



Обзор последних событий в Таджикистане

Май- Декабрь 2016 г.

Настоящий документ представляет обзор последних событий в области свободы слова и СМИ; свободы объединений и собраний; а также доступа к правосудию, недопущения дискриминации и защиты уязвимых групп в Таджикистане. Документ основан на результатах мониторинга, проведенного общественным фондом «Нотабене» с мая по декабрь 2016 года в рамках проекта «Продвижение фундаментальных прав человека в Таджикистане» осуществляемого при финансовой поддержке NED.

Последние события в Таджикистане

Общая ситуация

В стране продолжается давление на политическую оппозицию, и критика властей все чаще преподносится как угроза стабильности общества. СМИ и гражданское общество продолжают действовать в ухудшающихся условиях, в то время как продолжается практика произвольного блокирования сайтов в стране. Произвольные и дискриминационные меры предпринимаются во имя защиты национальных ценностей и моральных норм.

В мае 2016 Таджикистан отчитался перед Советом ООН по правам человека в рамках второго цикла УПО. В ходе рассмотрения доклада Таджикистана, были выявлены серьезные пробелы в сфере доступа к информации, свободе объединений, защите уязвимых групп, таких как женщины и дети, и т.д. По итогам рассмотрения доклада, страна получила 203 рекомендации, 150 из которых были приняты к сведению и Правительство взяло на себя ответственность по их исполнению, включая рекомендации по ратификации Конвенции по правам лиц с инвалидностью, ратификации Второго факультативного протокола к МПГПП, касательно отмены смертной казни, а также вопросы криминализации домашнего насилия. 48 рекомендаций были отклонены, среди которых вопросы ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток, допуска представителей МККК в закрытые учреждения страны, снятие ограничений на религиозное обучение, а также отмене законодательства, благоприятствующее блокировке Интернет-ресурсов.

22 мая 2016 года в стране прошел всенародный референдум, в ходе которого по официальным данным приняло участие 92% граждан¹. Большинство жителей проголосовало за снятие ограничения с количества сроков переизбрания действующего президента Эмомали Рахмона на пост президента, а также снижения возрастного ценза для кандидатов в президенты республики с 35 до 30 лет. Кроме того, поправки предусматривают введение запрета на создание политических партий и объединений по

¹ <http://news.tj/ru/node/226038>

религиозным и национальным признакам. Серьезную озабоченность вызывает увеличение оснований для ограничения основных прав и свобод граждан. В соответствии с новыми поправками, основаниями для ограничения прав и свобод могут быть «обеспечение прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка, защита конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали и здоровья населения». Понятия «безопасность государства, оборона страны и общественная мораль» предоставляют властям широкие полномочия для ограничения прав человека в стране, что противоречит международным стандартам прав человека.

В июне 2016 года завершился судебный процесс над 14 высшим руководством ПИВТ, который начался в феврале 2016 г. Заседания проходили в закрытом режиме внутри СИЗО Государственного комитета национальной безопасности Таджикистана. Представители гражданского общества и международных организаций не были допущены в ходе рассмотрения дела, что в свою очередь вызывает озабоченность относительно доступа подсудимых к справедливому судопроизводству.

В соответствии с решением Верховного суда Республики Таджикистан все 14 членов ПИВТ были признаны виновными и осуждены на длительные сроки лишения свободы. Двоих заместителей председателя ПИВТ, Умарали Хисайнова и Махмадали Хаитова приговорили к пожизненному заключению. Остальные подсудимые получили от 14 до 28 лет лишения свободы.

Единственную женщину среди обвиняемых по этому делу Зарафо Худжаеву приговорили к двум годам тюрьмы. 5 сентября 2016 года она была выпущена на свободу в соответствии с Законом об Амнистии, приуроченной к 25-летию независимости страны.

25 августа 2016 года, президентом страны был подписан Закон об амнистии, приуроченной к 25-й годовщине государственной независимости. В соответствии с данным законом, было амнистировано более 12 тысяч лиц, включая граждан, уголовные дела которых находились на стадии предварительного расследования, в органах предварительного расследования и судах. Амнистия не коснулась лиц, приговоренных к пожизненному заключению, осужденных за терроризм, измену родине и других тяжких преступлений.

