной службе. Предусматривается достичь уровня участия женщин на государственной службе до 30 процентов к 2020 году, и до 40 процентов – к 2022 году. Также предполагается, что к 2020 году 25 процентов женщин будут представлены на руководящих должностях в государственной службе, и 30 процентов - к 2022 году.

Агентство государственной службы при Президенте Таджикистана регулярно контролирует участие женщин в государственной службе в соответствии с Государственной программой. Оно обеспечивает участие женщин в курсах повышения квалификации государственных служащих, магистратурах по государственному управлению и стажировках, курсах за рубежом. Агентство государственной службы

поделилось некоторыми показателями участия женщин в тренингах, в частности, в 2017 году из 1726 государственных служащих 350 женщин приняли участие в 43 курсах по повышению квалификации; в первые три месяца 2018 года 36 процентов всех стажеров из 5 курсов были женщинами. Что касается магистров государственного управления, то 30 процентов всех студентов были женщинами, из них 42 процента стали государственными служащими. Женщины также были включены в тренинги, стажировку, долгосрочные образовательные стажировки за рубежом (в Японии, Австрии, Российской Федерации и т. д.). Агентство государственной службы добивается увеличения числа женщин на государственной службе. С 2009 года участие женщин в гражданских службах сократилось с 27 до 23 процентов в 2018 году. Одна из причин заключалась в реструктуризации Министерства финансов и упразднении Совета юстиции. Большинство государственных служащих женщин работают в Комитете по делам женщин и семьи, Комитете по государственному языку, исполнительном органе *Маджлиси намояндагон* (нижняя палата Парламента Таджикистана), местном органе исполнительной власти города Хорога, службе связи, Агентстве государственной службы. Наименьшее количество женщин работает в Счетной палате, местных отделениях исполнительной власти районов Лахш, Рахш, Тоджикобод, Фархорский район, Министерство транспорта.

Учитывая низкое число женщин на государственной службе, в 2017 году были внесены поправки в положения о конкурсном наборе на должности в государственной службе. Согласно этим поправкам, женщины, участвующие в конкурсном наборе на должности государственной службы, впервые получают дополнительные 3 балла во время экзаменов. Было отмечено, что женщины не принимают активного участия в конкурсных наборах на государственную службу. Участники выразили озабоченность по поводу отсутствия системы квот в Таджикистане и эффективного использования резерва человеческих ресурсов (реестра потенциальных кандидатов на должности государственных служащих). Правительство рассмотрело вопрос о создании пятидесяти процентной квоты для представительства женщин, но её эффективность сомнительна, по их мнению. Агентство государственной службы также поделилось тем, что предполагается модернизировать резерв людских ресурсов и более эффективно использовать его для найма государственных служащих, включая женщин. Организации гражданского общества призвали к укреплению сотрудничества с Агентством государственной службы по вопросам участия женщин в государственной службе, что было с одобрением воспринято Агентством.



*Г-жа Джавохир Ақобирова докладывает о работе Комитета по делам женщин и семьи по борьбе с гендерными стереотипами*

### **Препятствия на пути расширения участия женщин в процессе принятия решений в Таджикистане**

Ограниченный доступ женщин к принятию решений в Таджикистане объясняется несколькими факторами, включая слабое внедрение гендерного подхода в секторальной политике и законодательстве; отсутствие эффективных механизмов реализации государственных гарантий гендерного равенства; отсутствие постоянного мониторинга осуществления политики и законодательства и соответствующих гендерно-чувствительных показателей; ограниченный доступ женщин к соответствующему образованию; распространенность гендерных стереотипов и отсутствие коммуникационной стратегии для их преодоления.

Участники подчеркнули, что одной из причин низкого участия женщин является распространенность стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и преобладании мышления, которое ставит мужчин в доминирующее положение. Комитет по делам женщин и семьи сообщил о различных мероприятиях по повышению осведомленности о гендерном равенстве. Но участники подчеркнули, что необходим целенаправленный подход, и призвали к разработке надежной коммуникационной стратегии для преодоления данных стереотипов, продвижения женщин на руководящие должности и расширения их политического участия. В настоящее время Комитет по делам женщин и семьи в партнерстве с ПДН/PDV разработал коммуникационную стратегию по изменению поведения в отношении домашнего насилия. Разработка комплексной коммуникационной стратегии по преодолению гендерных стереотипов предусмотрена программами и планами Комитета и будет осуществляться в будущем.

#### **4.2. Продвижение участия женщин в политической жизни посредством действий НПО: опыт Кыргызстана и Латвии**

Во многих странах женские организации гражданского общества являются катализаторами изменения статуса женщин, изменения политики и законов, влияющих на положение женщин, и повышения осведомленности общества о гендерном равенстве. В ходе семинара организациям гражданского общества Таджикистана были представлены два примера такого воздействия организаций гражданского общества из Латвии и Кыргызстана. Такой обмен опытом между регионами был высоко оценен как докладчиками, так и участниками. Пример из Латвии был сфокусирован на опыте Ресурсного центра для женщин MARTA, который посредством пропаганды и лоббирования прав женщин и гендерного равенства был признан сильным союзником правительства. Пример из Кыргызстана повествует о вкладе женских организаций гражданского общества Кыргызстана в повышение политического участия женщин, их достижений и вызовов.