За последнее время также наблюдается активизация действий представителей различных оппозиционных движений, проживающих в различных странах СНГ и Европы. Если до сентября 2016 г. их действия в основном распространялись на пространстве социальных сетей и небольших пикетах в странах СНГ, Турции и в ряде Европейских стран, не привлекая при этом большого внимания общественности и мирового сообщества, то после участия, так называемого Конгресса Конструктивных Сил Таджикистана, который объединяет представителей различных оппозиционных сил, включая ПИВТ и Группу 24, в работе Совещания ОБСЕ по человеческому измерению, в Варшаве, в сентябре 2016 г., мировое сообщество начало по другому расценивать ситуацию внутри Таджикистана.

19 сентября 2016 года, представители оппозиционных сил устроили акцию протеста перед зданием, где проходила конференция БДИПЧ/ОБСЕ по человеческому измерению, требуя освобождения «политических заключенных». Также около 20 активистов от оппозиции провели молчаливую акцию протеста в ходе самого заседания и выступили с резкой критикой таджикских властей относительно «серьезных нарушениях прав человека, включая пытки и произвольные аресты», потребовав от Европейского Союза и США «определить сроки для реализации таджикскими властями конкретных действий по обеспечению прав человека»².

Данные действия вызвали недовольство официальной делегации Таджикистана, которая 23 сентября 2016 года заявила, что вынуждена покинуть совещание, так как с первых дней мероприятия подверглись шантажу и прессингу со стороны представителей запрещенных организаций, тем самым призвав ОБСЕ «пересмотреть свой подход по отношению к участникам ежегодных совещаний по человеческому измерению»³.

В октябре 2016 года депутаты нижней палаты парламента Таджикистана единогласно проголосовали за придание Эмомали Рахмону статуса Основателя независимого Таджикистана⁴, а 2 ноября 2016 года, правительство одобрило постановление о внесении дополнения в Уголовный кодекс страны об ответственности за оскорблении Лидера Нации, предусматривающие до 5 лет лишения свободы⁵.

19 октября 2016 года парламент страны утвердил изменения и дополнения в закон РТ «Об органах национальной безопасности Таджикистана», согласно которым сотрудники ГКНБ «в исключительных случаях, когда нет времени на получение ордера суда, получать право входить в помещения жителей, где находятся террористы, преступники или содержаться заложники»⁶. Данные поправки вызывают озабоченность среди правозащитного общества, так как противоречат как самой Конституции РТ, так международным документам, подписанными страной и защищающие право на неприкосновенность жилища.

Свобода слова и СМИ

В соответствии с Всемирным индексом свободы прессы журналистской правозащитной группы «Репортеры без границ» в 2016 году Таджикистан продемонстрировал наибольший регресс и опустился на 34 позиции, заняв 150 место из 180 в связи с растущим давлением на независимые СМИ и журналистов⁷.

² <http://www.fergananews.com/news.php?id=25359>

³ <http://www.osce.org/ru/odihr/267056?download=true>

⁴ www.fergananews.com/new

⁵ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/power/20161102/v-tadzhikistane-za-oskorblenie-lidera-natsii-budet-ugolovnaya-otvetstvennost>

⁶ <http://www.toptj.com/m/news/2016/10/19/uzakoneno-pravo-sotrudnikov-gknb-bez-ordera-osmatrivat-zhile-zhiteley>

⁷ <https://rsf.org/en/tajikistan>

В ответ на падение Таджикистана в рейтинге свободных СМИ, правительственное информационное агентство «Ховар» заявило, что СМИ должны воздержаться от публикации материалов, оказывающих «негативное влияние на имидж страны на международной арене» и вызывают «пессимизм и падение духа у населения», а также дестабилизации обстановки в стране. Издание отмечает, что СМИ не должны злоупотреблять своими профессиональными полномочиями, путем предоставления подстрекательских, разжигающих рознь материалов, противоречащих национальным ценностям и интересам, использования оскорблений и клеветы относительно заслуженных личностей, пропаганды аморального и другого недостойного поведения.⁸

Независимые СМИ и журналисты подвергаются постоянному давлению со стороны правоохранительных органов и спецслужб. Гражданские иски по диффамации зачастую используются в качестве инструмента давления на СМИ, что привело к широкому распространению самоцензуры среди журналистов и препятствует объективной работе изданий. В конце ноября 2016 года, шесть корреспондентов таджикской службы Радио "Озоди" были лишены аккредитации со стороны МИД РТ⁹. Несмотря на то, что внешнеполитическое ведомство страны не прокомментировало свои действия, руководство радиостанции связывает это с публикацией информации о назначении дочери президента Эмомали Рахмона, Рухшоны Рахмоновой заместителем начальника МИД Таджикистана.