Начав свою работу 18 лет назад, Латвийская ассоциация «Ресурсный центр для женщин MARTA» пришла к выводу, что наличие сильных законов, ратификация международных договоров и другие обязательства, и высокий уровень политического участия женщин не являются достаточным условием для установления фактического равенства. Необходимо больше сосредоточиться на изменении менталитета общества, на мобилизации поддержки обществом идей гендерного равенства, а также на использовании опыта женщин в пропаганде и лоббировании изменений в законах, политике и программах.

В течение нескольких лет работая с жертвами насилия, НПО собирала данные и доказательства по случаям насилия в семье, строила партнерские отношения с другими поддерживающими организациями, лоббировала важность вопроса с государственными учреждениями и полицией. Прошло много времени, прежде чем насилие в семье было криминализировано, а в Уголовное право были добавлены соответствующие положения. Центр МАРТА создал мост между историями женщин, прошедших через насилие и страдание, и изменениями в законах и политике. Опыт НПО доказал, что без изменения менталитета людей в отношении насилия и несправедливости, поддержки женщин будет недостаточно для претворения в жизнь закона.

В Кыргызстане женские организации гражданского общества играли решающую роль в поощрении участия женщин в политической жизни. НПО в Кыргызстане применяли комплексный подход к расширению участия женщин в политической жизни, который состоял из нескольких стратегий. Одна из них была риторической стратегией, когда женские НПО обращались к партийным лидерам и лоббировали включение положений о гендерном равенстве в документы политических партий. Данная стратегия изменила ситуацию с доступом женщин к ресурсам и услугам. Другая стратегия, которая использовалась, была стратегией позитивных действий, когда женщинам была оказана поддержка в выдвижении самих себя на выборы и при проведении специальных форумов и создании групп поддержки. Эта стратегия способствовала изменениям на индивидуальном уровне. Наконец, внедрялась стратегия позитивной дискриминации, которая включала в себя создание специальной временной меры - квоты - для усиления участия женщин в политической жизни. Эта стратегия помогла изменить законодательство и институты.

Главным мотивирующим фактором особого внимания женских организаций гражданского общества к участию в политической жизни было нулевая представленность женщин в парламенте Кыргызстана в 2005 году. Были применены различные меры для изменения этой ситуации, такие как мероприятия общественной пропаганды, утверждение должности Специального посланника Президента по гендерным вопросам в Парламенте Кыргызстана, установление квоты для женщин в списках кандидатов от партий. Это привело к увеличению участия женщин в парламенте в 2007 году, когда женщины составили 26 процентов всех членов парламента. В настоящее время представительство сократилось до 16 процентов, потому что были проведены манипуляции со списками кандидатов от партий после выборов, и избранные женщины отказались от своих мандатов в пользу мужчин. Женские организации гражданского общества лоббировали изменение закона и вводили жесткие квоты, когда женщины, избранные по партийному списку кандидатов, могли быть заменены только женщиной, в случае если избранная женщина откажется от своего мандата. Успех использованных стратегий зависел от импульса. Политические волнения в Кыргызстане открыли окно политических возможностей для обсуждения и продвижения политического участия женщин и активизации организаций гражданского общества.

Опыт Кыргызстана показал, что женщины должны сосредотачиваться не только на формальном механизме участия в политической жизни, но и на других формах политической активности через НПО, путём совместных общественных действий, тематического движения, и на других формах коллективных действий. Ориентация только на формальные механизмы ограничивает представление интересов и голосов таких уязвимых групп, как женщины-инвалиды, ВИЧ-позитивные женщины, женщины, зависимые от наркотиков, работницы секс-бизнеса, женщины, представляющие религиозные организации, лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы (ЛГБТ) и т.д.



В Кыргызстане существуют и другой опыт, которым поделились с организациями гражданского общества Таджикистана. Ассоциация социальных технологий провела гендерный мониторинг последних парламентских выборов. Однако основное внимание уделялось символическому представительству женщин. Необходимо сосредоточить внимание на качественном представительстве, когда гендерные вопросы эффективно обсуждаются как женщинами, так и мужчинами. Другим примером является опыт Альянса женских законодательных инициатив, который использовался в качестве платформы для поддержки избранных женщин различными ресурсами и преодоления представления о том, что женщины избираются из-за системы квот, а не потому, что они способны.

Участники также познакомились с опытом Швеции в достижении гендерного равенства в политическом участии. Было подчеркнуто, что у Швеции нет какого-либо правового механизма увеличения участия женщин в политической жизни (например, путем квоты). Но была оказана поддержка со стороны общества феминистской общественной повестке дня и феминистскому движению, и был призыв к избранию феминисток. Сами политические партии установили квоту для списков кандидатов и поощряли равное участие женщин и мужчин.

#### 4.3. Возможности организаций гражданского общества для мониторинга реализации ЦУР, связанных с гендерной проблематикой, и национального развития в Таджикистане.

Таджикистан принял НСР 2030 для определения приоритетов национального развития в соответствии с ЦУР. По сравнению с предыдущей НСР, которая включала только одну главу о гендерном равенстве, нынешняя НСР 2030 включает более основательный подход к внедрению гендерных аспектов. Они учитываются практически во всех секторальных целях, и одна отдельная цель направлена на сокращение социального неравенства. В этой отдельной цели особое внимание уделяется обеспечению достижения гендерного равенства де-факто к 2030 году.

Один из межсекторальных приоритетов направлен на повышение роли общественных институтов в национальном развитии. Таким образом, роль организаций гражданского общества в национальном развитии явно предусмотрена в НСР 2030. Другие законы, такие как Закон о государственных гарантиях равенства между женщинами и мужчинами и равных возможностях их осуществления, устанавливает, что организация гражданского общества может заниматься разработкой и осуществлением соответствующих стратегий. Существуют примеры включения организаций гражданского общества в реализацию секторальной политики и программ в Таджикистане. Существует также институциональный механизм участия организаций гражданского общества. На самом высоком уровне организация гражданского общества принимает участие в работе Совета по национальному развитию при Президенте Республики Таджикистан. Организации гражданского общества могут также участвовать в мониторинге и оценке долгосрочных и краткосрочных секторальных стратегий и программ.

Однако четкие механизмы участия организаций гражданского общества не предусмотрены законодательством. Важность участия организаций гражданского общества в процессах принятия решений и реализации государственной политики недооценивается. В то же время следует признать, что потенциал организаций гражданского общества и экспертный потенциал также могут быть слабыми.

В настоящее время преобладающей практикой участия гражданского общества в реализации государственной политики являются консультации. Обычно с

организациями гражданского общества консультируются при разработке политики, законодательства и законопроектов, и стратегий. Однако использование других методов, таких как доступ к информации, активное участие, постоянный диалог, весьма ограничено. Такая практика, как доступ к информации, которая является основой для эффективного участия гражданского общества, очень ограничена. Например, доступ к информации о реализации Таджикистаном ЦУР ограничен. Ни интернет-страницы Агентства статистики, ни Министерство экономики, которое является основным координатором реализации ЦУР, не имеют специальной страницы по внедрению и реализации ЦУР.

#### **Роль женских организаций гражданского общества в осуществлении НСР и связанных с гендерной проблематикой ЦУР.**

Женские организации гражданского общества должны быть в особенности включены в регулярный мониторинг и оценку деятельности Среднесрочной программы развития на 2016-2020 годы, направленной на продвижение женщин на руководящие должности; в процесс разработки законодательства и выработки институциональных механизмов реализации государственных гарантий равного представительства женщин и мужчин в государственных органах на уровне процесса принятия решений; в повышение конкурентоспособности женщин в сфере государственной службы; в процесс развития партнерства с соответствующими государственными органами с организациями гражданского общества; в повышение роли средств массовой информации в преодолении гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе.

Национальное развитие может быть успешным и продуктивным только в том случае, если всё общество в целом участвует во всем процессе и сообща достигает результатов, включая постановку целей, реализацию, мониторинг и оценку успеха, а также извлеченные уроки. Таким образом, роль организаций гражданского общества как наиболее активной части общества имеет огромное значение для осуществления и мониторинга Национальной стратегии развития и связанных с гендерной проблематикой ЦУР (целей устойчивого развития).

#### **5. РЕКОМЕНДАЦИИ СЕМИНАРА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА – ТАДЖИКИСТАНА «ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ»**

На протяжении всего семинара представители организаций гражданского общества озвучили множество рекомендаций. Некоторые из них представлены отдельно в качестве общих рекомендаций, относящихся ко всем трем тематическим областям. Другие рекомендации, которые были разработаны представителями организаций гражданского общества, представлены по трем обсуждённым тематическим направлениям, в частности по вопросам экономических и социальных прав и возможностей молодых девушек и женщин, физической и психологической неприкосновенности девочек и женщин, а также по вопросам политических и гражданских прав женщин.

##### **Общие рекомендации Правительству Таджикистана:**

1. Внедрение эффективных механизмов реализации законодательства и политики в отношении государственных гарантий гендерного равенства и регулярного контроля за осуществлением и внедрением данных законов и направлений политики;

2. Увеличить объем выделяемых средств из национального бюджета для осуществления политики в области гендерного равенства, в частности, приоритетов, связанных с гендерным равенством в НСР 2030, Стратегии среднесрочного развития до 2020 года и Государственной программе подготовки, найма и назначения на руководящие должности Республики Таджикистан одаренных женщин и девушек на 2017-2022 годы, Государственной программе по предупреждению насилия в семье на 2013-2023 годы.
3. Устранение пробелов в гендерной статистике в соответствии с ЦУР, уделяя особое внимание участию женщин в политической жизни и в процессе принятия решений, расширению экономических прав женщин, а также насилию в отношении женщин.
4. Разработать, внедрить и осуществить эффективную всеобъемлющую общенациональную коммуникационную стратегию по борьбе с гендерными стереотипами о роли женщин и мужчин в обществе в решении проблем гендерного неравенства и расширить осуществление данной стратегии на местном уровне с привлечением молодежи, религиозных и неформальных лидеров, и с использованием СМИ
5. Эффективно отражать проблемы уязвимых групп женщин, таких как женщины с ограниченными возможностями, ВИЧ-инфицированные, женщины, имеющих наркотическую зависимость, секс-работницы и другие, в НСР 2030, в Стратегии среднесрочного развития, в программах и направлениях политики в области гендерного равенства и предотвращения насилия в семье.
6. Создать эффективные механизмы (правовые и институциональные) участия организаций гражданского общества в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке государственной политики с помощью различных методов, включая, помимо прочего, доступ к информации, консультации, активное участие и вовлеченность, и непрерывный диалог.