По сообщениям Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), за последний год в стране закрылись четыре издания – «Вечерний Душанбе», «Дам», «Нигох» и «Точный», еще несколько других изданий находятся на грани закрытия, более 10 журналистов были вынуждены покинуть страну.¹⁰

Вследствие широкой критики предложенных правительством поправок к закону «О периодической печати и других средствах массовой информации», парламентариями было решено убрать положение, позволяющее органам прокуратуры инициировать приостановку деятельности СМИ без решения суда. В окончательной версии закона, право за приостановления и закрытия средств массовой информации оставлено за судебными органами.

В конце декабря 2016 года, в Уголовный кодекс Таджикистана внесены поправки, в соответствии с которыми за публичное оправдание терроризма и религиозного экстремизма гражданам грозит от 3 до 15 лет тюрьмы¹¹. В соответствии с новыми нормами законодательства, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности или публичное оправдание экстремизма будут наказаны заключением на

⁸ <http://catoday.org/centrasia/26555-pravitelstvennoe-izdanie-hovar-smi-dolzhen-vozderzhatsya-ot-publikaciy-kotorye-stanovyatsya-prichinoy-pessimizma-naroda.html>

⁹ <https://asiaplus.tj/ru/news/tajikistan/politics/20161127/mid-tadzhikistana-otozval-akkreditatsiyu-u-zhurnalystov-radio-svoboda>

¹⁰ <http://avesta.tj/2016/12/10/mediaorganizatsii-prizyvayut-pravitelstvo-tadzhikistana-vypolnyat-svoi-obyazatelstva-po-svobode-slova/>

¹¹ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/security/20161222/v-tadzhikistane-budut-sudit-za-publichnoe-opravdanie-terroristicheskoi-i-ekstremistkoi-deyatelnosti>

срок от 3 до 5 лет. За аналогичные призывы в сети интернет или средствах массовой информации предусмотрено содержание под стражей от 5 до 10 лет, а лицам, совершившим деяние повторно, грозит от 8 до 12 лет тюрьмы.

Блокирование вебсайтов и мобильной связи

В июле 2016 года, Совет ООН по правам человека (СПЧ ООН) принял резолюцию, согласно которой блокировка доступа к интернету признается нарушением прав человека. Резолюция призывает все государства решать проблемы безопасности в интернете в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека в целях обеспечения защиты свободы слова, свободы ассоциаций, неприкосновенности частной жизни и других прав человека в интернете, прозрачными, основанными на верховенстве закона способами¹².

Тем не менее, в стране продолжается практика произвольной блокировки новостных, социальных и других сайтов. Служба связи отрицает свое причастие к данным блокировкам, связывая их с «техническими проблемами». Тем не менее, известно, что доступ к различным сайтам был ограничен по устному распоряжению властей.

В ходе прошедшей в Сараево конференции «Свобода выражения в интернете и борьба против экстремизма и терроризма», 7-8 сентября, начальник Управления по надзору за исполнением законов в органах национальной безопасности Генеральной прокуратуры Таджикистана Абдурахим Абдулхасанов заявил, что путем отслеживания интернет-переписки граждан, таджикским силовикам удалось предотвратить серию терактов в стране, в частности через вайбер и другие мессенджеры. По мнению представителя Генпрокуратуры, правительство не должно оставлять интернет без контроля, однако надзор должен осуществляться на основании законодательства.¹³

В ноябре 2016 года в Таджикистане начал функционировать единый коммутационный центр при государственном телекоммуникационном операторе ОАО «Таджиктелеком», через который правительство обязало всех операторов связи и провайдеров предоставлять международные услуги связи и интернета¹⁴. Несмотря на то, что единый центр якобы создан по соображениям безопасности, эксперты выражают обеспокоенность тем, что вновь созданная централизованная структура позволит властям усилить контроль над доступом в Интернет и к мобильной телефонной связи, в том числе путем облегчения процесса закрытия веб-сайтов, а также упростит возможность наблюдать за активностью пользователей Интернета и сотовых мобильных телефонов¹⁵.