***Расширение экономических и социальных прав и возможностей для молодых девушек и женщин:***

***Правительству Таджикистана:***

7. Предоставлять информацию об инновационных технологиях для женщин в сельских районах для удовлетворения их экономических потребностей и улучшения их навыков; расширить доступ к новым технологиям и их внедрение в бизнес, особенно в сельских районах.
8. Пересмотреть имеющиеся государственные и негосударственные фонды для создания краткосрочных кредитных линий или эко-фондов для поддержки женщин из регионов в приобретении новых технологий, таких как солнечные панели для обеспечения доступа к электричеству в районах, испытывающих нехватку энергоснабжения.
9. Поощрять женщин к изучению точных наук, технологий, инженерии и математики (НТИМ/STEM) и естественных наук с помощью различных способов обучения, включая краткосрочные курсы, профессиональное и высшее образование.
10. Проведение кампаний и других мероприятий для повышения ценности и престижа образования среди женщин с акцентом на НТИМ/STEM и естественнонаучные дисциплины и профессии.
11. Обеспечить доступ девочек и молодых женщин к информации о возможностях получения профессионального образования, о доступности различных курсов и пересмотреть список предлагаемых профессий/дисциплин, с тем чтобы привести его в соответствие с требованиями рынка труда, ввести систему размещения

- государственного заказа на десять лет для системы образования и обучения конкретным профессиям на основе оценки потребностей на рынке труда.
12. Повышение осведомленности о важности высшего образования среди девочек и самооценки женщин посредством личного развития, повышение качества образования, улучшение ситуации с оборудованием школ, ПТУ и высших учебных заведений, создание безопасной инфраструктуры всех учебных заведений.
  13. Включить в школьные учебные программы курсы по финансовой грамотности и управлению.
  14. Проводить мониторинг и оценку существующих программ для женщин-предпринимателей и изучать механизмы их реализации; отменить список опасных, тяжелых и небезопасных работ, где труд женщин запрещен; предоставлять налоговые льготы для женщин-индивидуальных предпринимателей.
  15. Улучшить доступ к финансам для женщин через государственные или негосударственные фонды, предоставлять льготные кредиты, снижать процентные ставки для малого бизнеса.
  16. Улучшить обучение бизнесу, создать открытые бизнес-инкубаторы и акселераторы для женщин, особенно в сельских районах, чтобы обеспечить им доступ к профессиональной переориентации для женщин.
  17. Расширять кампании по повышению осведомленности, чтобы показать образы женщин, способных вести бизнес и становиться успешными предпринимателями, тем самым демонстрируя, что женщины способны стать экономически значимой силой.
  18. Разработать специальные программы профессиональной подготовки и переподготовки, ориентированные на женщин, желающих возобновить свою работу после перерывов, связанных с уходом за детьми.

**Физическая и психологическая неприкосновенность девочек и женщин:  
Правительству Таджикистана:**

19. Внести поправки в Закон о правовом и социальном предотвращении домашнего насилия для разработки четкого и эффективного механизма его реализации; ввести правовые положения для создания механизмов перенаправления и скоординированных мер реагирования на домашнее насилие и создания приютов, а также для решения проблем в других сферах, а также провести парламентские слушания по этим поправкам.
20. Криминализировать домашнее насилие посредством введения отдельного вида преступления под названием «домашнее насилие» в Уголовный кодекс Республики Таджикистан.
21. Создать Координационный совет высокого уровня по предупреждению домашнего насилия.
22. Усовершенствовать внедрение гендерного подхода в проводимой реформе милиции, включая меры по увеличению числа женщин в правоохранительных органах, но не ограничиваясь ими; проводить кампании по повышению информированности среди молодых девушек с целью побудить их поступить на учёбу в Академию милиции; введение обязательного гендерного курса во всех учебных заведениях (как для нового, так и для работающего персонала) Министерства внутренних дел.
23. Создать единую электронную систему регистрации случаев домашнего насилия и ввести минимальные стандарты поддержки для женщин, пострадавших от домашнего насилия.

24. Проводить непрерывные информационные и информационно-просветительские кампании по предотвращению домашнего насилия, включая представление положительных примеров разрешения случаев домашнего насилия.
25. Собирать и широко распространять успешный опыт функционирования центров поддержки женщин-жертв домашнего насилия, и применять данный опыт в других женских центрах и кризисных центрах во всех регионах страны.
26. Повышать статус социальных работников и психологов и улучшать их образование и профессиональную подготовку.
27. Открывать безопасные приюты для жертв домашнего насилия.
28. Привлекать мужчин и мальчиков к работе по предотвращению домашнего насилия.
29. Создать систему защиты и поддержки для детей, которые находились в ситуации и пережили домашнее насилие в своих семьях (возникшее между родителями), исходя из их потребностей.

#### ***Политические и гражданские права женщин:***

##### ***Правительству Таджикистана:***

30. Разрабатывать и обеспечивать эффективные правовые механизмы поощрения и продвижения участия женщин в процессе принятия решений;
31. Проанализировать вопрос об имеющихся доступных квотах и других специальных мерах по повышению участия женщин в процессе принятия решений для оценки их эффективности и расширить использование специальных временных мер, таких как позитивная дискриминация, и, в частности, квоты.
32. Внести поправки в Закон о выборах в Парламент и исключить требование о предоставлении гарантийных взносов для женщин, желающих баллотироваться на выборы в парламент, в качестве позитивной меры для расширения прав и возможностей женщин.
33. Проводить регулярный мониторинг зачисления девочек и женщин в образовательные учреждения на всех уровнях, уделяя особое внимание вопросам высшего образования и доступа к образованию женщин из уязвимых групп (женщин-инвалидов и т. д.)
34. Проводить анализ использования президентской квоты для приема мальчиков и девочек из отдаленных и горных районов в высшие учебные заведения и оценивать, обеспечиваются ли они профессиями, востребованными на государственной службе, таких как юриспруденция, государственное управление, в том числе в секторе сельского хозяйства. В этом анализе также должны быть рассмотрены возможности, предоставляемые женщинам из уязвимых групп.
35. Разработать и ввести обязательные гендерные курсы в учебные планы Института повышения квалификации государственных служащих с целью повышения гендерной чувствительности государственных служащих на всех уровнях.

##### ***Европейскому Союзу:***

36. Дальнейшее содействие диалогу на национальном и местном уровнях между заинтересованными сторонами из государственного сектора, гражданского общества и другими субъектами в области практического обеспечения соблюдения принципов гендерного равенства в Таджикистане.

37. Поддерживать программы по политическому лидерству женщин, включая официальные механизмы политического участия и политической активности женских организаций гражданского общества.
38. Поддержка институционального потенциала женских организаций гражданского общества, уделяя особое внимание вопросу их участия в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ и политики в области гендерного равенства в Таджикистане.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОВЕСТКА ДНЯ

---



### ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ - ТАДЖИКИСТАН Семинар гражданского общества

Практическое применение принципов гендерного равенства в Таджикистане

24-25 апреля 2018 года,  
Душанбе, отель Хаятт Ридженси

**ВТОРНИК, 24 АПРЕЛЯ 2018 года**

**08.30 - 09.00** Регистрация, кофе

**09.00-09.45** Вступительные и приветственные слова

- **Г-н Маргус Солнсон**, Временный поверенный в делах Представительства Европейского Союза в Республике Таджикистан
- **Г-н Шараф Каримзода**, Заместитель руководителя Управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан
- **Е.П. г-жа Ясмин Гуедар**, Посол Французской республики в Республике Таджикистан
- **Е.П. г-н Хью Филпот**, Посол Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Таджикистане

**09.45 – 12.00 СЕССИЯ 1: Расширение экономических и социальных прав и возможностей девушек и женщин**

- *Проблемы и вызовы в развитии женского предпринимательства в Республике Таджикистан* – **г-жа Насибохон Аминова**, Исполнительный Директор Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса;
- *Проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются женщины при доступе к достойной работе в Таджикистане и улучшение их доступа к рынку труда через эффективную приоритизацию гендерной проблематики в профессионально-техническом образовании и обучении (ПТОО)* – **г-жа Вилоят Мирзоева**, Консультант проекта Азиатского банка развития в сфере ПТОО;
- *Решение проблем гендерного неравенства в образовании через пересмотр учебных программ: опыт Кыргызстана* – **г-жа Зульфия Кочорбаева**, Директор Агентства социальных технологий, Эксперт по гендерной проблематике;
- *Эффективные подходы к укреплению экономических возможностей женщин и девушек: примеры из Европы и Центральной Азии* – **г-жа Милана Риканович**, Временно исполняющая обязанности Руководителя Офиса "ООН-Женщины" в Таджикистане;
- *Женщины и изменение климата: ключевые вызовы и стратегии уменьшения влияния изменения климата на женщин* – **г-жа Саша Габизон**,

Исполнительный Директор организации "Женщины строят общее будущее" (ЖСОБ).

**Вопросы для обсуждения:**

- Выявление пробелов в законодательстве, гарантирующего равный доступ женщин к достойной работе и улучшение их экономических возможностей.
- Приоритизация проблем и вызовов, с которыми женщины сталкиваются при доступе к достойной работе и барьеры на пути улучшения их экономических возможностей.
- Обмен передовым опытом в деле улучшения экономических возможностей женщин в Таджикистане (другие неправительственные организации (НПО), присутствующие на семинаре).
- Ключевые механизмы и меры по улучшению экономических возможностей женщин.