¹² <http://www.fergananews.com/news.php?id=25007>

¹³ <http://news.tj/ru/news/tajikistan/20160915/230900>

¹⁴ http://www.jumhuriyat.tj/index.php?art_id=22833

¹⁵ <http://nansmit.tj/edinyy-kommutatsionnyiy-tsentr-mechta-ili-koshmar-tadzhikistana/>

Свобода объединений и собраний

Положение НПО в стране

Согласно новому законодательству об НПО, которое вступило в силу в августе 2015 года, была введена новая схема, по которой от НПО требуется сообщать информацию о зарубежных и международных грантах для включения в специальный государственной реестр гуманитарной помощи. Положения о регистрации полученных средств, которые были приняты весной этого года, дают широкие полномочия Министерству юстиции в отношении обработки предоставленной информации, и остаются опасения, что внедрение этого законодательства может привести к неоправданному вмешательству в работу НПО. 4 мая 2016 года, Министерство юстиции РТ предоставило проект Формы уведомления о получении помощи на обсуждение организаций гражданского общества, а также донорского сообщества. Общественные объединения выразили глубокую озабоченность, в связи с тем, что некоторые пункты формы не соответствовали нормам законодательства, и в первую очередь самому «Порядку создания и ведения гуманитарной помощи общественным объединениям Республики Таджикистан».

В результате представителями гражданского общества была предложена альтернативная Форма уведомления о получении помощи, на основе которой 9 июня 2016 г. Министром Юстиции РТ была утверждена окончательная форма уведомления, которая полностью соответствует требованию законодательства и Порядку, утвержденному Правительством РТ. НПО в настоящее время только начали сообщать информацию о грантах, используя утвержденную правительством форму отчетности.

С 1 июля 2016 года в стране вступил в действие Закон РТ «О проведении проверок хозяйствующих субъектов». Согласно Закону будет создан Совет по координации деятельности проверяющих органов – консультативный орган при Правительстве Республики Таджикистан, обеспечивающий взаимодействие и координацию деятельности проверяющих органов. Совет по координации деятельности хозяйствующих субъектов будет заниматься, в том числе координацией работы по созданию единой базы данных по проверкам. Совет утвердит общие правила сбора данных и разработки единой методологии оценки проверок. В соответствии с Законом, могут проводиться проверки четырех видов: плановые; внеплановые; дополнительные; повторные. Важным нововведением стала возможность проведения внеплановой проверки по обращению в проверяющие органы и подаче заявления физических и юридических лиц, органов государственной власти о фактах причинения или высокой вероятности причинения существенного вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, национальной безопасности, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с новым Положением о порядке проверки уставной деятельности ОО, определяет основные условия для проведения проверок общественных объединений, включая то, что организации должны получить предварительное уведомление о проверках (за 3 рабочих дня), выдача копии акта о проверки и т.д. Тем не менее, порядок предоставляет широкие основания для проведения проверок, в том числе специальных

проверок, в случаях поступления жалоб, указывающих на допускаемые нарушения со стороны общественного объединения. В тоже время в порядке отсутствует перечень документов, которые подлежат проверке, что в свою очередь дает широкие возможности регистрирующим органам принимать различные санкции против НПО.

Ограничение свободы собраний

В середине мая 2016 года в местных СМИ и социальных сетях появилась информация относительно задержания и предполагаемого жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении более 100 участников (включая несовершеннолетних детей) весеннего индийского фестиваля красок «Холи» в Душанбе 15 мая 2016 г.

Согласно версии правоохранительных органов, вопросы проведения мероприятия не были согласованы с местными государственными органами и, следовательно, не были санкционированы¹⁶. Однако, по словам организатора фестиваля, НПО «Alegria», данное мероприятие, которое проходило на стадионе «Спартак» и отмечается уже четвертый год подряд, было согласовано с местными властями, в соответствии с законодательством страны о проведении собраний митингов, демонстраций и уличных шествий.