Модератор: Дильбар Тураханова

**12.00-13.00 Обед**

**13.00–15.00 СЕССИЯ 2: Физическая и психологическая непрекосновенность девушек и женщин**

- *Ключевые факторы, способствующие наличию и распространению насилия в отношении женщин в Таджикистане – г-жа Гульджахон Бобосадыкова, Председатель Коалиции НПО "От равенства юридического к равенству фактическому";*
- *Практические меры по реализации Закона Республике Таджикистан "О предупреждении насилия в семье: реагирование на случаи насилия в семье, статистика, защита жертв семейного насилия – г-жа Зумрад Абдуллозода, Начальник Управления международного сотрудничества Министерства внутренних дел Республики Таджикистан;[*
- *Проблемы, связанные с ведением статистики семейного насилия в Республике Таджикистан" – г-жа Нигина Раджабова, Начальник Управления по ведению реестра, классификатора и распространению статистической информации Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан (подлежит подтверждению);*
- *Выводы и рекомендации из доклада Международного партнерства по правам человека о домашнем насилии в Таджикистане: "Время исправлять недостатки" – г-жа Брижитт Дюфур, Директор Международного партнерства по правам человека (IPHR);*
- *Реализация Закона Республике Таджикистан "О предупреждении насилия в семье" на местном уровне: опыт Фонда Евразия Центральная Азия-Таджикистан (ФЕЦА) по созданию межведомственного координационного механизма по реагированию на гендерное насилие – г-н Азимджон Сайфиддинов, проект, финансируемый Европейским Союзом "Совершенствование системы отчетности и урегулирования гендерного насилия в Таджикистане".*

**Вопросы для обсуждения:**

- Выявление пробелов в законодательстве о предотвращении гендерного насилия и оказание поддержки жертвам насилия.



- Приоритизация проблем и вызовов, с которыми сталкиваются женщины, когда они обращаются в правоохранительные органы, судебную систему для поиска защиты от гендерного насилия.
- Обмен передовым опытом по предотвращению гендерного насилия и оказание поддержки жертвам гендерного насилия в Таджикистане (другие НПО, присутствующие на семинаре).
- Ключевые механизмы и меры по предотвращению гендерного насилия и оказание мер поддержки жертвам гендерного насилия.

Модератор: Гунта Робежниец

**18.00 Ужин**

**СРЕДА, 25 АПРЕЛЯ 2018 ГОДА**

**09.00-10.30 СЕССИЯ 3: Политические и гражданские права женщин**

- *Роль организаций гражданского общества в реализации и мониторинге "Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года" и гендерно-ориентированных Целей устойчивого развития – г-жа Татьяна Бозрикова, Заместитель Директора НПО "Новая панорама";*
- *Работа по борьбе со стереотипами как средство обеспечения активного участия женщин в политической и гражданской жизни в Таджикистане – г-жа Идигуль Косимзода, Председатель Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (подлежит подтверждению)*
- *Улучшение представительства женщин на государственной службе в Таджикистане – г-н Джума Давлатов, Директор Агентства по государственной службе при Президенте Республики Таджикистан (подлежит подтверждению);*
- *Наведение мостов - от женских рассказов до изменений в законах и политике: опыт Латвии – г-жа Илута Лаце, Директор Ассоциации "Женский ресурсный центр "МАРТА";*
- *Работа неправительственных организаций по стимулированию участия женщин в политической жизни, обзор достижений и вызовов: опыт Кыргызстана – г-жа Анаркуль Молдошева, Эксперт по гендерным вопросам.*

**Вопросы для обсуждения:**

- Выявление пробелов в законодательстве об участии организаций гражданского общества в разработке и мониторинге национальных программ и стратегий, политическом участии женщин и их участии в процессе принятия решений.
- Приоритизация проблем и вызовов на пути обеспечения равного доступа женщин к процессу принятия решений.
- Обмен передовым опытом по повышению конкурентоспособности женщин на государственной службе и участию в политической жизни страны.
- Ключевые механизмы и меры по обеспечению равного доступа женщин к процессу принятия решений и повышению их роли в политической жизни.

Модератор: Дильбар Тураханова

**10.30-11.00 Кофе-брейк**

**11.00-12.30 Рекомендации гражданского общества для ЕС и Правительства Таджикистана – работа в группах и презентация выводов на пленарном заседании**

**Предлагаемые темы для обсуждения в группах:**

- Обеспечение равного доступа женщин к достойной работе и улучшение их экономических возможностей.
- Механизмы реализации законодательства о предотвращении гендерного насилия и оказание поддержки его жертвам в Таджикистане.
- Расширение участия женщин в процессе принятия решений на национальном и местном уровнях (с акцентом на Национальную стратегию развития Республики Таджикистан на период до 2030 года)

**Вопросы для обсуждения во всех трех группах:**

- 1) Приоритизация проблем и вызовов, обсуждавшихся в ходе семинара на каждом тематическом заседании (до пяти проблем);
- 2) Выработка рекомендаций по правовым реформам в этой сфере и практические меры по реализации действующих положений законодательства и политики в этой сфере.