Кроме того, существуют вполне обоснованные утверждения, что задержанные участники подвергались жестокому обращению. В социальных сетях распространена 16-минутная аудиозапись, сделанная на телефон одним из задержанных участников в отделе милиции, на которой слышны мужские голоса (предположительно, сотрудников правоохранительных органов), отчетливо слышна нецензурная брань и оскорбления в адрес участников фестиваля, а также звуки явного физического насилия над задержанными лицами. На записи также слышен голос молодой девушки, просящей не бить (её либо кого-то из задержанных), утверждающей, что она не знала о том, что их действия «были незаконными».

26 мая 2016 года, руководство МВД РТ выступило с заявлением, что сотрудники милиции действовали в рамках закона, тем не менее, все утверждения о жестоком обращении в отношении задержанных лиц были расследованы и все должностные лица, ответственные за нарушения были привлечены к ответственности¹⁷.

¹⁶ <http://www.news.tj/ru/news/v-dushanbe-posle-indiiskogo-prazdnika-kholi-byli-zaderzhany-deti-i-vzroslye>

¹⁷ <http://www.vkd.tj/index.php/ru/>

24 мая 2016 года, министр образования и науки РТ Нуриддин Саид соответствующим приказом, запретил проводить в общеобразовательных школах страны «Звонок зрелости», знаменующий окончание очередного учебного года. Ответственность за нарушение данного приказа, возлагается на глав управления образования на местах, директоров школ и классных руководителей.

Доступ к правосудию, недопущение дискриминации и защита уязвимых групп

Задержание адвокатов

В начале мая 2016 г. начался судебный процесс по делу адвокатов ныне запрещенной Партии исламского возрождения Таджикистана Бузургмехром Ёровым и Нуриддином Махкамовым. Им предъявлены обвинения по статьям 189 (возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды), 247 (мошенничество), 307 (публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя РТ), 307 прим 1 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) и 340 (подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков) Уголовного кодекса Таджикистана. На уголовное дело в отношении Ёрова наложен гриф секретности, и судебный процесс проходил за закрытыми дверями. Вопреки обещаниям властей, представители СМИ и иностранных посольств и международных организаций, аккредитованных в Таджикистане, не были допущены на заседания суда.¹⁸

Несмотря на многократных заявления международного сообщества о незамедлительном освобождении задержанных адвокатов, 6 октября 2016 года, суд города Душанбе приговорил Ёрова к 23 годам, а Махкамова – к 21 году лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима.

В середине октября стало известно о двух новых уголовных делах против Ёрова, по статьям 330 (Оскорбление представителя власти) и 355 (Неуважение к суду) Уголовного кодекса республики, а вскоре 14 ноября 2016 г, против него было выдвинуто еще одно дело по статье 247 (Мошенничество), на основании жалоб со стороны двух граждан¹⁹.

Кроме того, 22 августа 2016 г., был задержан брат Бузургмехра Ёрова, Джамшед Ёров в связи с оглаской копии судебного приговора против представителей ПИВТ.

У адвокатов, участвующих в деле взяли подписку о неразглашении информации о ходе дела и разбирательстве. Однако 4 августа 2016 г. в интернете был выложен документ, по всей видимости, представляющий собой текст приговора Верховного суда. Генеральная

¹⁸ <http://news.tj/ru/news/buzurgmekhr-erov-otkazalsya-ot-uslug-svoego-advokata-i-poprosil-zamenit-sudyu>

¹⁹ <https://osce.usmission.gov/on-tajikistans-extended-sentence-of-yorov-statement-to-the-pc/>

прокуратура отказалась комментировать подлинность несанкционированно опубликованного документа.

В связи с этим, Генеральная прокуратура РТ, возбудила уголовное дело в отношении Джамшеда Ёрова, по статье 311 УК РТ «разглашение государственной тайны» и в случае признания виновным ему грозило до 10 лет лишения свободы²⁰.

В конце сентября 2016 Джамшед Еров был выпущен на свободу в соответствии с Законом об Амнистии, приуроченной к 25 летней годовщине независимости страны.

²⁰ <http://www.bbc.com/russian/features-37579060>