Модератор: Гунта Робежнице

**12.30-13.00 Закрытие и последующие шаги**

Модераторы и сотрудник Представительства ЕС обобщит выводы семинара и рекомендации, представленные организациями гражданского общества

**13.00 Обеда**

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СПИСОК УЧАСТНИКОВ

| №  | ИМЯ  | ФАМИЛИЯ        | ОРГАНИЗАЦИЯ / ДОЛЖНОСТЬ |  |
|----|------|----------------|-------------------------|--|
| 1  | г-жа | Зумрад         | Абдуллозода             | Начальник Управления международного сотрудничества МВД Республики Таджикистан                              |
| 2  | г-н  | Эсфандияр      | Адинабай                | Служба ВВС Таджикистан   |
| 3  | г-н  | Зариф          | Ализода                 | Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан   |
| 4  | г-жа | Насиба         | Аминова                 | Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса, Таджикистан   |
| 5  | г-жа | Гульнора       | Ахророва                | Кризисный центр "Бовари"   |
| 6  | г-жа | Раджабмо       | Бадридинова             | Уполномоченный по правам детей в Республике Таджикистан  |
| 7  | г-жа | Нигина         | Бахриева                | Нота Бене  |
| 8  | г-жа | Гульнора       | Бекназарова             | Центр социологических исследований "Зеркало"   |
| 9  | г-жа | Фредерике      | Бер                     | Бюро по правам человека ОБСЕ   |
| 10 | г-н  | Джеймс         | Берг                    | Посольство США   |
| 11 | г-жа | Зебо           | Бидиева                 | Ассоциация людей без слуха   |
| 12 | г-жа | Ирода          | Бободжанова             | НПО «МИР» (Худжанд)  |
| 13 | г-жа | Гульджахон     | Бобосадыкова            | Председатели Коалиции НПО «От равенства де-юре до равенства де-факто» Таджикистан                          |
| 14 | г-жа | Муяссара       | Бобохонова              | НПО «Женщины и общество» (Худжанд)   |
| 15 | г-жа | Татьяна        | Бозрикова               | Заместитель директора НПО «Новая панорама», Таджикистан  |
| 16 | г-жа | Саня           | Боянич                  | Заместитель директора по стране, ПРООН   |
| 17 | г-жа | Саша           | Габизон                 | Исполнительный директор международной сети «Женщины в Европе для общего будущего» (WECF)                   |
| 18 | г-жа | Орзу           | Ганиева                 | НПО «Насль» (Худжанд)  |
| 19 | г-жа | Карин          | Гримм                   | Посольство Федеративной Республики Германии  |
| 20 | г-жа | Фариштамо<br>х | Гулова                  | НПО Равные Возможности   |
| 21 | Е.П. | г-жа Ясмин     | Гуэдар                  | Посол Французской Республики в Республике Таджикистан  |
| 22 | г-н  | Джума          | Давлатов                | Директор Агентства по государственной службе при Президенте Республики Таджикистан                         |
| 23 | г-жа | Коринна        | Деменж                  | Швейцарское бюро по сотрудничеству в Таджикистане  |
| 24 | г-жа | Тахмина        | Джураева                | Бюро по правам человека и соблюдению законности  |
| 25 | г-жа | Малика         | Джуракулова             | USAID  |
| 26 | г-жа | Брижит         | Дюфур                   | Директор Международного партнерства по правам человека (IPHR), Брюссель                                    |
| 27 | г-жа | Саида          | Иноятова                | Лига женщин-инвалидов «Иштирок»  |
| 28 | г-жа | Лидия          | Исамова                 | РИА Новости  |
| 29 | г-жа | Диана          | Исмаилова               | Оксфам, специалист по гендерным вопросам   |
| 30 | г-н  | Шараф          | Каримзода               | Заместитель начальника Департамента по правам человека при Администрации Президента Республики Таджикистан |
| 31 | г-жа | Идигуль        | Косимзода               | Председатель Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан                     |
| 32 | г-жа | Курбонгуль     | Косымова                | НПО «Надьоти Кудакон» (Куляб)  |
| 33 | г-жа | Зульфия        | Кочорбаева              | Директор Агентства социальных технологий, Кыргызстан   |
| 34 | г-жа | Нигина         | Кудратова               | Проект по предотвращению насилия в семье, GORA   |
| 35 | г-жа | Илута          | Лаце                    | Директор Ассоциации «Ресурсный центр для женщин MARTA», Латвия   |

| №  | ИМЯ  | ФАМИЛИЯ     | ОРГАНИЗАЦИЯ / ДОЛЖНОСТЬ |  |
|----|------|-------------|-------------------------|--|
| 36 | г-жа | Гульбахор   | Максудходжаева          | НПО «Бонувони Хатлон» (Курган-Тюбе)  |
| 37 | г-жа | Махбуба     | Мамадатохонова          | Национальный сотрудник по гендерным вопросам, ОБСЕ   |
| 38 | г-жа | Вилоят      | Мирзоева                | Консультант проекта АББ «Укрепление технического и профессионального образования и подготовки кадров», Таджикистан   |
| 39 | г-жа | Анаркуль    | Молдошева               | эксперт по гендерным вопросам , Кыргызстан   |
| 40 | г-жа | Фавзия      | Назарова                | Нота Бене  |
| 41 | г-н  | Кишвар      | Назаршоев               | Посольство США   |
| 42 | г-жа | Мархабо     | Олими Латифзода         | Первый Заместитель Председателя Комитета по делам женщин и семьи Республики Таджикистан  |
| 43 | г-н  | Назарали    | Пирназаров              | Новости СА / Ховар   |
| 44 | г-жа | Нигина      | Раджабова               | Начальник Управления по ведению реестра классификатора и распространению статистической информации Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан |
| 45 | г-жа | Сохиба      | Рахимова                | НПО «Фидокор» (Курган-Тюбе)  |
| 46 | г-жа | Милана      | Риканович               | Руководитель Бюро ООН по делам женщин в Таджикистане   |
| 47 | г-жа | Гунта       | Робежнице               | Модератор  |
| 48 | г-н  | Яннис       | Русскамп                | Посольство Федеративной Республики Германии  |
| 49 | г-н  | Парвиз      | Саид                    | ПРООН в Таджикистане   |
| 50 | г-жа | Наргис      | Саидова                 | Пол и развитие   |
| 51 | г-н  | Азимджон    | Сайфиддинов             | Директор Фонда Евразия Центральной Азии в Таджикистане   |
| 52 | г-жа | Дилрабо     | Самадова                | Управление по гражданским свободам   |
| 53 | г-жа | Нодира      | САФАРОВА                | Представительство Европейского Союза в Республике Таджикистан  |
| 54 | г-н  | Юрий        | Скочиллов               | НПО УЕС  |
| 55 | г-н  | Маргус      | Солнсон                 | Временный поверенный в делах Представительства Европейского Союза в Республике Таджикистан   |
| 56 | г-жа | Манзура     | Султанова               | НПО «Саодат»   |
| 57 | г-жа | Дильбар     | Турахановой             | Модератор  |
| 58 | г-жа | Мадина      | Усманова                | Бюро по правам человека и соблюдению законности  |
| 59 | Е.П. | г-н Хью     | Филиппот                | Посол Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Республике Таджикистан   |
| 60 | г-жа | Тахмина     | Хайдарова               | Сеть женщин с ВИЧ  |
| 61 | г-жа | Муатар      | Хайдарова               | Эксперт по гендерным вопросам  |
| 62 | г-жа | Сабохат     | Хакимзаде               | Ассоциация родителей CWD   |
| 63 | г-жа | Малика      | Хакимова                | ПРООН в Таджикистане   |
| 64 | г-жа | Мавжуда     | Хакимова                | НПО «Мунис» (Гиссар)   |
| 65 | г-жа | Заррина     | Халикова                | Международный представитель DVV  |
| 66 | г-жа | Азиза       | Хамидова                | Фонд ООН в области народонаселения   |
| 67 | г-жа | Суджохат    | Хасанова                | НПО «Хуршеди Зиндаги» (Худжанд)  |
| 68 | г-жа | Маргарита   | Хегай                   | Эксперт по гендерным вопросам  |
| 69 | Е.П. | г-н Нейтарт | Хёфер-Виссинг           | Посол Федеративной Республики Германии в Республике Таджикистан  |
| 70 | г-н  | Роберт      | Хойер                   | Бюро по правам человека  |
| 71 | г-жа | Гульнора    | Холова                  | Национальный консультант по гендерным вопросам, АБР  |
| 72 | г-жа | Мавжуда     | Шарипова                | Кризисный центр для женщин «Гамхори» (Курган-Тюбе)   |
| 73 | г-жа | Наджиба     | Ширинбекова             | Право и процветание  |
| 74 | г-жа | Рухшона     | Шобудинова              | НПО «Мумтоз» (Рудаки)  |
| 75 | г-жа | Гулгуна     | Шозодаев                | Адвокат, Независимый центр защиты прав человека  |

| №  | ИМЯ  | ФАМИЛИЯ    | ОРГАНИЗАЦИЯ / ДОЛЖНОСТЬ |   |
|----|------|------------|-------------------------|---|
| 76 | г-жа | Шахрибону  | Шонасимова              | Оповещение International  |
| 77 | г-жа | Хайриниссо | Юсуфи                   | Заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан |
| 78 | г-н  | Нильс      | Янсонс                  | Представительство Европейского Союза в Республике Таджикистан                     |
| 79 | г-жа | Диана      | Йелея                   | Аксесс Лаб  |
| 80 | г-жа | Гульхумар  | Укумабшоева             | Всемирный Банк  |
| 81 | г-н  | Далер      | Хайдарова               | Возорати Маориф   |
| 82 | г-жа | Зебо       | Шарифова                | ОО Лига Женщин  |
| 83 | г-жа | Фарангиз   | Махмудова               | ОО Гердер-Развитие  |
| 84 | г-жа | Мария      | Голубева                |   |
| 85 | г-жа | Гульнорв   | Махамадова              | ОН Женщины  |
| 86 | г-н  | Шухрут     | Шарипова                | Посольство Великобритании   |
| 87 | г-жа | Эвия       | Пусе-Ямоке              | журналист   |
| 88 | г-жа | Шахло      | Акобиров                | ҚДЖ   |
| 89 | г-жа | Махбуба    | Назарова                | психолог-консультант  |
| 90 | г-жа | Мод        | Сампо-Дю Крас           | Посольство Франции  |
| 91 | г-жа | Мехрангез  | Джаборова               | ОО Равенство  |
| 92 | г-жа | Мавджуда   | Хусейнова               |   |
| 93 | г-жа | Масуда     | Саидова                 | Оксфам  |
| 94 | г-н  | Дилшод     | Золмуродзода            |   |
| 95 | г-н  | Самед      | Рахимов                 |   |
| 96 | г-жа | Диларом    | Ахмадова                |   |
| 97 | г-н  | Саидали    | Бобохонов               |   |
| 98 | г-н  | Н.         | Кубодов                 |   |